

施政報告贏掌聲 政策急市民所急

林環陶 香港特區政府民政事務局公共事務論壇成員

行政長官曾蔭權任期內最後一份施政報告內容包羅萬有，涵蓋了房屋、人口老化、貧窮、通脹等民生問題，亦終於聽到了市民的聲音，回應了大多數基層市民的訴求，提出了全面、務實、及時、可行的措施，贏得了熱烈的掌聲，更贏得了人心。從施政報告也看到了政府施政思路的轉向，政策真正想市民所想，急市民所急，更貼近社會的需求，照顧到普羅大眾的需要，有利於消除戾氣，增強凝聚力，使社會更加和諧，使未來更加美好。

房屋政策深得民心

曾蔭權在宣讀施政報告中，開門見山地公布了中下層市民最為關注的問題，多管齊下地從公屋承擔、新建居屋、增加土地供應、立法規管售樓等方面公布了一系列措施，並在居屋方面提出了令人鼓舞的發展方向。雖然復建居屋的政策遲緩了一些，但總比不建為佳。政府將於2017年推出的居屋售價釐定在150至200萬元，按目前的市場情況而言，基本上可照顧到上車族的負擔能力。去年施政報告公布之前，全社會不斷有復建居屋的呼聲，但政府最終只推出了「置安心」的計劃，喜見今年施政報告同時優化了「置安心」計劃，這說明政府在制定政策時必須洞悉民情，體察民意，了解市民的真正需要，以推出最貼心的措施，否則政策不是遠水救不了近火，就是隔靴搔癢。

實現美好生活目標

房屋是一項長遠的政策，施政報告雖然作出較全面的調整，並定下了明確的方向，但仍嫌魄力和前瞻性不足，如公屋、居屋的興建還未能配合長遠的人口發展趨勢。曾蔭權在施政報告提到，現時香港只有接近一半的人口居住於公屋及資助置業的居所，所以，房屋政策將依然是下一屆特區政府要着重解決的重大民生問題。住有所居、安居樂業是人們的基本願望，古今中外，概莫能外。40多年前的新加坡，曾被形容為一個「大貧民窟」，其時任新加坡總理的李

光耀認為，住房是老百姓最大的財產，老百姓有了房產，分享到了經濟發展的好處，國家就有了穩定的基礎。因此，新加坡大力推行組屋制度。現時，組屋覆蓋了新加坡82%的住戶，其中80%的居民擁有組屋的所有權，2%的居民租住組屋，基本實現了「人人有房可居」。雖然香港和新加坡兩地的情況不盡相同，香港不能照搬新加坡的經驗，但是，他山之石可以攻玉，政府必須要有站得高、看得遠的謀略，推出具有長遠規劃的房屋政策，才有機會實現施政報告提出的為香港市民帶來美好生活的目標。

體現人文關懷精神

今年這份施政報告在老有所養、利民紓困、經濟發展、文化教育推出了很多正面的舉措，獲得了市民的支持，彰顯了德政是政府施政不可或缺的理念。特別是為長者和合資格殘疾人士提供「兩元」交通票價的優惠以及給予傷殘人士更多的照顧，凸顯政府在施政中體現了和諧社會所提倡的人文關懷精神。政策以人為本，才能政通人和，社會才會和諧。

最值得擊節讚賞的是，曾蔭權全面地聆聽了社會各個階層的意見，故推出的措施受到了普羅大眾的歡迎，也能切實有效地解決部分迫在眉睫的問題。這給予政府官員一個重要的啟示：任何政策的制定都應更全面、更廣泛地聽取社會各階層的意見，不能只片面聽取某些人士的所謂專業意見，應進一步廣開諮詢渠道，搭建官民溝通的橋樑。這是政府未來應加以檢討和反省的問題。

立法會驅逐「爛仔」大快人心

馬建波 資深評論員

立法會是本港的立法、監督機構，是參政議政的尊嚴之地，應該是香港心繫民生、關心社會和服務為本的世界精英匯聚之地，是香港的良心所在，絕不容許「爛仔」侵入滋擾，肆意破壞。因此，為杜絕這些「爛仔」的干擾破壞，立法會僅有「議事規則修例」是不夠的，還應完善立法會議員的選舉體制與機制，將「爛仔」拒之門外。

立法會有一獨特現象就是「龍蛇混雜，良莠不齊」，總有一些人慣以施展罵街、蠱惑、暴力、擲物等醜態為能事。他們擅長於暴力式的表演，惟恐觀眾不多，聚焦不夠。一次次的醜態作為給立法會這一莊嚴神聖的議事殿堂和議事規程帶來嚴重的阻滯和傷害。

