調整經濟結構見成效 50%財政收入用於民生

黃奇帆：重慶施政重四領域

作為中國內陸統籌城鄉發展的直轄市、西部大開發的增長極，重慶近年來因不斷突破固有發展模式，積極尋求新形勢下的改革創新而備受矚目。昨日下午，重慶市長黃奇帆會見香港媒體參訪團。在3小時的座談中，黃奇帆以他一貫的睿智率真，不用任何手稿，洋洋灑灑地介紹了重慶在改革城市布局、突破經濟結構、轉變經濟增長方式與建設社會主義核心價值體系四方面的實踐，聽後令人心情大快，蕩氣迴腸。對重慶的將來，信心倍增。

■香港文匯報 記者 張蕊、孟冰

■黃奇帆表示，重慶的每一步改革開放都具有創新性。 香港文匯報記者張蕊 攝

■重慶正在建設西部最大的會展場所—悅來會展中心。

素有「金融市長」之稱的黃奇帆，對重慶經濟發展各項數據如數家珍：2010年成功引進外資63億美元，海外投資50億美元，進出口總額124億美元，工業總產值突破1萬億元（人民幣，下同）大關。與展示重慶經濟成就相比，黃奇帆似乎更願意談及重慶頂層設計。他說，無論是建設公租房、支持微型企業、關懷民生，還是啟動六大要素市場、打造內陸開放高地，都是重慶的創新改革，意義絕不輸於當年深圳與上海浦東改革，重慶發展的目標明確，改革思路清晰，冀可走出西部崛起的新路徑。

今年貿易額料倍增

為實現國家主席胡錦濤提出的「把重慶建成西部開放高地」，重慶力推「引進來」與「走出去」相結合。作為內陸城市，進出口是傳統的軟肋，但重慶通過由制度到產業布局的大轉型、大突破，成功扭轉了這一局面。黃奇帆介紹稱，2009年時重慶進出口額僅有80億美元；去年增長50%，達到124億美元；今年預計增長100%，達到250億至300億美元，明年將會達到500億美元，預計到2015年將超過1,000億美元。

黃奇帆認為，「開放」乃西部城市改革的關鍵所在，要以世界資本的力量，推動中國內陸城市產業結構調整與經濟結構調整。重慶近年來引進外資增速驚人—從2000年3億美元到2010年63億美元，10年增長20倍，預計本年底可達100億美元，總量居中西部首位。其中，工商企業與房地產企業的外資比例尤為突出。

海外投資50億美元

「走出去」方面，重慶亦成績卓然：2010年實現海外投資50億美元，計劃5年內達到300億美元，成為全國首個將海外投資總額列入政府工作目標的省市。黃奇帆說，當前世界資本縮水、資源貶值，是海外投資的好機會；外資可以帶來技術、資本、資源與市場，對西部城市資源結構調整有衝擊性作用；重慶的海外投資原則是「面向國內市場需要且資源短缺的項目進行投資，如農業、礦產資源與裝備工業等」。

去年重慶到海外投資的項目有6個，包括買下澳洲的鐵礦石、收購英國精密機床集團、荷蘭飛利浦晶片公司等，是中國各省市區目前海外投資最多的地方政府。

筆電基地稱雄全球

重慶在加工貿易領域取得突破，僅用兩年時間便通過建設「3+6+200」的筆記本電腦基地，將1.2億台筆記本電腦訂單帶到重慶，相當於過去20年沿海地區的筆記本電腦加工貿易總量。

黃奇帆稱，未來3年，重慶將形成500多家零部件生產廠商的規模，由此形成了世界最大的筆記本電腦生產基地，該基地銷售值將達到1萬億元，相當於2010年重慶全部工業銷售值，等於3年間再造一個「重慶工業」。預計到2015年，重慶工業銷售值將達3萬億元，重慶將會成為中國電子產品的高端基地。

自2008年「五個重慶建設」在巴渝大地開展以來，重慶惠民政策頻出，響亮提出要走出一條「以民生為導向，縮小『三大差距』，促進共同富裕」的發展之路，並在中國率先將縮小基尼系數寫入政府工作報告，提出每年將財政收入的50%用於民生，其決心與魄力可見一斑。

黃奇帆認為，凡是大面積、長周期出現的民生問題，其根結在於體制。重慶近年來出台的「民生十條」與「共富十二條」涉及住房、教育、就業、醫療、養老等各方面，是圍繞科學發展觀的要求進行的戰略落實，其出發點與落腳點全在於民生。

2000億廣建公租房

住房問題是貧富差距的根本體現。為了讓百姓「住有所居」，實現「宜居重慶」目標，重慶去年啟動雙軌制住房改革，投資2,000億元開建4,000萬平方米公租房，覆蓋200萬住房困難人群。此外，重慶政府出資鼓勵百姓自主創業，大力發展微型企業，並給予5萬元的一次性補貼和稅費優惠，1年多發展4萬型企業，帶動了50多萬人就業。

