

今日香港

優化區會制度 真正為民謀福

政制改革

回顧香港的選舉歷史，乃由地方選舉(如區議會選舉)開始。一直以來，有輿論認為區議會能發揮一定程度的能力，來推動地區事務的發展。然而，其職權未能有效地得到賦權，導致區議員未能充分發揮地區事務的領導角色。有見及此，政府在2006年7月5日發表《區議會角色、職能及組成的檢討諮詢文件》，進一步釐清區議會的角色和職能。

■莊達成 資深通識教育科教師

作者簡介：莊達成 通識教育科專業發展學會會長。匯知中學通識教育科主任，曾任教高補通識教育科，現任教新高中通識教育科。香港中文大學教育學院通識教育科課程發展與教學文學碩士。編著《如何做好通識教育科獨立專題探究》一書。



資料一：區議會職能

就以下項目向政府提供意見：

- 影響有關地方行政區內的人的福利事宜；
 - 有關地方行政區內的公共設施及服務的提供和使用；
 - 政府為有關地方行政區制訂的計劃是否足夠及施行的先後次序；
 - 為進行地區公共工程和舉辦社區活動而撥給有關地方行政區的公帑的運用。在就有關目的獲得撥款的情況下，承擔：
 - 有關地方行政區內的環境改善事務；
 - 有關地方行政區內的康樂及文化活動促進事務；
 - 有關地方行政區內的社區活動。
- 資料來源：「2011年區議會選舉」網頁
<http://www.elections.gov.hk/dc2011/chi/dcbriefs.html>

資料二：合併區議會意見

港府應把現時18個區議會合併成為「五大區議會」(香港島、九龍東、九龍西、新界東和新界西)，這樣既能配合香港政制的發展，又能有助地區事務的整合和規劃發展。合併後的「五大區議會」區議員將會更具代表性，且能使「立法會」和「區議會」的職能和分工更突出、細緻：區議員掌管地區事務；立法會掌管全港性的重大事務。

資料三：市民對區議會職能意見

- 市民甲：**區議會唯一扮演的角色是地方事務諮詢者，區議員並沒有任何實權，只是對小選區的一些小事提出意見。
- 市民乙：**政府沒有拿出實際的決心，把權力下放給區議會；所以，區議會的職能只是原地踏步，導致地區議會事務的表現與居民的期望越拉越大，結果時常發生一些不如意的「地區衝突」。
- 市民丙：**區議會對自己區內的事務最熟悉，區議會應有絕對的地區行政管理權，在管理地方事務上扮演重要角色，這樣才能迅速回應居民的訴求。
- 市民丁：**區議會是一個培訓政治人才的「訓練場」，強化區議會職能是必須的，這樣才能鼓勵更多年輕人參政，從地區事務開始做起。



1. 根據資料一，你認為區議會能否有效發揮它的職能？試解釋你的答案。
2. 根據資料二及就你所知，你最贊同上述哪一名市民的意見？試加以解釋。
3. 參考資料三，你認為政府採納「合併區議會」此看法時，需考慮甚麼因素？試舉出其中兩項，並加以解釋。



有人認為，區議會只是地方事務諮詢者，區議員並無任何實權，只是對小選區的小事提出意見。圖為深水埗區議會開會。資料圖片

各區區議會選舉，因不同的政治氣候而產生不同的競選氣氛。在每一屆中，各黨派爭相報名；既有前任區議員尋求連任，也有政壇名人以至新秀等踴躍參與，接受直選的洗禮。「政綱」、「政綱」、「政綱」、「政綱」等選舉名詞令選舉競爭更激烈。另外，「區議會委任制度」再次得到政界人士和市民的注視、爭辯。

資料四：近年區議會議席變化

年份	2000年	2004年	2008年	2012年
任期：4年				
當然議席*	27	27	27	27
委任議席*	102	102	102	102
直選議席	390	400	405	412
議席總數	519	529	534	541

*註1：27名當然議員由27個新界鄉事委員會主席充任。

*註2：根據《區議會條例》第11條，行政長官可委任區議會議員。港府於2011年9月14日宣布，當局認為區議會委任制度是可以分階段，經過一個過渡期，予以取消的。作個開始，政府準備在2012年第4屆區議會，將委任議員的數目減少1/3。

