



跨越式發展和長治久安系列報道

特刊 責任編輯：陳華超
版面設計：歐鳳仙

新疆 伊寧市



■伊寧市夜景

加快新型工業化 打造伊犁河谷新名片

不久前，自治區黨委書記張春賢在視察伊犁時，明確提出「要把伊犁區域中心城市建成一個對我國西部地區和中亞、西亞一帶具有活力，具有吸引力和投資潛力的標誌性城市」。

8月6日至7日，新上任不久的伊犁州黨委書記李學軍在伊寧市調研時多次強調，伊寧市是天山北坡西部中心城市和向西開放的橋頭堡，做好伊寧市的經濟社會發展工作，對伊犁州直其他縣市有着引領作用。李學軍要求伊寧市委、市政府科學規劃，真抓實幹，把伊寧市打造成伊犁河谷的一張名片。

日前召開的中國共產黨伊寧市第十二次代表大會確定，今後5年內，要把伊寧市建設成為充滿生機的活力城市、民富市強的實力城市、環境優美的生態城市、安居樂業的幸福城市和團結穩定的和諧城市。

會上，伊犁州黨委常委、伊寧市委書記李寧平表示，伊寧市要以等不起、慢不得的緊迫感，以科學跨越、後發趕超的雄心壯志，努力完成2015年生產總值達到300億元、人均生產總值達到50000元的奮鬥目標，在伊犁河谷率先超過全國平均水平。

農牧業基地向新型工業化基地躍升

一直以來，有着「塞外江南」之稱的伊犁河谷都是一個傳統的農牧業基地。這裡景色優美，資源豐富。聞名於世的伊犁河，年徑流量達167億立方米，水能蘊藏量達729萬千瓦，另有9類86種礦產資源、6000億噸煤炭資源遠景儲量，因着果子溝自然封閉體，千百年來沉睡在地下。

中央新疆工作座談會的召開，為伊犁大建設、大開放、大發展提供了千載難逢的戰略機遇。要承接產業轉移，實現跨越式發展，新型工業是根本出路。富集的煤炭資源、水資源無疑使伊犁成為發展現代煤化工的理想之地。去年以來，一個個涉及現代煤化工、石油化工、礦產資源開發和戰略性新興產業的大企業大集團紛紛入駐伊犁。

作為伊犁河谷的中心城市，伊寧市在近兩年發展新型工業化方面更是體現了「新疆效率」、「伊犁速度」，但這種驚人的速度也為今後的發展帶來諸多問題。人居多、土地少、環境容量小，不可能什麼項目都發展，如何破解這個難題？

「牢牢堅持『資源開發可持續、生態環境可持續』的原則，不能只求數量而不講質量，必須選商引資，注重引進『頂天立地』的大企業，以小空間承接大產業。」伊犁州黨委常委、伊寧市委書記李寧平對此態度十分堅決。

什麼樣的企業算得上「頂天立地」的大企業？在李寧平眼裡，既能遵循循環經濟的原則，創生態產業園區，在伊犁河谷以旗幟效應示範引領，又對當地稅收、就業拉動非常大



■生物製藥及生物化工業



■伊寧市與慶華集團煤基多聯產項目、伊犁川寧生物萬噸抗生索中間體項目簽約儀式現場。

的生物化工、煤基多聯產、農產品精深加工和以新材料、新能源及環境保護新技術為主的高新技術等產業大項目無疑是首選。目前，慶華集團總投資510億元（首期投資20億元）、年產560萬噸煤製甲醇轉180萬噸烯烴項目工業園建設業已啟動；四川科倫藥業投資40億元（首期投資20億元）、年產萬噸抗生索中間體項目和投資6.5億元的江蘇蘇源年產1萬噸L-苯丙氨酸項目都已開工建設；投資279億元、規模110萬噸的中電投鋁基合金項目正在順利洽談中；投資上百億的盾安多晶硅項目正落戶伊寧市。

李寧平表示，今年伊寧市工業發展形勢非常好，預計工業增加值增幅到年底可達到26%以上，工業投資將達到50億元以上，要比去年翻一番還多，「這是多少年來很少見的。」

伊寧市委常委、常務副市長程學文告訴記者，伊寧市將依托特區30平方公里伊寧配套產業園的開發建設，努力把伊寧市建成中國與亞歐大市場的區域性物流基地、商貿基地、加工製造基地和信息交流中心。僅今年上半年招商引資項目達到31個，到位資金27.4億元，與去年同期相比增長了2.1倍。

