

能源科技與環境＋全球化＋公共衛生



■索馬里的饑荒在過去數月已造成超過29,000名兒童死亡。圖為一名位於肯尼亞與索馬里邊境達達布難民營的索馬里男孩。 資料圖片

饑荒持續多月 或向南部擴散



新聞背景

美國官員表示，索馬里的饑荒在過去數月已造成超過29,000名兒童死亡。至今，饑荒造成數以萬計的人民死亡，另外亦有數萬人逃到在肯尼亞和埃塞俄比亞的難民營，希望找到糧食援助。饑荒狀況有可能持續到12月。紅十字國際委員會呼籲援助國向索馬里增加一倍的糧食援助預算。

此外，聯合國已宣布多個新的索馬里地區為饑荒區，而其轄下糧食及農業組織表示，饑荒有可能在索馬里的南部地區擴散，320萬人需要緊急糧食援助，嚴重營養不良正令患病率和死亡率直線上升。

參考來源：

Al Jazeera, "Somalia's famine has killed '29,000 children'", 5 August 2011
http://english.aljazeera.net/video/africa/2011/08/201184143013155850.html?utm_source=dlvr.it&utm_medium=Facebook&utm_campaign=FacebookPosting



■一名沒有領到物資的索馬里難民無奈地呆在枯樹枝搭起的帳篷支架下等待。 資料圖片



概念鏈接

1. 何謂饑荒 (Famine)?

饑荒是指某一處地方的糧食供應系統完全崩潰，人民無法生產或從其他途徑獲得食物，使大批當地人餓死或死於飢餓所引致的疾病，引發大規模死亡。

饑荒，由聯合國定義，是指如有多於20%的家庭因面臨嚴重的糧食短缺使他們無法應付，而出現了每1萬人中有2個人因此而死亡的現象。

饑荒按嚴重性分為6個階段：

嚴重性	1	2	3	4	5	6
饑荒階段	糧食安全	糧食供應不穩	糧食危險	饑荒	嚴重饑荒	極度饑荒

2. 何謂營養不良(Malnutrition)?

營養不良是指某人因未能攝取足夠的蛋白質、卡路里和微量營養素，或因為身體受感染和疾病而令身體未能有效地吸收食物的營養。長期缺乏營養的人，容易受感染而死，如麻疹和腹瀉等。

要量度「營養不良」，並非以某人攝取多少食物為準則，而是將某人的身材(即體重和高度)與同齡的人相比較。即使人進食足夠的食物，可是未能攝取足夠的微量營養素(如維他命和礦物質)也會引致營養不良。

營養不良對身體有以下影響：

1. 引致體重大幅度下滑。
2. 與健康、有足夠營養的同齡孩童相比，營養不良的孩童比較瘦弱和矮小。
3. 缺乏維他命和礦物質。缺乏鐵會導致貧血和孩童智力發展受阻，缺乏維生素A可以導致兒童失明，而缺乏鋅則會削弱兒童的身體免疫力，引致死亡。

參考來源：

樂施會，《饑荒》及《營養不良》，<http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/glossary.php>



■達達布難民營內，一名兒童提着水箱取水。 資料圖片

索馬里饑荒
天災還是人禍？

糧食不足

索馬里的饑荒在過去數月已造成數萬人死亡，許多人離開家園到鄰國尋找糧食。國際社會呼籲各國立刻增加對索馬里的糧食援助。索馬里所遭受的毀滅性饑荒並非單單是因為長期乾旱所致，而是與該國的長年軍事衝突、治理不善和貧窮有關。

到底人們如何定義饑荒、糧食不足現象及營養不良等概念？有哪些國際組織及機關正在為解決索馬里的饑荒問題而努力？在全球一體化下，國家之間的合作和科技發展如何有助解決饑荒問題？

丁天悅



模擬試題

試閱讀以下資料並綜合左方報道以回答下列問題。

1. 到底為甚麼會有饑荒發生？饑荒是天災還是人禍？
2. 有哪些國際組織及機關正為解決索馬里的饑荒問題而努力？
3. 國家之間的合作和科技發展如何有助解決饑荒問題？

