

# 聚焦新疆

## 跨越式發展和長治久安系列報道

特刊 責任編輯：陳華超  
版面設計：伍泳傑

2011年是新疆黨委、政府確定的「民生建設年」，新疆質監局認識到，質量安全不僅是社會和諧穩定的基礎，更是全社會高度關注的一個民生問題。基於對質監狀況的基本判斷，新疆質監局對質監工作面臨的形勢和現狀重新進行了審視和定位。

今年，新疆質監局以貫徹落實中央新疆工作座談會、新疆黨委七屆九次、十次全委（擴大）會議精神為主線，按照「抓班子帶隊伍，抓業務上水平，抓效能樹形象，抓創新增活力」的總體思路，強化「主力軍」意識，積極履職盡責，主動作為、大力作為、有效作為、創新作為，力促新疆民生建設……



■新疆質監局長閻國燦（左二）等領導一起啟動按鈕，祝賀「質量天山行」活動啟動。



■新疆名牌產品表彰大會

# 新疆質監局：爭做「主力軍團」力促民生建設

## 夯實「四個基礎」強化「造血」功能

中央新疆工作座談會以來關於推進新疆跨越式發展和長治久安的一系列重要戰略部署，對新疆的質監工作提出了更高的要求。

由於歷史、自然、經濟、社會等多方面因素，新疆質監系統底子薄、基礎差，發展緩慢的問題沒有徹底解決。

為此，新疆質監局新一任領導班子經過深入廣泛的調研、思考，總結了新疆質監系統的基本特點，明確了質監工作的基本定位，即「質監工作在全社會高度關注之中，又在經濟發展主戰場之外」。

按照新的定位，新疆質監局積極踐行「新疆效率」，着力夯實思想、組織、能力、社會四個基礎，對內統領質監工作，對外整合質量工作資源，促進質量總體水平提升。

思想基礎方面。新疆質監局採取多種形式，統一思想，明確提出質量工作是全社會工程，不能單靠質監部門孤軍作戰，必須形成抓質量的整體合力。要促進決策層面重視質量、負起總責，強化、固化黨委政府的責任，必須讓領導幹部學習質量、了解質量。想方設法以科學的觀點、充足的論據和有力的宣傳去影響各級領導幹部，讓各級黨委政府更加重視質量，負起抓質量安全的責任。

同時，加大在企業和百姓中的宣傳力度，把質監系統的共識變為全社會的共識，把質監系統的行動變為全社會的行動。打好全社會重視質量的思想基礎，是提高產品質量的一個重要思想武器。

在組織基礎方面，新疆質監局認識到，各級班子是隊伍的火車頭，班子抓好了，核心形成了，戰鬥力就能顯現，就能帶領這支隊伍所向披靡，完成各項任務。如果各唱各的調，就很難形成凝聚力。班子是旗幟，旗幟作用發揮好了，隊伍就會雄赳赳氣昂昂地向前邁進。班子是榜樣，榜樣的力量是無窮的，體現在榜樣的號召力、影響力、凝聚力。各級班子如果能夠嚴於律己，以身作則，下屬就會效仿，同樣能夠律己從嚴。只有把班子建設好，才能把質監隊伍帶好、把質監事業幹好，才能對新疆的跨越式發展和長治久安做出質監人的有效貢獻。

新疆質監局非常重視能力基礎建設，「質監部門要想擠進經濟發展的主要戰場，必須有很高的專業水平，很強的技術能力，要把專業做到讓經濟發展、社會進步都感到不可或缺的程度，在經濟社會發展中發揮很重要的作用，才有可能成為主戰場上的主力軍。」

質量技術監督是一個專業性、技術性很強的工作，基本優勢有兩個，一是技術支撐，目前全區質監系統有3個國家級檢測中心，另有3個正在建設中；4個區級技術機構，基層技術機構130多個，20個棉花公證檢驗實驗室，71個縣市食品檢驗實驗室已初具規模；二是數據（參數）說話，目前，新疆質檢系統擁有的檢測項目及參數已達到1300多個產品，覆蓋了新疆所有重點產業領域。正式按照這些技術參數和相關控制指標，企業才能更好地進行標準化生產和加工，產品才能確保質量安全。下一步，自治區質監局將集中財力解決能力基礎問題，以檢測中心建設為抓手，帶動能力基礎建設。