精伊霍鐵路的開通，在打破伊犁河谷封閉的同時，也為河谷唯一的城市——首府伊寧市向新型工業化基地的躍升打通了血脈。

扎扎實實推進民生項目

近年來，伊寧市持續加大投入改善民生，解決了一大批群眾最關心、最直接、最現實的民生問題。特別是住房保障工作方面，實現了新突破。伊犁州黨委常委、伊寧市委書記李寧平告訴記者，2007年至2010年底，伊寧市用於各項保障性安居工程建設總投資5.7億元，受益人口超過12.5萬人。

據了解，截至2010年底，伊寧市已累計投入資金3.7億元，建設廉租住房6340套31萬平方米，建成民安、和諧、民生、星光等6個廉租住房小區，解決近2萬低保家庭的住房問題；投入5000萬元資金，實施棚戶區改造615戶，2300多原棚戶區居民住進了新居；投入3393萬元資金，在英也爾鄉和巴彥岱鎮建設牧民定居房300套，使1400名遊牧民走上了定居富民的道路。

今年伊寧市進一步加大廉租住房工程、公共租賃住房、城市棚戶區改造等多項住房保障工程建設力度，計劃投入資金7.1億元，新建廉租住房1000套5萬平方米，公共租賃房3000套18萬平方米，限價商品房1500套14萬平方米重點住房保障工程，同時完成皮裡書棚戶區改造續建工程和拆遷安置房續建工程。

就業是民生之本，也是事關經濟發展、社會和諧的重大問題。多年來，伊寧市積極擴大就

業再就業。今後五年，伊寧市將以完善職業培訓制度、提高勞動技能為着力點，切實解決城鎮無業居民、失業人員和失地農民等群體的就業問題。

社會保障方面，伊寧市將在未來五年加大公共財政對社會保障的投入力度，建立和完善社會保險、社會救助、社會福利、慈善事業相銜接的覆蓋城鄉居民的社會保障體系，提高城鄉社保覆蓋面，完善城鎮職工和居民養老保險及失地農民養老保險、合作醫療等社會保障制度，到2015年基本實現新型農村社會養老保險制度全覆蓋，新型農牧區合作醫療參合率達到99%。

以新型城市化提升伊寧新形象

城市作為人居和工業化的空間依托，是現代化的重要標誌，也是經濟發展的強大引擎。「十一五」期間，伊寧市堅持老城保護性改造與新城開發性建設並進的思路，累計完成城建投資40億元，完成了南市區、六星街片區等一批舊城改造工程和全市背街小巷的硬化工程，集中供熱、供排水及污水處理、生活垃圾處理等覆蓋面不斷擴大。



■各族群眾歡樂祥和地生活

「十二五」開局之年，伊寧市把加快新型城市化作為推進全市跨越式發展的一個戰略支點，以現代城市理念，明確了城市功能分區及市域「東擴、南移、西進、北拓」的發展方向，設定了「建設天山北坡西部中心城市」、「打造百萬人口宜居城市」的發展目標，繪就了「一帶」、「三軸」、「九組團」的宏偉藍圖：

——**東城區**，一個集居住、商業、辦公為一體的高品位綜合區已綠芽破土；

——**南城區**，伊犁河南岸34公里景觀帶的開發建設將彰顯伊寧濱河城市特色，「人、城、自然」真正和諧發展、城河輝映，詩意棲居，暢爽呼吸；

——**西城區**，依托霍爾果斯特殊經濟開發區伊寧30平方公里配套產業園，現代產業體系將匯流成潮，捲起經濟的風向；同時，眾川赴海，人氣、「財氣」無限匯聚；

——**北城區**，新能源和循環經濟產業區、高等教育園、高效農業生態區和高品質居住區將相映成輝，閃耀着科技之光，幸福之光。

綿延上百公里的生態廊綠波翻捲，沿河景觀大道、濱河生態公園、標誌性城市建築、繁華商業街區等構成的城市發展帶將使伊寧充滿現代化城市氣息，並彰顯中西方文化交融的地域特色。一個靚麗的伊寧將以「國際門戶、民族之窗、伊犁客廳」的形象俊俏亮相，一個成熟的伊寧正以政治、經濟、文化、教育、醫療五大中心的榮耀為伊犁增光添彩。