驅逐搗亂政客 制止暴力醜行

為遏制這種流氓作風在香港立法會的蔓延，早前立法會已通過對議事規則進行修例，阻止「暴力蠱惑、擲物擲蛋」等醜態行為在立法會議事過程中發生，否則，將予以驅逐離開會場。新的議事規則生效首日，即有三名立法會的搗亂常客就被保安依例驅逐離會，坊間支持讚歎之聲不絕，認為此舉為淨化立法會土壤，掃除搗亂害蟲開了先例。對維護立法會的莊嚴神聖不受侵擾，保障各項議事規程的順利進行大有裨益。之後，這種搗亂表演剛一登台即被驅逐的現象便經常發生，儼然成了香港立法會的一道獨特風景。

日前，這一幕又再度上演。10月13日行政長官曾蔭權在立法會新大樓會議廳，就任內最後一份施政報告出席首個答問諮詢，期間就出現嚴重的搗亂行為！立法會的搗亂常客，行為暴躁激進的「人民力量」議員黃毓民搶先發難，以極其囂張跋扈的姿態，指責曾蔭權，狠批委任林瑞麟為特區政府政務司長，是有違「政治倫理」和「亂倫」，流氓語言發揮極致。且不說其「張冠李戴，亂用詞語」，還滿口孔孟之道，做派卻非君子所為。而且所問內容「本末倒置，違背主題」，根本與特首施政報告諮詢內容無關。社建連議員梁國雄亦在場內策應不斷凶相叫囂，並向曾蔭權投擲雞蛋，幸未擊中，卻慘了背景幕牆已是蛋殼飛濺，蛋黃四溢。這簡直就是赤裸裸的流氓作為和破壞表演，港人已見慣不諱，覺得十分厭煩。無怪乎，曾特首亦要當場叱喝「這裡是立法會，不是黑社會地方」，勸其收斂「爛仔」行為。最後在立法會主席曾鈺成多次勸阻無效下，終將兩人驅逐出會議廳。

香港需要文明理性的政治生態

這就是香港今天獨特的立會現象和政治生態，人們不禁要問，「原來這就是香港政府施政備受干擾阻撓的原因之一，可為什麼這樣低素質的議員會被選入立法會？難道港人喜聞立法會亂象，而不樂見經濟民生發展？」問得好！香港是個文化多元和自由開放的社會，所謂「人民力量」和「社建連」，他們表面都冠以「為民發聲」的幌子，實質卻扮演著「禍港傷民」的角色。人們真應該擦亮眼睛，看看他們究竟代表誰的利益。看看每一次的暴力喧嘩過後，誰受傷害最深，又是誰在暗中高興。

立法會是本港的立法、監督機構，是參政議政的尊嚴之地，應該是香港心繫民生、關心社會和服務為本的世界精英匯聚之地，是香港的良心所在，絕不容許「爛仔」侵入滋擾，肆意破壞。因此，為杜絕這些「爛仔」的干擾破壞，立法會僅有「議事規則修例」是不夠的，還應完善立法會議員的選舉體制與機制，將「爛仔」拒之門外，讓他們沒有在立法會生存的空間。「一國兩制、港人治港」的香港行政特區，也是一個開放自由的現代國際大都會，她需要的一種文明、理性、和諧、神聖與健康的立會環境和政治生態。

公民黨策動居港權案攪亂香港

李羽

關於公民黨憲制及管治支部副主席李志喜大律師協助外傭爭取居港權，其中可疑和可議之處甚多。這單官司九月杪在高等法院判非傭勝訴，政府則已決定上訴。

公民黨的訟師協助三非傭家庭入稟法院，指《入境條例》規定外傭雖在香港，但不算「通常居住」，所以即使居港七年也不能獲得永久居港權，這是違反《基本法》。此說差矣，此說謬矣。《基本法》第二十四條之四規定：「在香港特別行政區成立以前或以後持有有效旅行證件進入香港，在香港通常居住連續七年以上並以香港為永久居住地的非中國籍的人」，被視為「香港特別行政區永久居民」。對照《基本法》，不能不問一問：這些人（外傭）是來香港旅遊嗎？他們以香港為永久居住地嗎？非也，非也。首先，這些人來香港是從事「家傭」這一特殊行業（非八小時工作制，無最低工資保障）的工作；其次，他們中的絕大多數（可能佔百分之九十九點九）都不會將香港當成永久居住地。觀乎此，沒有理由更沒有必要給外傭居港權。

