

委任議員「轉跑道」 民選主導變數大

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）特區政府宣布來屆區議會的委任議員人數將先削減1/3，今屆區選亦有多位委任議員轉向直選。有學者指出，現時委任議席不斷萎縮，相信很多公眾形象較好的委任議員都會積極轉向直選，重返區議會，又相信區議會未來將由民選議員主導，不能再如以往般有委任議員平衡，故會對地區政治形勢帶來來更大的變數。

香港城市大學專業持續進修學院學術統籌宋立功在接受香港文匯報訪問時表示，特區政府已表明，區議會委任制一定會被取消，故無論是1屆或多屆，未來的委任議席都將是「僧多粥少」，依賴委任進入區議會將會是不切實際的，故轉戰直選成了許多公眾形象好、有專業或工商背景的委任議員的主要出路。

他說：「這些議員有知名度，有較多資源，一旦當選民選議員，獲得地區民意的認同，便可以獲得更好的政治平台，在政界中作進一步發展。」

李彭廣：增選委員起補充作用

被問及委任議席減少對未來區議會形勢的影響，他認為，未來逐步減少委任議席，確會令包括政策取向或主席人選等問題在內的未來區議會形勢增添變數，但由於目前選舉氣氛不算濃厚，新年度施政報告亦回應了市民的一部分訴求，加上區選主要以街坊服務為主導，估計建制派能維持一定的議席數目，對來屆區議會的影響未必即時見到。

香港嶺南大學公共管治研究部主任李彭廣亦就認為，區議會除了有委任議席外，還有一定數目的增選委員，相信這些增選委員可在一定程度上補充了因委任議席減少而少了有專業背景的委任議員的因素，相信對區議會的運作不會有太大影響。

當局研方案 最遲2020年撤委任

區會歷史 港英政府於1982年首次設立區議會，首個區議會是觀塘區議會，當時包括有3類議員，一是官守議員、民選議員及委任非官守議員，其中民選議員和委任非官守議員人數相若。

現時委任議員由行政長官委任，最多可委任共102名代表進入18區區議會。前港督彭定康於1994年曾取消委任制，除當然議員外，所有區議員均由直選產生。時至1999年3月11日，立法會通過《區議會條例》，並於同年恢復委任議席。

去年通過政改方案前夕，特區政府承諾會最終取消區議會委任制，以換取反對派議員對方案的支持，並於上月正式宣布，分階段取消區議會委任制，新一屆區議會委任議席會由目前的102個，減少1/3至68個。當局並會於今屆區議會選舉結束後，就今後如何處理餘下的68個委任議席進行公眾諮詢，目前考慮的方案包括一次過，和分一屆或分兩屆取消，即全數委任議席最快於2016年，最遲於2020年全部取消。

■香港文匯報記者 鄭治祖



■政府向來重視區議會的意見，即使未來委任議席逐漸減少，亦無損其代表性。圖為行政長官曾蔭權會見區議會主席及副主席聽取意見。 資料圖片

今日香港天氣預測

2011年
10月23日
星期日

未來四日天氣預告 時查詢天氣：187 8200 時查詢時差：10013或1000

24/10(星期一)
氣溫：24°C-29°C
濕度：65%-85%
部分時間有陽光

25/10(星期二)
氣溫：23°C-27°C
濕度：70%-90%
多雲

26/10(星期三)
氣溫：22°C-26°C
濕度：70%-90%
初期有幾陣雨

27/10(星期四)
氣溫：22°C-27°C
濕度：60%-85%
部分時間有陽光

2011-10-23
日落：17:53

2011-10-24
日落：17:53

早上有幾陣微雨 日間短暫時間有陽光
氣溫：24°C-28°C 濕度：65%-85%
潮漲：04:26(2.1m) 18:52(1.8m)
潮退：11:40 (0.9m) 23:14(1.5m)
日出：06:22 日落：17:53

2011-10-25
日落：17:53

2011-10-26
日落：17:53

2011-10-27
日落：17:53

空氣污染指數
一般監測站#
污染指數：40-70
空氣指數：中等至偏高
路邊監測站*

污染指數：70-100
空氣指數：偏高
設於中西區、葵涌、深水埗、沙田、大埔、荃灣及元朗。
* 設於銅鑼灣及旺角。

0-25 輕微
26-50 中等
51-100 偏高
101-200 甚高
201-500 嚴重

中國各大城市天氣預測
城巿 最低 最高 預測

福 州 21°C 28°C 多雲
廣 州 19°C 30°C 天晴
貴 陽 10°C 17°C 有雨
海 口 22°C 29°C 多雲
杭 州 17°C 26°C 密雲
哈 爾 滯 -1°C 11°C 多雲
合 肥 14°C 23°C 有雨