■伊犁州黨委書記李學軍（左二）在伊寧市委書記李寧平（左三）的陪同下在伊寧市調研，與前來辦事群眾親切交談。

伊寧邊境合作區：

實施「產業富市」發展戰略的「核動力」

坐落於伊寧市西郊的國家級伊寧邊境經濟合作區成立於1992年，是全國首家通過ISO14001國際環境管理體系認證的邊境經濟合作區。2009年曾被聯合國人居環境發展促進會授予「中國十大最具投資價值開發區」榮譽稱號。目前建成面積20平方公里（控制面積30平方公里，遠期規劃面積110平方公里），匯聚各類企業652家，其中工業企業101家，佔全市的70%，建設發展水平居全國14個邊境經濟合作區前5位。

伊犁州黨委常委、伊寧市委書記李寧平表示，國家級伊寧邊境經濟合作區的佈局建設，使得伊寧市「向西開放橋頭堡」的区位优势更加突出，「西來東去，東聯西出」的經濟發展戰略讓整個伊寧市活力四射。

僅2010年以來，就有國投、國電、中電投、葛洲壩、伊泰、慶華等11家全國500強企業和行業領軍企業在這裡「搶灘登陸」。

據了解，今年1-6月，園區實現生產總值7.61億元，完成工業總產值9.52億元，同比分別增長35.45%和33.86%；招商引資簽約項目14個，實現到位資金14.84億元，完成年初計劃的49.5%。

伊寧邊境經濟合作區黨工委書記侯健告訴記者，圍繞母城伊寧打造全州「經濟中心」的目標和「文化立市、城建強市、產業富市、科技興市」四大戰略的實施，合作區正以成為「區域經濟排頭兵」為總體目標，大力實施綠色、融合、外向型經濟發展戰略，利用東部產業轉移，承東出西，以伊犁河谷甚至整個天山北坡經濟帶為腹地支撐，以科學規劃、高標準建設的20平方公里蘇拉宮工業園、10平方公里新型建材基地和30平方公里伊寧國際商貿物流園為載體，着力引進產業帶動型、科技創新型、資源節約型、生態環保型項目，加速建立新型工業化基地和現代商貿物流中心，加快構建現代產業體系，加快城市化和新型工業化進程，把合作區建設成為對投資者和市民最具吸引力的「新興產業的密集區、科學發展的示範區、對外開放的主導區、現代化的新城區」，成為實施「產業富市」發展戰略的「核動力」，為建設區域中心城市提供不竭動力，為伊寧市在天山西部地區率先崛起發揮重要支撐作用。

以現代文化鑄造河谷「文化中心」

伊犁河谷歷史上便是中原文化、東西方文化、各民族文化等多元文化交匯傳承之地，並在伊寧市留下了六星街、前進街、伊犁街等歷史文化街區和體現各民族文化的歷史遺跡。進入新時期新階段以來，新疆黨委政府提出「以現代文化為引領」的戰略選擇，自治區黨委書記張春賢多次表示「發展是解決一切問題的基礎，穩定是解決一切問題的前提，思想文化是解決一切問題的精神動力」。

日前，在中共伊寧市第十二次代表大會上，伊犁州黨委常委、伊寧市委書記李寧平強調，現代文化是伊寧市發展的軟實力。李寧平表示，要堅持以現代的、科學的、先進的文化全面引領伊寧市經濟社會發展，「用社會主義核心價值體系引領多樣化的社會思潮，大力倡導尊重差異、包容多樣、相互欣賞，進一步弘揚和挖掘各民族的優秀文化，傳承和提升地域特色文化，大力發展文化事業和文化產業，逐步形成覆蓋城鄉、功能完備的公共文化服務體系。」

「要培育一批文化精品和優秀學術成果，推出一批重大文化節慶活動和體育賽事，引進和培養一批專、精、尖文化人才，充分發揮中心城市的文化輻射作用，打造獨具特色的城市文化名片和河谷『文化中心』，提高城市文化品位，提升伊寧市的影響力和美譽度。」

好風憑借力，揚帆正當時。迎着中央新疆工作座談會和新一輪對口援疆工作全面啟動的春風，中共伊寧市第十二次代表大會提出了實現伊寧市跨越式發展和長治久安的總體要求和主要目標。

站在新的歷史起點上，伊犁州黨委常委、伊寧市委書記李寧平表示責任重大，使命光榮，「一定要有新目標、新作為、新氣象、新作風，要敢於高點定位、勇於開拓創新、善於攻堅克難、勤於真抓實幹、勇於爭先進位，全面推進城市化和新型工業化，譜寫各族人民美好生活新篇章。」



■上市企業安琪酵母（伊犁）公司領跑伊犁河谷新型工業化