提到建設社會主義核心價值觀，黃奇帆表示，社會發展要有「精氣神」，近年來重慶做好了四件大事：「唱讀講傳」（唱紅歌、讀經典、講故事、傳箴言）；打黑除惡；20萬幹部大下訪；官員「三進三同」（官員進基層、進村子、進農戶，與當地農民同吃、同住、同勞動）。

官員進村吸納民意

黃奇帆認為，唱紅歌絕非「重慶特產」，古語云：人之初，性本善，而紅歌的基因就是「善」。不僅中國有紅歌，世界各國、各民族都有自己的紅歌。重慶人民在工作之餘唱紅歌，能起到振奮精神的作用。

提到20萬幹部大下訪，黃奇帆頗感自豪。他稱，此舉解決了20餘萬件信訪問題。據統計，去年進京上訪的人數，重慶在全國31個省市中數量最少，即為「大下訪」之功。「大下訪」與官員「三進三同」一併成為重慶密切官民感情的重要舉措。

深信改革不會斷層

在被問及「重慶改革是否具有延續性」這個略敏感話題時，黃奇帆自信地表示，重慶在改革發展的過程中有許多極具創意的新嘗試，反響很好，絕不會出現因人事調動、領導離任等而出現斷層。

黃奇帆稱讚中共中央政治局委員、重慶市委書記薄熙來「雄才大略，大智大勇」；重慶在他的帶領下，「心靜氣順，風正勁足」。黃奇帆還表示，好的領導有三個特徵：一是在任期間成就卓越；二是在任期間制度安排合理，具有延伸性與長久的可持續性；三是政策方向與幹部選任的合理性，這是延續改革的保障，而重慶市的領導能夠承擔起改革發展的長遠重任。

重慶「共富12條」

1、鼓勵創業，擴大就業，新增330萬個就業崗位，發展微型企業15萬個、個體工商戶增加到150萬個，有效增加普通勞動者收入。

2、積極穩妥地實施戶籍制度改革，實現農民工等轉戶進城500萬人，戶籍城鎮化率達到50%。

3、發展農村新型股份合作社2,000個，實現農村「三權」抵押融資1,000億元以上。

4、按照建設社會主義新農村的要求，建成2,500個農民新村，利用「地票」交易制度等辦法盤活農村資源。

5、大力推進生態移民和扶貧移民，2年消除絕對貧困，3年實現2,000個貧困村整村脫貧，5年50%的貧困區縣脫貧摘帽。

6、實施兩大「關愛行動」，使130萬留守兒童健康成長、200萬農村空巢老人老有所養。

7、發揮公有經濟在促進共同富裕中的基礎性作用，確保國有資本收益的30%用於民生。

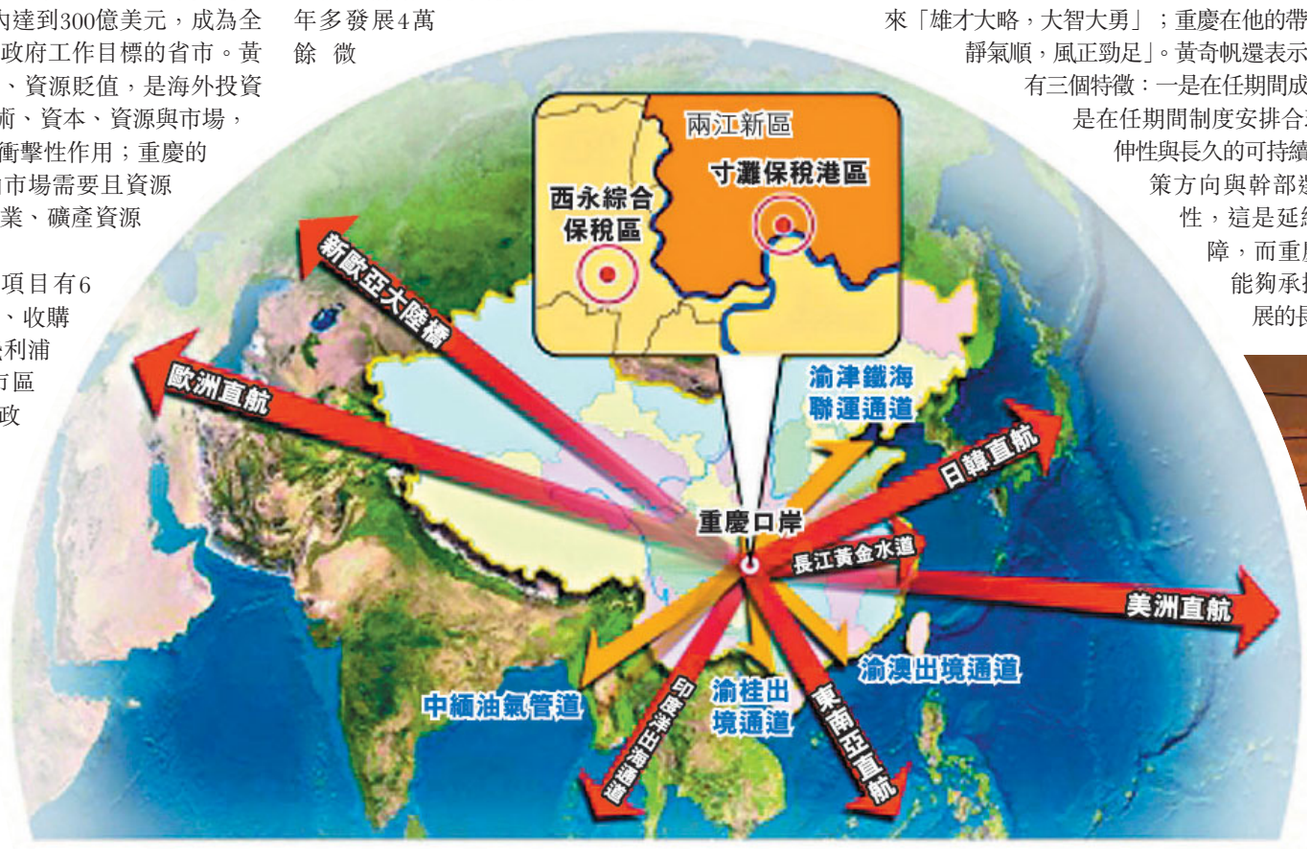
8、建成4,000萬平方米公租房，改善中低收入群體的住房條件，大幅減少住房支出。