由於職能分工的特點，質監部門接觸的社會面大，服務對象多，業務內容雜，而且廣受社會關注、民眾監督。

■新疆質監部門進社區為百姓答疑解惑

■群眾觀看質量安全知識展覽



■新建成的新疆維吾爾自治區質量技術監督檢驗檢測研究基地

對此，新疆質監局把社會基礎建設放在了更加突出的位置，花工夫，下力氣，抓效能，樹形象，提出了一系列要求、安排和部署，制定了與工作實際結合緊密的制度、措施。

今年6月至7月，新疆質監局組成6個調研組，深入近百個企業走訪調研，對質監工作存在問題，徵求服務對象的意見建議，以及對質監部門的需求，為進一步提高質監工作水平提供參考。

## 圍繞「三化建設」助力民生工作

今年以來，新疆質監局圍繞「三化建設」，強化「擠進主戰場、成為主力軍」的意識，緊貼民生需求和企業需要推進民生建設。

穩步推進「質量興新」戰略，起草了《新疆質量發展規劃（2011-2020年）》草案，確立了質量工作的目標和任務，完善了實施「質量興新」戰略的具體步驟和措施，並從高層推進上進行了具體謀劃和設計。製作了《新疆產品質量狀況分析工作制度》模板，積極為政府決策提供依據，建議籌建自治區質量專家顧問團，幫助自治區診斷分析宏觀質量管理狀況。

8月份，新疆質監局與自治區黨委組織部、武漢大學質量發展戰略研究院聯合舉辦了3期以「質量與三化建設」為主要內容的宏觀質量管理研修班，對地州市政府分管領導、質監系統領導幹部及部分企業高管共100多人進行了培訓，豐富了質量管理知識，增強了質量管理者抓質量、促發展的責任意識，提高了駕馭管理質量工作的能力。

圍繞確保首屆「中國—亞歐博覽會」期間的食品和特種設備安全，新疆質監局對全區食品生產企業逐個進行了監督抽查。重點開展了打擊非法添加和濫用食品添加劑專項整治工作，組織全區78家乳製品生產企業重新審核，35家獲得通過，促進了企業生產條件和檢測能力的提高，並且順利通過國家督察組和「回頭看」檢查組的兩次檢查。

特種設備安全監管，以防止和減少事故為目標，強化特種設備重點區域、重點場所和重點設備的監管。首屆「中國—亞歐博覽會」期間，新疆質監局在全區開展了對自動扶梯、自動人行道設備使用單位的隱患排查和監督檢查，加大了對全區車用氣瓶和燃料汽車改裝質量的監管力度。特別是亞歐博覽會開幕前連續一周日夜奮戰，確保了食品和特種設備安全。今年以來，全區沒有發生大的質量安全問題。

技術支撐方面，新疆質監局充分發揮標準、計量、認證認可等技術基礎在「三化」建設、服務民生和節能減排方面的作用。制定並發佈了一批涉及人身安全、環保、節能節水材料及服務業標準，促成了中國彩棉標準化新疆分標委員會的成立；在農業、畜牧業標準化工作方面，建成了《微灌標準體系》等2個農業標準體系，累計完成72個農業標準體系，國家級和自治區級農業標準示範項目建設170項，涉及全疆200多個縣市和團場。

同時，新疆質監局積極幫助和指導企業開展採標工作，採用國際標準和國外先進標準工業產品數達910個，標準總體水平得到提高，大力開展節能耗材計量服務活動，督促幫助自治區重點能耗企業建立和完善計量管理體系，取得成效。加大了對綠色食品、無公害農產品等食品、農產品認證有效性監督檢查工作。對「家電下鄉」產品嚴把質量關，規範了認證市場秩序。

織維檢驗方面，新疆質監局完成2010年度棉花公證檢驗任務150萬噸，佔全國檢驗總量的77%，棉檢品級相符率大幅提高，棉檢體制改革走在全國前列。

維護市場經濟秩序方面，新疆質監部門始終保持打假治劣的高壓態勢，針對民眾反映強烈的問題，堅持以食品、農資、建材等關係民眾切身利益的產品為重點，組織開展質量安全整治行動。