資料來源：選舉事務處、區議會選舉

資料五：對取消區議會委任制意見

反對取消	贊成取消
- 若再分多兩次，直至2020年取消全部委任區議員是合適的安排。 - 獲委任的區議員可加強地區工作，繼而從直選途徑來延續區議員的「生命」。 - 委任區議員在區內都有一定的知名度和民意代表。 - 委任區議員多能以公平態度去看待全區問題；而直選區議員當選後，多以「自己區」作為服務重點。 - 能者居之：委任區議員能憑個人的才能、專長、操守、服務地區的熱誠和經驗等，全心全意服務社區。 - 委任區議員多數來自專業界別、社會服務界別等，能為居民提供優質服務。 - 儲備政治人才，避免地區從政者「斷層」。	- 對政府分階段取消委任制感到遺憾和憤怒，批評政府無心推動民主；應一次過取消區議會委任制。 - 全面取消委任制度是大部分市民的心聲。 - 委任制度不公平、不公義，是建制派的政治酬庸。 - 對政府在委任制度上採取「拖字訣」的做法，深感失望。 - 政府沒有詳細交代取消委任制的時間表，是缺乏誠意的管治模式。 - 委任區議員不時為政府護航，只有透過選舉洗禮，才能做到「民意授權」。



4. 參考資料四、五，港府全面取消區議會委任制會對香港民主發展帶來甚麼影響？試解釋你的答案。

政改方案通過後，今年區議員選舉將被視為比往屆更重要，將吸納很多重量級「人馬」加入競選，為明年爭取「超級區議會議席」鋪路。令人疑惑的是區議會選舉的性質會否出現變化，並且加重政治色彩？

資料六：區議會選舉選民人數和投票率

2003年區議會選舉

選民人數	累積投票人數	累積投票率(%)
2,418,078	1,066,373	44.10

2007年區議會選舉

選民人數	累積投票人數	累積投票率(%)
2,958,953	1,148,815	38.83

2011年區議會選舉

選民人數	累積投票人數	累積投票率(%)
2,898,162	未知	未知

資料來源：選舉事務處、區議會選舉

資料七：選民投票和不投票原因

投票原因	不投票原因
對相關議員的表現感滿意	對政治冷淡
對議員所屬政黨的表現感滿意	對現時的選舉制度不存期望
履行公民責任	所支持的候選人的獲選機會甚微
支持現有的選舉制度	覺得自己對現有制度的影響有限
政治表態	小圈子選舉，並無代表性



5. 根據資料六，試描述及解釋選民參與區議會選舉投票的情況。
6. 參考以上資料，試舉出和解釋另外兩項可能影響香港選民不投票的因素。



選管會早前舉行簡介會，介紹今屆各區的區議會議候選人。資料圖片

結語

在每一屆區議會選舉中，政治議題往往發揮作用。最近，香港的政治議題，例如政治暴力、外僑爭取居港權等，會不會影響選情呢？仍是未知之數。但可以肯定的是，能為地區居民做實事的議員，應會繼續得到支持。當然，更重要的是：維護廉潔選舉；11月6日，盡公民責任，去投票。



廉政公署推出展覽，加強市民對公正選舉的認識。資料圖片

資料八：區議會選舉競逐議席情況

年份	候選人數目	競逐議席數目
2003年	763	326
年份	候選人數目	競逐議席數目
2007年	866	364
年份	候選人數目	競逐議席數目
2011年	839	336

資料來源：選舉事務處、區議會選舉

資料九：2012年立法會選舉議席數目

地區選區選舉議席數目	功能界別選舉議席數目*
35	35

*註：功能界別所增加的5個議席屬「區議會」。相關議席的產生辦法是：候選人經由選舉產生的區議員提名，然後再由320萬名在功能界別選舉中沒有投票權的選民投票選出。資料來源：政制及內地事務局



7. 「隨着香港政制的轉變，政黨將越來越重視區議會選舉。」參考以上資料及就你所知，解釋你在甚麼程度上同意這個說法。

延伸閱讀

1. 陳建強：《區議會選舉回歸民生議題》，《香港文匯報》，2011-10-12
<http://paper.wenweipo.com/2011/10/12/PL1110120002.htm>
2. 李彭廣：《香港區議會選舉為何廣受關注》，中國評論新聞網
http://www.chinareviewnews.com/doc/1018/1/7/3/101817332_3.html?coluid=33&kindid=546&docid=101817332&mdate=0920001847
3. 《政制及內地事務局局長談區議會委任制度》，《新聞公報》，2011-09-14
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201109/14/P201109140230.htm>