9、加強收入分配調節，將居民收入佔國民收入比例由目前的43%提高到50%以上。

10、實行最低生活保障標準與經濟發展水平和價格上漲「雙聯動」，使全市220萬困難群眾生活水平隨經濟發展而提高，不因物價上漲而下降。

11、加大經費投入力度，5年投入3000億元，促進公共服務均等化，實現人人享有基本社會保障。

12、把31個遠郊區縣城打造成區域經濟中心，建設500個現代化小城鎮，盡快縮小「一圈」、「兩翼」間的差距。



■重慶高速公路密度位居西部第一。

渝新歐鐵路出口快2倍

■重慶正積極打造內陸開放高地。

重慶市長黃奇帆特別強調，近年來，重慶致力於打造全球筆電基地、內陸開放高地，在國家有關部門大力支持下，對從重慶經新疆至歐洲的「渝新歐」鐵路線路進行優化，形成了具有「新絲綢之路」美譽的「渝新歐」國際鐵路聯運大通道。以往，從重慶運往歐洲的貨物大都需要先運往沿海，再轉口歐洲，而「渝新歐」鐵路改變了中國傳統的「一江春水向東流」的運輸格局，對重慶建設「內陸口岸高地」具有里程碑意義。

據黃奇帆介紹，從重慶出發，通過「渝新歐」鐵路到俄羅斯、波蘭、荷蘭、德國等國家僅需要12至13天，而從東部沿海輪渡至歐洲卻要36天，因此許多跨國公司把重要的貨物通過重慶運往歐洲，許多歐洲的企業也在通過「渝新歐」鐵路把貨運向中國。

自此，重慶已成為內陸開放口岸與中歐貿易的橋頭堡。

拆除戶籍牆 千萬農民入籍城市

重慶因大農村與大城市並存的特殊市情，長久以來被坊間戲稱為「農民直轄市」。2010年7月12日，重慶市政府審議通過了《重慶市統籌城鄉戶籍制度改革意見》及《重慶市戶籍制度改革配套方案》。目標是在2020年將全市戶籍人口的城市化率從目前的28%上升到60%至70%，這意味着有近1,000萬農村人口將轉為城市居民—這個數字是重慶市現有農村人口的一半，伴隨這一宏大計劃的，是匡算為1,400億元人民幣的投入。

脫掉三舊衣 換上五新衣

重慶將城市待遇總結為「五件衣服」—「就業、住房、養老、醫療、教育」，重慶的戶籍改革從大勢上簡而言之就是給1,000萬農民穿上這「五件衣服」，脫掉其原來的「三件衣服」—「宅基地、林權、承包地」。

黃奇帆介紹，重慶有800萬農民外出打工，其中400萬在重慶主城，但生活在重慶主城的農民工長期因戶口問題得不到應有的公共服務，譬如農民工的子女上學需要交高額贊助費。2010年，重慶打破戶籍城牆，啟動戶籍制度改革，凡是在城市打工三年以上者皆可轉為城市戶口，在各方面與城市居民享有平等的權利。

閒置宅基地 可復墾售出

面對「重慶戶改會否將農民推向『無地、無房、無業』境地」的質疑聲，黃奇帆表示，「土地改革」是重慶綜改的第二把鑰匙，重慶的土地交易所，讓距離主城較遠的土地有了價格，享受到城市化發展的收益。

■重慶在中國率先啟動戶籍制度改革。

具體流程十分簡便：先將農民進城後閒置的農村宅基地復墾，以產生「地票」，再到土地交易所交易，城市開發公司購買地票再徵地開發。這樣一來，農民進城後要脫下來的「三件衣服」中的宅基地，也就可以在此交易平台上實現退出。

據了解，重慶戶籍制度改革推進十分順利，一年時間已有260萬農民工轉戶，成為城市主人。