有關「通常居住」四字，引起各方的熱議。外傭在香港，算不算「通常居住」？我看不是。第一，他們沒有自置居所；第二，他們也沒有租住他人單位；第三，他們只是依附在僱主家中而已。以澳門為例，倘某澳門男人既無住宅物業，也無租樓契約，他就根本沒有資格申請港人（或其他地方）妻子取得居澳權。這是一般的國際慣例，香港豈能例外？

說到外傭依附僱主家中，不難有所聯想：萬一（其實相當普遍）某

外傭被僱主「炒魷」，除了即刻捲鋪蓋走人，此外，一是要在短期如數天內找到新僱主，二是不得不就此返回祖家，也就是她/他的真正永久居住地。此亦說明，香港不可能也不應該給外傭居港權。這樣做，不合理，更不合法。當然是不合《入境條例》，也不符《基本法》。

假如近三十萬名外傭中已在港住滿七年的十二萬五千人獲得居港權，將立即給香港帶來極大、極嚴重的社會問題。例如，這些外傭的丈夫或妻子以及子女，有可能申請來港定居，即也要居港權。這樣一來，香港就可能突然增加五十、六十萬的「永久性居民」，並由此衍生出一連串重大的社會問題：

(1) 房屋政策大受衝擊，取得居港權的外傭及其子女可以家庭資格申請公屋，公屋輪候冊一時之間會加十二萬戶申請者，當局「三年上樓」的保證肯定成為泡影。(2) 外傭子女有了居港權，政府教育開支必然大增加，估計每年要多耗費公帑八十九億元。(3) 除了義務教育，公共醫療開支估計每年額外要增加二十億元。(4) 假如取得居港權的半數外傭家庭領取綜援金，預期金額會高達六十億元。(5) 外傭成為香港永久性居民，立即受「最低工資」保障，月薪就會「三級跳」，狂升至一萬一千多元，大約十三萬有居港權外傭的僱主，每年就要多付出一百一十五億港元，其結果，香港爆發外傭「炒魷」潮，失業的外傭，肯定向政府「伸手」。這樣的連鎖反應，終極是「嗚呼哀哉」！

中國需要一部醫事法

李國燁

醫事法是規範醫療事務的行為準則，其宗旨在於促進醫療事業的健全發展，合理分佈醫療資源，提高醫療品質，保障病人權益，增進國民健康。改革開放以來，根據《憲法》「保護人民健康」的要求，結合醫療事業發展的需要，我國先後制定了《執業醫師法》、《母嬰保健法》、《醫療機構管理條例》、《醫療事故處理條例》、《器官移植條例》、《鄉村醫生管理條例》、《護士條例》等一大批專門性的醫事法規，並在《刑法》、《侵權責任法》、《社會保障法》中針對醫療犯罪、醫療損害、醫療保障等問題進行了專門規定。客觀地講，這些法律法規的頒布實施，對於保護人民群眾的身體健康，促進醫療事業發展起到了積極的作用。但越來越多的跡象表明：醫療服務是一個龐大的社會系統工程，需要一個綜合性醫療事務法律體系予以支撐和規制。但是由於缺乏一部綱領性的醫療事務基本法，我國現行的醫事立法不僅缺乏系統性，而且存在諸多法律空白。醫療事務基本法的缺位已經成為制約醫療事業發展的主要因素，中國亟需一部《醫事法》！

《醫事法》的角色定位：綱領性和政策性

中國當前的醫療問題主要表現在以下幾個方面：一是城鄉和區域醫療事業發展不平衡，資源配置不合理；二是醫療保障制度不健全；三是醫院管理體制和運行機制不完善，政府衛生投入不足；四是醫患關係緊張，相關主體權利不明確。而這些問題，在現有的

立法中，沒有規範或者周密地規範。儘管《中共中央國務院關於深化醫藥衛生體制改革的意見》——作為現階段指導發展醫療事業的綱領性文件——具有廣泛的約束力。但倘若僅以政黨或者政府意見創制具有普遍約束力的規範性文件則有悖於現代法治精神。同時，就法律效力而言，以政黨或者政府意見的方式制定的綱領性立法文件，效力等級低於法律、行政法規。如果在以後的立法中，出現效力等級更高的法律或者行政法規與綱領性立法文件相衝突，將如何協調和適用，也是難以解決的問題。因此，我們需要制定一部綱領性和政策性的《醫事法》，為整個醫療事業總體發展建立坐標，為相關立法的制定、修訂和實施確定指導方針，為協調各單行法法律法規之間的關係確立原則。