資料一：饑荒與人為因素

嚴重的自然或人為災害會造成饑荒，但饑荒的成因往往並非糧食不足，而是分配不均。除了自然天災或農作物失收會引致饑荒外，饑荒或糧食不足的原因還包括多種人為因素：

人為因素	成因	例子
戰爭	戰亂迫使農民逃亡，放棄耕作荒廢農地；一些糧食不足的國家把大量金錢用於軍事，而非糧食開支上。	在過去60年，索馬里除了遭受嚴重乾旱外，主要是因為內戰和武裝衝突，加劇了饑荒問題，尤其以武裝組織「青年黨」(al-Shabaab)控制的地區問題最為嚴重。
貧窮	貧窮降低人類的糧食生產力或食物購買力，人民因而捱餓。	非洲次撒哈拉地區不少農村發展滯後，基建不足，市場上儘管有糧食出售，人民亦無力購買。
國家政策	土地分配不均，貧窮者無地可耕；國家失敗，糧食處理不當。	印度在2000年，由於政府行政失當，全國穀物收成遠遠超全國人口所需一倍以上，但結果糧食腐爛；同時，國內有6個遭遇旱災的地區，居民卻無法得到糧食。
不公平的貿易制度	富裕國家向貧窮國家傾銷農產品，並架設貿易障礙限制貧國出口其農作物等，令部分人失去獲得食物的途徑。	西非國家塞內加爾在70年代生產蕃茄。可是，當地在90年代開放市場，歐洲共同體隨即以補助價向西非國家輸入蕃茄製成品，使當地農民生計大受影響。

參考來源：1. Al Jazeera, "Somalia's famine has killed '29,000 children'", 5 August 2011

http://english.aljazeera.net/video/africa/2011/08/201184143013155850.html?utm_source=dlvr.it&utm_medium=Facebook&utm_campaign=FacebookPosting

2. 樂施會，《全球糧食與飢餓問題簡介》<http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/articles.php?id=86>

資料二：兩大饑荒預警系統

饑荒預警系統協助減低饑荒危機及其殺傷力。系統透過收集數據來監察人們的糧食情況，以便及時預示糧食危機或饑荒的出現，從而讓各地政府及國際組織作出適切的應變措施。

現時主要的饑荒預警系統有兩個，均為國際性組織：美國設立的饑荒預警系統網絡(Famine Early Warning Systems Network)(FEWS NET)以及聯合國世界糧食計劃署轄下的脆弱性分析和製圖系統(Vulnerability Analysis and Mapping)(VAM)。



■索馬里難民營內，婦孺排隊領取食物。 資料圖片

系統	主要功用	組織機制
FEWS NET	透過衛星數據和圖像，監測降雨量、植物生長及穀物收成情況，並收集各種與糧食供應有關的資料，如穀物及動物疾病普遍性、糧食市場價格等，同時識別容易受災的人群及地區位置，協助受災國家決策者採取適當的糧食措施。	由美國國際開發署(USAID)資助，與非洲國家的相關組織合作，收集實地數據，作出脆弱性評估，協助提升非洲各國及區內預警系統的效能。除非洲外，該組織的工作已擴展至中美洲國家、加勒比海的海地及中亞的阿富汗。
VAM	聯合國的脆弱性分析和製圖系統，亦是進行同類工作，服務範圍更覆蓋至全球50個國家。	與聯合國其他機關、各地的非政府組織、大學和企業合作，其網絡擁有逾120名長於糧食保障問題、營養、經濟學或數據收集等專家。

參考來源：1. USAID, FEWS NET, <http://www.fews.net/Pages/default.aspx>
2. World Food Programme(WFP), "Food Security Analysis", <http://vam.wfp.org/>



辭彙鏈接

1. 饑荒 Famine
2. 營養不良 Malnutrition
3. 糧食權 Right to food
4. 糧食及農業組織 Food and Agriculture Organization(FAO)
5. 饑荒預警系統網絡 Famine Early Warning Systems Network(FEWS NET)
6. 脆弱性分析和製圖系統 Vulnerability Analysis and Mapping(VAM)



想一想

1. 根據資料一，你認為造成索馬里多個地區出現饑荒的主要原因為何？為甚麼？
2. 有人說：「索馬里多個地區出現饑荒，反映饑荒預警系統未有發揮應有作用。」你對此說有何看法？
3. 聯合國積極呼籲國際社會增加對索馬里的糧食援助，但一直得不到廣泛響應，你認為主因為何？



延伸閱讀

1. 《糧產警號響全球 聯合國頭痛》，香港文匯報，2011-5-12
<http://pdf.wenweipo.com/2011/05/12/a44-0512.pdf>
2. 樂施會，樂施會季刊：《人太多 糧太少？》
<http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/resources.php?cat=9&id=29>
3. World Food Programme(WFP), "Hunger", <http://www.wfp.org/hunger>
4. NPR Social Media, "Photo brings Somalia's famine to the front page"
<http://www.npr.org/blogs/pictureshow/2011/08/07/139025921/photo-puts-somalias-famine-on-the-front-page>



■索馬里首都一個難民營內，一名婦人抱着嚴重營養不良的孩子。 資料圖片