

聚焦新疆

特刊 責任編輯：陳華超
版面設計：伍泳傑

跨越式發展和長治久安系列報道

天山南北湧大愛，風順潮湧正揚帆。自治區黨委「群眾第一、民生優先、基層重要」的為民執政理念，正變為一項項落實黨的關懷的惠民政策的出台和實施，一個個傾注全國民政系統深情的援疆項目的規劃與推進……中央新疆工作座談會召開一年來，從天山南北困難群眾綻放的笑容上，從全疆廣大民政幹部職工奔忙的腳步上，可以深切感受到新疆民政煥發出的盎然生機、徐徐展開的美好畫卷和連綿不斷的愛心……



■中央新疆工作座談會後，國家民政部與新疆維吾爾自治區人民政府簽訂「加快推進自治區民政事業發展會議紀要」。



■自治區黨委常委肖開提·依明（右二）、自治區副主席賈帕爾·阿比布拉（右四）陪同民政部部長李立國（右三）在烏魯木齊市社區考察。



■2011年1月，新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢（右）親切會見民間慈善家阿里木，稱他為好兄弟。

新疆民政： 踐行「新疆效率」，傳遞民生大愛

踐行「新疆效率」——

以時不我待的緊迫感：

個個援疆項目，見證着新疆民政人着眼大局，傾力為民謀福祉的歷史責任感……

想在先，幹在前。為了抓住機遇，搶佔先機，民政廳黨組未雨綢繆，早準備、早動手，組織全區民政系統深入開展以「適應形勢、正視差距、更新觀念、狠抓落實」為主題的4次解放思想大討論，組織全區三級民政部門開展了民政工作大調研，為爭取中央支持奠定了堅實基礎。經過積極爭取，新疆民政事業發展的4個方面13項內容在《中共中央、國務院關於推進新疆跨越式發展和長治久安的意見》中得以全面、具體的體現，在政策層面上取得了重大突破。

不放過任何一次機會，把對口援疆工作做細做實。新一輪對口支援新疆工作全面啟動後，新疆民政廳主動出擊，第一時間成立了對口援疆對接工作領導小組，制定了《關於做好對口援疆民政工作的指導意見》，並組成7個工作組分赴受援縣市指導工作、督促落實。先後6次召開全區民政援疆項目推進會，及時掌握民政受援動態，互相交流對接情況，並就民政對口援疆工作向民政部領導作了5次專題匯報。只要有機會對接，自治區民政廳絕不放過。利用2010年7月在上海召開全國民政工作年中分析會的間隙，新疆民政廳邀請民政部有關司局和19個對口支援省市民政廳（局）領導，召開了對口支援新疆民政工作懇談會，就對口支援新疆民政事業發展達成了共識。

民政援疆風生水起。在2010年10月12日召開的全國民政系統對口支援新疆民政事業發展工作會議上，民政部與新疆自治區人民政府簽署了《關於加快推進新疆民政事業改革發展的會議紀要》，並將新疆確定為全國民政工作綜合觀察點、福利彩票試驗區。全國19個省市民政廳（局）、中國福利彩票發行中心、中華慈善總會和長沙民政職業技術學院也分別與自治區民政廳簽訂了《對口支援新疆民政工作部門合作協議》。截至目前，新疆民政系統已有養老服務體系、兒童福利設施、社會救助、救災應急體系、社區服務設施、殯葬服務設施、災後重建等七大類、總投資達11億多元的80個民政項目納入了援疆省市對口支援的總體規劃。其中，很多項目已經建成或正在緊張建設

之中。全國民政系統對口支援新疆民政的熱潮蓬勃興起。

中央和19省市的政策、項目、資金和智力援助將為「十二五」時期、乃至更長一段時間新疆民政更好地保障和改善基本民生、更好地為各族群眾提供優質高效的社會福利和公共服務打下堅實基礎。

踐行「新疆效率」——

以捨我其誰的責任感：

一項項民政愛民、利民、惠民政策的出台和工作上的重大突破，把「民生至上」的理念播撒在百姓的心坎上……

2011年2月9日，新疆維吾爾自治區黨委常委（擴大）會議確定，2011年為新疆「民生建設年」。2月11日，新疆民政廳率先開展了「民生建設年」大討論。民政廳黨組書記莫涓表示，「民政屬民生，民生連民心，民心繫全局。要通過努力把『民生建設年』這一年變為五個年，即『民生之年、民政之年、推進之年、高效之年、惠民之年』。」

「群眾第一、民生優先、基層重要」，自治區黨委、政府將民生理念提到前所未有的高度。為緩解物價上漲對困難群眾基本生活的影響，從今年7月1日起，新疆建立並啟動了社會救助和保障標準與物價上漲掛鉤聯動機制，按照比全國啟動物價補貼的臨界點平均水平低0.2個百分點啟動物價補貼機制，即當新疆CPI月度同比漲幅達到3.8%時，啟動聯動機制，次月開始按月發放價格臨時補貼。這是自治區實施的一項重大惠民工程，不僅在生活層面為低收入群眾提供了保障，同時在心理層面也為低收入群眾吃了一顆「定心丸」。

超乎常規，超乎想像，提前完成！新疆民政人以新疆效率充分展示了新疆能力。8月26日，自治區黨委第44次常委（擴大）會議研究決定，對全疆230萬城鄉低保對象、農村五保供養對象和國家撫恤金保障的優撫對象發放臨時價格補貼。為貫徹落實自治區黨委的決定和部署，民政廳集全廳之力，抽調100多名幹部，組成15個工作組，於8月28日前趕赴全疆各地指導、督辦和落實工作，比計劃時間9月10日提前4天完成了230萬困難群眾

