

## 全球化＋現代中國

■自改革開放後，中國一直奉行獨立自主的外交原則，並努力與美國建構戰略夥伴關係。圖為今年初國家主席胡錦濤與美國總統奧巴馬會見中美兩國企業家。 資料圖片

求同存異

大國關係歷來是中國外交工作的重中之重。中美關係又是中國面臨的一組最重要的大國關係。中國的對美政策影響中國外交工作的各個層面。中國改革開放超過30年，中美之間既競爭又合作，被視為在曲折中前進。中國一直奉行獨立自主的外交原則，並努力與美國建構戰略夥伴關係。在新時代，如何進一步提升中美戰略互信，是對中國外交智慧的重要考驗。

■葉淑蘭 華東師範大學講師

# 中美 良性競爭 共謀世界福祉



■前國家主席江澤民於1997年訪美時與前美國總統克林頓會晤。 資料圖片



資料圖片

### 鄧小平時期

## 對美外交 堅持獨立自主

新中國成立後，中國奉行傾向蘇聯社會主義陣營的「一邊倒」政策，與美國處於敵對的狀態。隨着上世紀60年代開始，中蘇關係惡化，毛澤東等國家領導人開始與美接觸，希望聯美抗蘇，從而形成中美蘇的戰略三角。

領導人鄧小平復出後開始努力推動中美關係正常化。鄧小平時期的對美政策可被歸結為以下3點：

#### 發展亞太關係 突破封鎖

1982年，中國共產黨十二大會議確立獨立自主和平外交政策，奠定中美關係基石。面對紛繁複雜的局面，鄧小平曾判斷，中美關係好不到哪裡去也壞不到哪裡去。他還強調要從全球戰略角度來看待中美關係，而非從一些暫時的策略觀點出發。

1989年後，包括美國在內的西方國家，對中國實行封鎖政策。為此，鄧小平提出「冷靜觀察，守住陣地，沉着應付，韜光養晦，善於守拙，決不當頭，有所作為」的戰略方針，立足與亞太國家發展關係，成功打破美國為首的封鎖。

#### 承認一個中國 與台斷交

鄧小平視台灣問題為中美關係的最大障礙，並清晰地把這個資訊傳遞給美國。1977年，鄧小平會見美國國務卿萬斯時，指出中美關係正常化的3個條件：美國必須與台灣實現廢約、撤軍、斷交。1979年，中美建交，在《中美聯合公報》中，美國承認中華人民共和國是中國的唯一合法政府，並接受中國大陸提出與台灣實現廢約、撤軍、斷交的3大條件。

為解決美國對台軍售問題，1982年，中國大陸進一步督促美國發表《八一七公報》。美國政府聲明，它不尋求執行一項長期向台灣出售武器的政策，它向台灣出售的武器在性能和數量上將不超過中美建交後近幾年供應的水準，它準備逐步減少對台灣的武器出售，並經過一段時間導致最後的解決。

#### 開兩國互訪先河 釋善意

1979年1月，鄧小平出訪美國，這是新中國領導人首次訪美，同時開啟兩國領導人互訪的先河，有外交專家認為這是中美關係發展的重要一步。



1989年後，面臨陷入困難的中美關係，鄧小平提出處理的原則：「增加信任、減少麻煩、發展合作、不搞對抗」。這向美國釋出善意。

■中美要提升互信，必須大力推動民間友好交流。 資料圖片

### 江澤民時期

## 不計前嫌 多面互動

到了江澤民時期，中美關係面臨許多困難，如1989年天安門事件後對華「全面制裁」、1995年允許台灣領導人李登輝訪美、阻撓北京申辦2000年奧運會、2001年中美軍機相撞事件等。不過，中國仍堅持在衝突中不斷與美國合作、溝通，令中美關係不斷走向健康發展的軌道。這時期的中國對美政策可被總結為以下4點：

#### 建立戰略夥伴關係

1994年，在中美首腦會晤中，江澤民提出雙方都着眼於世界大局，從更廣泛範圍和長遠觀點處理中美關係。

1997年，國家主席江澤民訪美，中美發表《聯合聲明》，開始確定兩國建立面向21世紀的建設性戰略夥伴關係。

#### 爭取高層交往接觸

中國領導人積極推動中美高層的互訪機制。1994年，江澤民曾提出中美要增進相互間的來往和交流，特別是高層互訪和接觸。

1997年，江澤民訪問美國；1998年，美國總統克林頓回訪中國；1999年，國務院總理朱鎔基訪問美國。除高層互訪外，中美領導人還積極利用各種國際會議場合(如亞太經濟合作會議等)會見，商討雙方關注的問題並交換意見。

#### 推動經濟合作發展

江澤民於1994年指出，中美要相互尊重各自的國情和選擇，擺脫社會制度和意識形態差異對兩國關係的影響，以友好的精神處理相互間的一切問題；中美還要充分利用各自經濟的優勢和特點，在平等互利基礎上推動兩國經濟合作全面發展。

1998年，克林頓訪華，雙方簽署一系列合作協定，促進中美經濟和貿易合作的健康發展。朱鎔基在1999年訪問美國，美國支援中國加入世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)。