據了解，今年上半年，新疆質監部門專項執法打假共立案查處案件1124起，涉案貨值7590萬元。與相關部門聯合開展了「雙打」集中行動，共查辦涉嫌質量違法案件747起，涉案貨值2035.48萬元。市場秩序進一步規範，質量突出問題得到有效解決。



■新疆質量技術監督局黨組書記買買提·吐爾迪（中）在基層檢查工作



■對口援疆省市兩局與新疆兩局和兵團分局簽訂對口援疆協議書

## 推動「創新建設」提升「新疆能力」

創新建設是質監事業發展的動力和源泉。

今年，新疆質監部門積極鼓勵和推進質監創新建設，努力實現思想觀念、工作領域、工作方法和工作機制的創新。始終把質監工作放到新疆發展穩定的大局中思考和謀劃，樹立變化變革創新的理念，在各項工作中充分體現高起點、高水平、高效益發展的要求，着重圍繞在「三化建設」，實現兩大歷史任務中發揮職能作用上轉變觀念。

把過去發展階段的「收入至上」轉變為「服務第一」，把過去「着力投入基本建設」轉移到「投入能力建設」，把過去的「被動應付」變為主動預防，把過去的「我管你聽」變為一切由民眾評價，逐步形成了過程監管和事後監管相結合、監督與服務相結合、治劣與扶優秀相結合的質量監管工作新格局。

同時，新疆質監局着眼於質監業務領域的不斷拓展，用創新推動質監工作，促進質檢工作上水平。質量管理方面，突出宏觀質量管理，開展了對產品質量狀況進行分析、為政府決策提供依據。在質量信用體系建設方面，聯手銀行、工商、地稅等部門建立企業質量信息共享機制，推動企業重視質量，講誠信。

在食品安全監管上，選擇了新疆消費量較大、與民眾生活密切相關的食品等30個項目進行安全風險監測，及時匯集、分析和研判監測信息，及時查找和確定風險源和風險危害程度，及時預警。

新疆質量技術監督局黨組書記買買提·吐爾迪在自治區2011年標準化工作會議表示，標準化工作是各單位各部門共同的事業，是經濟社會發展的重要基礎和支撐。近年來，新疆質監局在標準化方面，緊密圍繞特色產業，建立了質量安全追溯體系，對哈密瓜、和田石榴等10個特色農產品實行了質量溯源。為促進新疆旅遊業發展，新疆質監局在吐魯番葡萄溝、天池等景區組織了國家級服務業標準化試點。在質監信息化建設上，實現了區、地、州市局業務、執法、監管、辦公、會議聯網運行，提高了質監工作的科技含量。

新疆質監局今年創新工作方法，改變過去「精神文明建設和非稅收入」雙目標為主的考核方式，建立較為全面的目標考核體系，實行「4+2」考核（四項建設加雙目標）辦法。同時倡導突出重點，解決難點工作方法，順應了質監事業發展的需要。

在總結過去經驗的基礎上，新疆質監局創新工作機制，提出了對「兩個安全」的倒查責任機制，對「質量興新」的合作推進機制，科研工作的借力發力機制等，通過實踐，已經初步顯現成效。

新疆質監局局長閻國燦在半年工作總結時強調，「沒有創新就沒有活力，創新是質監工作生命力的源泉。質監系統一定要在基礎建設中，在思想觀念、工作機制、工作方法等方面大膽創新。只有創新，才能突破；只要創新，就能突破。」

面對新形勢、新任務、新挑戰和新要求，新疆質監局將進一步圍繞自治區「三化建設」發展方向、「民生建設年」活動和改革發展穩定的要求，「強化一種意識」，即擠進主戰場、成為主力軍的意識。「抓住一個龍頭」，即宏觀質量管理。「實現一個突破」，即能力建設的突破。「邁上一個台階」，即效能建設邁上一個新台階，為新疆實現跨越式發展和長治久安提供質量保障。