衛生部：全國推行醫藥分開

藉公立醫院改革經驗 從體制機制上求變

香港文匯報訊 據中新網報道，衛生部醫療服務監管司醫院運行監管處處長鍾東波12日就基本藥物在公立醫院的使用情況答記者問時指出，衛生部將通過公立醫院改革試點，總結經驗，在全國推進醫藥分開。而實行醫藥分開，破除以藥養醫是公立醫院改革體制機制改革特別重要的方面。

衛生部12日召開例行新聞發佈會，介紹基本藥物制度推進工作進展和二級及以上公立醫院上半年醫療費用情況分析。鍾東波指出，藥是治病手段，所以醫院用藥的範圍取決於醫院的功能定位。不同級別的醫療機構所承擔的功能任務不一樣，它的用藥範圍就會有所不同。

破以藥養醫乃體改重點

「公立醫院改革最基本的問題還是機制上的改變。」鍾東波表示，實行醫藥分開，破除以藥養醫是公立醫院改革體制機制改革特別重要的方面。衛生部要通過公立醫院改革試點，總結經驗，下一步在全國推進醫藥分開。

據介紹，目前，醫藥分開基本上有四個模式。一是支付方式改革，即《關於公立醫院改革試點的指導意見》提出的推進按病種付費、人頭付費和總額預付的改革，在改變支付方式的情況下，藥品從利潤源變成成本，醫院本身就有激勵來規範用藥行為，在看好病的情況下盡可能控制費用。

二是收支兩條線管理。在收支兩條線管理的情況下，藥品的費用收入跟機構本身利益是沒關係的，它是一個激勵中性化的機制。這種情況下，醫院開始根據醫療常規、病人病情來使用藥物。

三是把醫院的藥房獨立出來，藥品的差價收入由政府統籌來還補給醫院。

四是藥品零差率銷售，取消藥品加成，這種情況下，藥品的使用跟醫院的收入沒有關係，對原來用藥品加成彌補的醫療服務虧損，通過調價或者財政補助來彌補。

允許多種模式推行醫藥分開

針對這四種模式，鍾東波指出：「我們下面要做的一項工作是，對不同模式利弊得失、適用條件進行總結評估，推出在全國相對比較可行的方式。我們國家各地的差異很大，難以全國一刀切推進一種模式，應當允許多種模式，推行醫藥分開有幾個基本觀點要梳理。」

■衛生部將通過公立醫院改革試點，總結經驗，在全國推進醫藥分開。圖為內地一家醫院交費處市民在交費。 資料圖片

一是醫藥分開更重要是機制分開，切斷醫藥之間的利益關係，並不是把機構分開。

二是醫藥分開，但不等於實行藥品零加成，收支兩條線管理都可以達到醫藥分開的效果。

三是醫藥分開，這個「醫」不僅是醫療機構，還有醫生。因為醫生的薪酬制度、考核制度、對處方行為的監管對於醫藥分開也很關鍵。

四是國家現在發展的基本醫療保障，醫保對醫院有調控制約作用。

另外，國家衛生部統計信息中心副主任王才有昨日透露，內地7,400家二級以上公立醫院門診費用小幅上漲，住院費用有所下降，表明醫療費控制初見成效，民眾就醫負擔有所減輕。

郭美美事件乃慈善發展推力

民政部副部長：

據中新網12日電 民政部副部長竇玉沛12日指出，「郭美美事件」反映了輿論對中國慈善組織的要求更高了，對中國慈善事業的發展是一個推動，對提高慈善組織規範程度、運作水平是一個促進作用，不能說是拐點。

「江蘇省慈善大會」12日在南京舉行，竇玉沛在接受中新網記者採訪時表示，中國慈善文化源遠流長，但慈善事業卻處於起步發展階段，面臨重大發展機遇和挑戰。一方面，中國經濟快速發展，公益慈善組織數量不斷增多，慈善事業總體規模不斷擴大；另一方面也有一些突出問題，例如慈善法規政策不夠完善，公益慈善組織管理不夠規範，慈善事業社會公信力、慈善行業專業規範程度不高等。

社會公信力至關重要

「慈善是一項陽光事業，慈善事業能否得到發展，公益慈善組織的自身建設、社會公信力至關重要。」竇玉沛說：「提高慈善組織公信力，可以從兩方面來做，其一是完善法律法規，其二是提高慈善組織各種意識。現在，慈善組織在公開方面的自覺意識、手段、能力還不強，例如災害發生後，捐款數額較大，(慈善組織)在人員有限的情況下，在一定期限內公開相關內容有一定難度。但是，隨着社會關注度、監督力度不斷提高，慈善組織必須做到公開和透明。」

渤海漏油僅康菲成被告

香港文匯報訊（記者 劉曉靜 北京報道）據《經濟參考報》報道，針對渤海灣蓬萊19-3項目溢油事故，有國家海洋局官方律師透露，本案主體資格僅限於康菲公司在華子公司康菲中國，而擁有渤海油田項目51%權益的中海油和負責理賠的相關保險公司則不在被告行列。

律師團相關人士解釋稱，根據中國現有的法律框架，事故責任方只能界定為作業者即康菲中國，也尚未建立針對保險公司的訴訟機制；此外，本案目前並不掌握中海油明知康菲中國違規操作而不阻止的證據。但這位人士指出，未來一旦發現新的證據，不排除再次追加被告。

「十二五」水利總投資1.8萬億

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）水利部總規劃師周學文12日在國務院新聞辦發佈會上表示，「十二五」期間中國水利總投資將達到1.8萬億元，主要用於農田水利建設、防洪減災工程、水資源配置和城鄉供水保障工程建設、以及水土保持和生態建設等四個方面。同時，中國政府還將繼續積極利用外資投入水利。

周學文表示，水利「十二五」規劃1.8萬億元的總投資主要投向四個方面，比例分別是：農田水利建設佔20%左右，防洪減災工程佔38%左右，水資源配置和城鄉供水保障工程建設約佔35%左右，另外7%將用於水土保持和生態建設。

另據了解，此前的中央1號文件提出未來10年中國將投資4萬億元發展水利。周學文表示，將通過設立中央和地方層面基金，建立地方融資平台等措施，確保在未來十年內達成4萬億的投資目標。

融資渠道包括：一是預算內的財政資金，包括預算內固定資產投資和財政專項資金；二是在中央和省級層面分別設立水利建設基金；三是從土地出讓收益裡提取10%用於農田水利建設；四是利用好銀行的貸款，目前全國已經有20個省設立了水利投融資的平台公司。

同時，中國水利部副部長矯勇在發佈會上公佈了中國水利發展「十二五」規劃的主要內容。他表示，中國政府制定的水利發展「十二五」規劃明確提出了未來五年水利改革發展的總體思路，提出了「十二五」水利改革發展的目標。