呼和浩特 -2°C 9°C 天晴
濟 南 8°C 19°C 有雨
昆 明 14°C 21°C 多雲
蘭 州 5°C 13°C 多雲
拉 薩 2°C 17°C 多雲
昌 邦 20°C 29°C 有雨
南 京 13°C 22°C 有雨

南 洋 6°C 18°C 積雨

烏魯木齊 3°C 9°C 多雲

武 漢 14°C 23°C 有雨

西 安 11°C 18°C 有雨

廈 門 20°C 28°C 多雲

西 寧 1°C 11°C 多雲

銀 川 1°C 11°C 天晴

鄭 州 12°C 17°C 有雨

禮 香 山 22°C 30°C 天晴

洛 杉 碩 14°C 28°C 天晴

紐 約 8°C 16°C 多雲

三 菲 市 13°C 25°C 天晴

多 倫 多 6°C 11°C 雷暴

溫 哥 華 9°C 13°C 霽雨

華 盛 頓 7°C 16°C 多雲

11.6
A14 香港文匯報 WEN WEI PO
責任編輯：謝孟宜、黃楚基
區議會選舉 專題 2011年10月23日(星期日)

委任轉戰直選 走入街坊聽民意

陳振彬：學會拋開固有思維 強調民選委任各有優勢



■黃達東表示，直選令自己更加貼近民意。



■陳振彬轉戰直選，四出奔跑與街坊直接交流。



■方國珊指落區可親身感受街坊的訴求。 資料圖片

做法」的轉變，亦真正感受到甚麼叫做「地區無小事」的真諦。

委任制進入倒計時，已轉戰直選的陳振彬至今仍然堅持，委任制是一個很好的制度，吸引到一班有熱誠、來自不同界別的專才和精英服務社區。既然委任議員未來已不可在立法會區議會界別投票和參選，這個制度根本上已與香港的民主發展沒有抵觸：「只要委任議員入到區議會，幫助服務市民，為何不去納他們？」

■香港文匯報記者 鄭治祖

學習包容 悅地圖無小事

直選要頂着酷熱天氣，面對面與街坊交流、分享，不比委任時坐在冷氣房的議會內討論政策。陳振彬直言，直選是一種磨練，第一課是要有一顆包容的心，學會包容非理性的挑戰，亦要表明不鼓勵這種表達方式。第二課就是，要學會拋開自己的固有思維，真心去嘗試幫助他們。

他以處理市民小巴線訴求為例，稱市民當然希望越多次班次越好，但小巴公司亦理所當然要求有一定盈利。「以前我會幫手反映，但亦會以較宏觀的角度同市民解釋為何做不到；但現在，我要考慮如何盡可能實現這個訴求，包括在小巴和市民訴求間做平衡，如何嘗試說服小巴公司，有更多班次配合到市民的需求」。這是直選下，他在不知不覺間發生的「觀點及

看法」的轉變。

「不能任由民粹佔主導」

他強調，自己參加直選只是個人選擇，並非覺得直選所有方面都一定優於委任。委任制令許多未必能花時間參與直選的各階層精英可以在議會內服務市民，這是直選下無法提供的誘因。但他亦希望，有見於委任議席數目會逐步縮減，區議會未來要考慮一個好的平衡方法，不能任由民粹主義佔據議會的主導地位，包括政府官員都要多走入民間，了解民情民意。

被問及他一旦當選，會否考慮參加超級區議會選舉，陳振彬即刻「耍手擰頭」，表明參加區議會直選，是很艱難下才找出足夠的服務時間，自己根本無法再擠出時間，參加更高層次的立法會選舉了。

參選觀塘協康的還有社民連的姜新華。

黃達東：民主進步必然過程

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）上屆才首次獲得委任，晉身深水埗區議員，本有機會可獲委任多一屆的民建聯黃達東，今屆決定轉戰直選，挑戰公民黨美孚的現任區議員王德全。他坦言，這是民主進步的必然過程，參加直選使自己更加從當區居民需求的角度出發，倡議的政策措施亦會更加貼近民意。

「與街坊共建更好社區」

黃達東坦言，做委任議員時「多多少少是向政府交代」，從較宏觀的角度，考慮社區發展，亦會盡量考慮如何平衡不同持份者的利益。不過，參加直選後，「我已覺得自己根本就是美孚的一分子，當區的變化