#### 加強國際事務磋商

另外，中國亦積極加強兩國在國際事務和國際組織中的磋商與合作，在解決世界熱點、環保、緝毒、反恐及走私等問題上展開協作。

### 胡錦濤時期

## 國力提升 地位舉足輕重

新世紀以來，隨着國力提升，中國在地區以至世界上扮演越來越重要的角色。中美在雙邊事務、地區事務以及全球事務中都存在巨大的合作空間。中國亦加強全方位的對美外交，不但強調官方外交，亦重視公共外交，藉以增進兩國人民間的互信。這時期的中國對美政策主要有以下5項特點：

#### 定位清晰 利益攸關

中國領導人不斷推動中美合作夥伴關係的發展。2008年，國務院總理溫家寶在紐約出席美國友好團體舉行的盛大歡迎午宴，並發表演講指：「中美不是競爭對手，而是合作夥伴，也可以成為朋友。」

2009年，中國外交部發言人在例行記者會上表示，中美建交30年以來，兩國間已有清晰的戰略定位，不僅利益攸關，更是具建設性的合作者。

今年初，國家主席胡錦濤訪問美國，兩國發表《聯合聲明》，表示「中美致力於共同努力建設相互尊重、互利共贏的合作夥伴關係」。胡錦濤多次強調要持之以恆地增進中美戰略互信，並保持密切高層交往和其他各級別的對話磋商。

#### 重申公平貿易 拓新機遇

美國加強對人民幣匯率升值的施壓，指責中國對美貿易順差問題。2003年，溫家寶就發展中美公平貿易和經濟合作提出5大原則：

1. 互利共贏：從大處着眼，既要考慮自己利益，又要考慮對方利益；
2. 把發展置首位：通過擴大經貿合作來化解分歧；
3. 發揮雙邊經貿協調機制作用：及時溝通和磋商，避免矛盾激化；
4. 平等協商：求大同存小異，不動輒設限和制裁；
5. 勿經貿問題政治化。

今年初，胡錦濤訪美，提出推動建立兩國更全面積極的經濟合作框架，展開更大規模的財政、金融及經貿合作，擴大能源、環保、農業及衛生

等方面的交流，拓展新領域合作，令中美經貿合作的紐帶更緊密。

#### 共擔責任 齊迎挑戰

面對恐怖主義威脅、全球氣候暖化及2008年金融海嘯等全球性問題，中國提出中美應展開共擔責任、共迎挑戰的全球夥伴合作，繼續在地區安全、區域合作和熱點問題上保持溝通和交流，努力推動國際體系朝向更公平、公正、包容、有序的方向發展。

#### 促民間交流 增兩國情誼

民間交往是改善兩國人民相互認知的重要手段。有學者認為，中美要提升互信，必須大力推動民間友好交流。中國領導人呼籲積極促進社會各界友好交流，如胡錦濤在今年初訪美期間強調：要加強對兩國文化、教育、科技等領域的交流合作規劃，促進兩國立法機關、地方、工商、學術及媒體等社會各界的對話和交流，讓更多人成為中美關係發展的支持者和參與者。

#### 恪守承諾 妥處敏感議題

台灣問題一直是中美關係的核心問題，但美國過往多次對台軍售，引起中國大陸抗議。

部分美國國會議員支持達賴喇嘛在美國的活動，美國總統亦偶爾接見達賴喇嘛。

中國提出中美間需相互尊重，平等相待，妥善處理重大敏感問題。堅持台灣等問題事關中國主權和領土完整，是中國核心利益所在，希望美方恪守承諾，不支持「台獨」和「藏獨」的活動。



## 概念圖

### 中國對美外交

鄧小平時期  
· 從戰略角度看待中美關係  
· 台灣問題是中美關係的最重要問題  
· 開啟中美互訪制度

江澤民時期  
· 把美國定位為戰略夥伴  
· 保持中美經常性高層戰略對話  
· 推動經濟合作的全面發展  
· 加強兩國的國際事務合作

胡錦濤時期  
· 強化合作夥伴關係  
· 共同應對各種全球挑戰  
· 推動民間友好交流  
· 推進經濟協作  
· 妥善處理敏感問題

## 想一想

1. 根據內文，你認為中國對美外交具有哪些特點？試以3大時期作出劃分。
2. 你認為中美之間是合作大於競爭或競爭大於合作？為甚麼？
3. 中美如何進一步建立互信？試提出3項建議並加以說明。
4. 有人說：「在建立夥伴關係上，中國比美國更主動。」你對此說有何看法？
5. 你在何等程度上認同「美國自『911』事件後，明顯加強與中國的合作關係」？試抒己見。

## 延伸閱讀

1. 孫學峰：《中國對美政策的戰略效應》，《國際政治科學》，2005年第1期，第1-23頁
2. 《中國政府對美政策》，新華網  
http://news.xinhuanet.com/ziliao/2007-03/20/content\_5869655.htm
3. 張敬偉：《奧巴馬時代的中美關係》，《香港文匯報》，2009-01-03  
http://paper.wenweipo.com/2009/01/03/PL0901030002.htm