的補貼發放工作，共發放補貼8013.41萬元。此次價格臨時補貼一律以現金發放的形式，一對一、面對面送到困難群眾手上，同時把黨的惠民政策用漢、維兩種文字印製成50萬份傳單宣傳到千家萬戶。

「這一年多來黨和政府的好政策特別多，給我們帶來的實惠也特別多。我腿腳不方便，他們就上門把補貼送到我手中……我們的日子會過得一天比一天好！」在吐魯番地區托克遜縣郭勒布依鄉東村價格臨時補貼發放現場，低保對象帕合提亞爾·阿克木的這番話，讓人念茲在茲，感觸良深。

今年4月，新疆自治區黨委莊嚴承諾：「今後不論什麼時間、什麼地點發現新疆流浪未成年人，都將全部接回，讓他們回到家鄉，得到良好教育，健康成長。」為認真貫徹自治區黨委、政府的指示要求，民政廳立即成立領導機構，迅速啟動應急預案，周密制定接返方案，高效有序地完成了接返工作。「救助保護新疆籍未成年人專項行動」，作為新疆民政廳8個重點民生實事，今年被納入自治區22項重點民生工程之中。近年來，國家共下撥1.14億元資金，安排新疆新建15個流浪未成年人救助保護中心和自治區流浪未成年人教育培訓安置中心，增加了1800張床位，救助保護基礎設施得到了極大改善，流浪未成年人救助保護立體網絡已初步建立，全區各級救助管理站和流浪未成年人救助保護中心共救助流浪未成年人17838人次。



■在黨和政府的關懷下，孤兒院的孩子們露出幸福的笑容。

接流浪兒童回家，「新疆經驗」全國推廣。為貫徹國務院辦公廳印發的《關於加強和改進流浪未成年人救助保護工作的意見》，今年9月召開的「全國流浪未成年人救助保護工作會議」上，民政部副部長賣玉沛充分肯定了「新疆經驗」，並且要求各地在開展以「保護兒童、告別流浪」為主題的「接送流浪孩子回家」專項行動中，學習新疆「接流浪兒童回家」的做法，力爭在2012年年底基本實現城市街面無流浪兒童的目標。

「接流浪兒童回家」活動上升為人民意志、國家行動，受到了高度關注、引起了強烈反響，獲得了廣泛讚譽……新疆民政人以新疆效率充分詮釋了新疆精神。

從新疆歷史上首次出台針對80歲以上高齡老人生活津貼、免費體檢的惠民政策，到第十次提高城鄉最低生活保障標準；從優撫對象醫療「一站式」即時結算服務保障機制的建立，到正式啟動自治區行政區劃調整戰略規劃……一樁樁，一件件，全區民政工作正在從全方位、多層面取得重大突破，變為踐行自治區黨委所作出的一系列惠民、利民決策的承諾！



■2008年5月，新疆哈密地區維吾爾族群眾連夜為汶川地震災區烤製50000餘個饅頭。



■新疆維吾爾自治區民政廳黨組書記莫涓看望農村困難群眾

踐行「新疆效率」——

以只爭朝夕的使命感：

一串串真實的數字，提升着百姓心中一個個溫暖指數，亦如一步步腳印，印證着新疆民政人為民解困、為民服務的不懈努力……

據了解，僅2011年上半年，中央便投入資金38億元、自治區安排10億元資金用於新疆的民政事業，相當於2010年全年的資金總量，投入力度之大前所未有。

在社會救助方面，2011年上半年共下撥18億多元低保資金，219萬城鄉低保對象的基本生活得到了有效保障；發放城鄉醫療救助資金2.1億多元，211.8萬人次困難群眾得到了醫療救助；建立了社會救助和保障標準與物價上漲掛鉤聯動機制，230萬城鄉困難群眾感受到了黨和政府的關懷。

在社會福利事業方面，近年來，投入福利設施建設資金高達98657萬元，社會福利機構供養、社會散居孤兒的養育標準分別提高到每人每月900元和600元；截至目前，全疆現有社會福利機構658所，其中兒童福利院54所、社會福利院47所、農村敬老院403所、精神病福利院8所、光榮院10所、公辦老年公寓10所、救助管理站（含流浪兒童救助保護中心）31所、老年活動中心32所、殯儀館63所，全疆社會福利和公共服務水平有較大躍升。

在救災減災方面，近年來，全區共下撥救災資金17.6億元，下撥各類救災帳篷6萬餘頂、棉衣被20多萬（套件）、8000多萬噸救災糧，保證了受災群眾有飯吃、有水喝、有衣穿、不受凍。

在優撫安置方面，近年來，先後籌集資金4104.7萬元，解決了近7000戶優撫對象中無房戶、危房戶的建房和危房改造問題；加大退役士兵安置改革力度，加強接收安置培訓，先後有3200多名退役士兵獲得了各級職業技能鑒定部門頒發的職業資格證書；2011年上半年共下撥1.9億多元撫恤金，使優撫對象的生活得到了有效的保障。

在社會組織建設方面，堅持培育發展和登記監管並重的方針，不斷推進社會團體組織培育管理和長效機制建設，全區社會組織每年平均以10%的速度增長。截至目前，全區共有社會組織7397個，其中社會團體4955個、民辦非企業單位2418個，基金會24個。

「只有努力，才能改變，只要努力，就能改變」已成為新疆廣大民政幹部的共同認識和自覺行動。

天山起宏圖，大漠譜新曲。展望「十二五」，民政廳黨組書記莫涓信心滿滿地表示，在自治區黨委的堅強領導下，隨着新疆跨越式發展和長治久安重大戰略決策的實施，新一輪對口援疆工作的全面落實，新疆民政人必將以百倍的努力，只爭朝夕的精神，緊緊抓住這千載難逢的歷史機遇，不斷開創新疆民政工作新局面，實現新疆民政事業的跨越發展。