都與自己有着密切的關係，因此自己的政治工作亦必須從居民的角度出發，更貼近民意，希望與街坊一起共同建設更好的社區」。

特區政府計劃逐步削減委任議員的數目，經歷4年委任議員生涯的黃達東相信，委任制將會淡出香港未來的政治舞台，但不能因為「有了雞就質疑雞蛋的作用」，去抹殺委任議員的作用，尤其香港進入民主政制只是20多年，很多事情都要循序漸進。

他強調說，委任制在香港民主發展的過程中，扮演了建設性的角色，「透過委任做區議員，既對從政的培訓，亦知道自己會否想在民主政制上參與得更深一

些，有些人士亦可能因此轉向直選……如果當時我沒有曾經獲委任，我未必有機會接觸議會工作，更加不會考慮是否參加直選的問題」。

不過，黃達東亦認同，未來區議會少了委任議員，政府施政的時候就需要比以往做更多、更深入的民意交流和研究工作：「以前政府政策去到區議會，即使諮詢不足，委任議員可用專業角度幫助政府解釋一部分內容，但將來少了這些議員，政府在政策出台時，則需要更多地諮詢地區上的不同持份者，特別是諮詢直選議員，亦要更加注重諮詢和解釋的工作。」

參選美孚的還有報稱為「獨立」的陳健浚。

方國珊：委任非「原罪」 定位錯累事

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反對派一直視委任議員為民主政制中的「洪水猛獸」，拒絕承認他們在區議會發揮的作用。今屆轉戰直選的西貢區委任區議員方國珊直言，委任制並非「原罪」，反對派的這種觀點很大程度上是源於政府長期以來都錯誤地定位委任議員的功能。「委任議員本不受選舉因素的限制，協助政府在不同細區收集居民意見，提供專業意見，但政府長期只要求委任議員在區議會上支持政府提出的政策。」

今屆從委任議員轉戰直選，方國珊現時「朝6晚8」

地在地區上忙碌，爭取選民支持，「這與委任很不同，落到區可以親身感受到街坊的訴求，協助他們，這給我一個很大的使命感」。因此，她更享受直選的工作，希望可以第一時間掌握區內居民的訴求，協助他們向政府、議會爭取應有權益。

委任助年青專才磨練

回顧過去4年的委任議員工作，方國珊笑說，在政府的眼中，自己肯定不是一個適合做委任議員的人選，但認為委任區議員並非是一個壞的制度，最

大的問題是政府對他們的定位有着本質上的錯誤。委任制確實讓許多年青的專業或工商界人士可以嘗試參與地區的政治工作，是一個很好的磨練平台，讓他們可以去感受一下，自己是否適合進一步參與直選的工作。

特區政府將逐步縮減委任議席的數目，方國珊建議，政府在縮減委任議席的同時，進一步擴大不同諮詢委員會的委員數目，使有興趣參與公職的人士可以在這些較初階的平台作體驗和磨練，除通過直選外，亦有不同的平台為香港培養更多的從政人才。

參選西貢環保區的還有自由黨的徐潤容及民主黨的張志董。

中國各大城市天氣預測	馬尼拉	23°C 32°C 雷暴	倫敦	10°C 13°C 天晴	檀香山	22°C 30°C 天晴
城巿 最低 最高 預測	新德里	19°C 30°C 天晴	歐洲	9°C 21°C 天晴	洛杉磯	14°C 28°C 天晴
北京 13°C 18°C 密雲	貴陽	10°C 17°C 有雨	莫斯科	3°C 8°C 有雨	西雅圖	11°C 18°C 有雨
長沙 16°C 26°C 有雨	海口	22°C 29°C 多雲	巴黎	5°C 14°C 多雲	溫哥華	12°C 17°C 有雨
成都 15°C 20°C 有雨	杭州	17°C 26°C 多雲	石家莊	9°C 17°C 多雲	奧克蘭	13°C 20°C 多雲
重慶 15°C 17°C 有雨	哈爾濱	-1°C 11°C 多雲	拉薩	2°C 17°C 多雲	布里斯本	14°C 21°C 多雲
	昌黎	20°C 29°C 有雨	南京	4°C 16°C 天晴	雪梨	15°C 22°C 多雲
	南寧	21°C 29°C 多雲	太原	4°C 16°C 天晴	溫哥華	9°C 13°C 霽雨
	濟南	8°C 19°C 有雨	天津	6°C 18°C 積雨	華盛頓	7°C 16°C 多雲