《醫事法》的內容定位：不局限於行業

作為一部綱領性法律，《醫事法》創設的基本原則和主要制度主要用於指導醫療事務相關法律的制定或者修訂。基於此，筆者以為《醫事法》在內容選擇上應當採取以下五個方面的措施：一是宣示醫療人權。二是確定發展醫療事業目的、基本理念和基本原則。三是宣告國家、醫藥企業、醫療機構及其醫務人員、公民在醫療領域的基本權利和義務。四是建立綜合性的調整醫療事業發展的體制和機制，如綜合性的監督管理體制，綜合決策和區域化、整體化、全面化的調整機制等。五是規定保障方法和程序。

穩定是繁榮發展的前提

從惠譽確認香港AAA+評級談起

鍾巖

香港經濟「風景獨好」

一是香港經濟「風景這邊獨好」，向全世界展現了一份亮麗的成績單。香港成功克服兩次金融危機的衝擊，去年GDP增長7%，今年上半年增長6.3%。今年6至8月失業率僅為3.2%，創出13年來新低。香港連續17年蟬聯全球最自由開放經濟體桂冠，並在瑞士洛桑管理學院公佈的世界主要經濟體排名中躍居第一。作為世界第三大金融中心，香港擁有完善的金融體系、高效的金融創新能力、雄厚的金融人才儲備，因而也獲得全球投資者的青睞，去年香港吸引的首次公開募股(IPO)交易總額達到530億美元，遠高於紐約的350億美元，居全球首位。

二是香港擁有經濟保持發展的良好前景。隨著世界經濟格局調整、亞太地區重要性上升，香港背靠祖國內地、面向世界的獨特區位優勢更加突出，香港作為世界金融、貿易和服務中心的地位不斷鞏固。就貿易和服務業而言，去年，香港總轉口貨物總值近3萬億港元，創歷史新高，而香港轉口額佔全部香港出口額的比重已由10年前的89.6%上升至今年7月的97.9%。去年內地訪港旅客達2268萬人次，同比增長26%。在金融方面，香港深度參與人民幣國際化進程，確立了作為人民幣離岸中心的地位。2004年2月以來，從香港銀行開始試辦個人人民幣業務，到在港發行首筆人民幣債券，試點跨境貿易人民幣結算，簽訂新版清算協議，香港的人民幣離岸業務穩健發展。金融機構開展離岸業務的高收益預期，成為推動香港證券和資本市場發展並拉動整體經濟增長的重要催化劑。

第三點，也是最為重要的原因，就是香港有着穩定的社會環境。對任何一個經濟體來說，穩定都是經濟快速增長的先決條件。香港回歸以來，中央始終是香港克服各種危機、保持繁榮穩定的堅強後盾。「一國兩制」得到認真落實，香港「馬照跑、舞照跳、股照炒」，繼續保持原有的社會經濟制度和生活方式。港英時期被忽視、延誤的民主進程也在循序漸進的推進，2017年可以普選行政長官，此後可以實行立法會普選。中央還出台了CEPA等一系列惠港措施。2011年制定的「十二五」規劃將涉及港澳的內容獨立成篇，進一步明確香港在國家整體發展中的地位和作用。相關政策不僅為香港發展提供了廣泛空間，更增加了國際市場對香港的信心，數千家海外公司在香港設立區域總部或辦事處就是證明。

保持穩定至關重要

從長遠看，香港將繼續在國家整體發展中擔負重要功能，並在國際競爭中居於更有利的地位。但香港要實現長期繁榮，能否保持穩定至關重要。古人云「利莫大於治，害莫大於亂」。沒有穩定，非但投資者不敢來，港人福祉更無從保障。當前，香港經濟社會發展進入新的關鍵期，區議會、立法會、特首等系列選舉將陸續舉行。某些外國駐港機構針對香港政制發展，趁機上竄下跳，詆毀《基本法》和「一國兩制」，赤裸裸干預香港事務。一些香港人士也自甘成為外國間諜機構的重要線人，將香港的一些經濟、社會、民生問題也炒成政治問題。這些跳樑小丑的行徑已經引起香港各界和廣大市民的警惕和譴責，任何人要搞亂香港絕對沒有市場。

香港今天的發展機遇來之不易。相信在中央政府的支持下，特區政府、社會各界和廣大市民一定能從自身整體利益和根本利益出發，珍惜和維護社會穩定，從而更好地利用和發揮自身優勢，把東方之珠建設好、發展好。