



## 加大職業技術培訓 「雙轉移」助解民工荒

# 粵逼出潛在人口紅利

上個世紀80年代末，「民工潮」這個詞語第一次進入中國人的視野的時候，也許沒有多少人能夠想到，僅僅十多年後，這個詞語就會過渡到「民工荒」。往年，數以百萬計的內陸省份農民工通過京廣線南下無異於一次人口大遷徙，對於他們來說，珠三角就意味着淘金之地。如今，中國雖然每年仍然可以提供1.5億的廉價勞動力，市場卻用其殘酷的規律昭示着傳統經濟模式的失靈——內陸民工無需背井離鄉就能領到與珠三角相差無幾的普工工資，房價CPI都在不斷上漲的珠三角產業優勢逐步喪失，南中國寬廣的珠江流域產業升級和轉型艱難地走到了十字路口。

眼看着全國民工下廣東造就的「人口紅利」日漸耗盡，如何才能支撐起經濟總量全國「一哥」的高增長速度，成了橫在廣東經濟發展面前的一道大難題。

**無形大手引領產業升級**

就在舉國上下慶祝改革開放30年的時候，一項定位為「事關廣東落實科學發展觀的成敗」的雙轉移戰略在眾聲喧嘩中悄然啟動，在產業轉移和勞動力轉移的大潮中，人力資源和社會保障部門所引領的勞動力轉移更是重中之重，甚至在某種意義上說，在「雙轉移」中這隻無形的大手才能真正引領產業升級。沒有人力資源的真正轉型升級，產業的轉型升級只是一句空話。

在廣東人力資源和社會保障部門牽頭下，廣東全省目前已認定優質農村勞動力培訓定點培訓機構近800家、省級農村勞動力轉移就業職業技能培訓示範基地5個，年培訓能力達到90萬人次以上。近年來，全省每年培訓農村勞動力80萬人以上，培訓規模逐年增加。全省更是普遍開展了農村勞動力資源調查，全省已收集超過2,000萬條農村勞動力數據信息，基本摸清了全省農村勞動力的基本情況。

**山區農民利用科學種茶**

記者在採訪中了解到，經過眾多精細化和高素質技工院校的培訓，粵北粵西的農民工們既可以輸送到廣州、佛山等發達地區操作數控機床，也可以到中山市成為小型家用電器裝配工，甚至成為燈具設計師。

對於那些不能和不願外出的農村勞動力，經過各類短期培訓後他們也能在家門口就業。就算是那些年齡大、文化水平不高的農民，技校和培訓機構也沒有忘了他們，像生活在粵北大山韶關曲江羅坑鎮鎮山的48戶瑤族山民，同樣可以得到勞動力轉移培訓，他們學的是科學種茶培訓，以前他們種植的茶葉一斤只能賣到十多元，經過技能培訓後，生產的茶葉質量好產量高，一斤能賣到幾十元甚至上百元了。



■工人經過在職培訓後專業技能有所提高。



■2009年，中央政治局委員、廣東省委書記汪洋視察全省農村勞動力技能培訓轉移就業工作成果展。

**粵東西北區勞動力大增**

勞動力轉移培訓的戰略，至今啟動已近三年，廣東省委組織部副部長、省人力資源和社會保障廳廳長歐志在在接受香港文匯報專訪時，報出了這樣一組數字：2005年至2007年外省入粵農民工增加了309萬，而廣東本省農民工只增加了78萬；2007年至2010年外省入粵農民工淨減少199萬，而本省農民工則增加了248萬。其中，粵東西北地區新增吸納本省農村勞動力比重上



■2009年1月24日，省委常委、副省長肖志恆赴清遠市農民工培訓點看望受訓的農村勞動力。

了10.1%！珠三角地區相應地下降了10.1%！從2008年到2011年，在僅僅不到三年的時間裡，廣東省通過自身的努力，重新在自己勞動力存量中逼出了潛在人口紅利。

誠如中央政治局委員、廣東省委書記汪洋今年7月21日在廣東職業技術教育工作會議上感慨：「省政府和各級政府在職業教育花的銀子沒有白花！」正是廣東省政府和各級地方真金白銀的投入，織就了覆蓋城鄉的技能培訓網絡，讓即使是最偏遠的山區的農民工都能得到各種程度不等的培訓。



■經過培訓後掌握了重要技能的農村勞動力。

**專家觀點**

實際上，民工荒困擾廣東已有多多年，但並沒有削弱珠三角經濟持續發展能力。華南師範大學人力資源研究所所長謝新民對此分析道，這種看似矛盾的經濟悖論卻「和諧」統一在珠三角經濟體上，其背後深層次原因是廣東經濟增長重心已經發生了變化，新型的資金密集型、技術密集型產業以及現代服務業的快速發展，經濟結構轉型升級已初顯成效，在一定程度上說，正是這種產業結構變化增強了廣東抵禦民工短缺的能力，減少了經濟增長對普通技能勞動力的過度依賴。

## 經濟轉型

## 抵禦勞工短缺

### 工人應與產業同步升級

在用工緊缺問題上，謝新民和中山大學勞工研究與服務中心主任劉林平的看法趨向一致：廣東當前面臨「結構性」缺工：既缺普工，又缺熟練工，還缺技工。「傳統的出口加工型的勞動密集型企業缺工，對廣東影響並不大；相反還會形成倒逼機制，推動這些企業早日自謀出路；而對於那些符合廣東產業結構調整與轉型升級方向的企業來說，如果它們缺工就會影響到廣東產業升級，對此需要高度重視。」

劉林平指出，僅靠「雙轉移」提供產業發展需要的勞動力是不夠的，產業升級背景下在崗工人培訓更為迫切。「職工技能培訓應該成為一種常態。產業升級不斷加快，農民工需要同步更新技能，才能成為真正意義上符合現代產業特性和素質要求的工人，讓廣東從容應對『用工荒』問題。」

### 推積分制入戶激勵政策

令人關注的是，珠三角許多政府將用工緊缺為完善勞動力市場的契機和動力，在改革稅收制度、戶籍管理制度和社會保障制度等方面大膽設想和實踐。今年廣東最低工資標準在去年平均提高21.1%的基礎上，又平均提高了18.6%。另外，據廣東省人力資源和社會保障廳廳長歐志透露，珠三角將大力推廣農民工積分制入戶城鎮政策，提高珠三角地區對高素質勞動力的吸引力，每年計劃解決部分外來工的入戶問題。作為一個有着三千多萬流動人口的用工大省，這兩項舉措意義深遠。

劉林平說，「民工荒實質上也是民工權利荒，提高工資是珠三角要增強未來吸引建設者的競爭力的最直捷途徑，而如積分入戶等激勵政策，從根本上決定着他們對這座城市的歸屬感，亦是農民工能否實現向產業工人的身份轉變，緩解當前用工緊缺乃至促使廣東產業提高技術水平和競爭力的關鍵所在。」

# 借產業轉移 吸納大量農民工



■韶關市樂昌梅花鎮舉辦送技能下鄉培訓班。

在「雙轉移」戰略中，產業轉移，特別是原來在珠三角的勞動密集型產業要逐步轉移到粵東粵西等地區。而這些地區本來就是農村勞動力密集地區，許多縣市都是原來人口壓力頗大的「人口大市」，像粵西的茂名市戶籍人口725.67萬人，現有農村勞動力就有270多萬人，現在乘着這個產業轉移的東風，以強有力的措施加快發展職業技術教育和建立創新轉移就業機制，他們的人力資源「五年計劃」就是要實現大轉移大就業，實現新轉移農村勞動力50萬人以上。可以想見的是，在十年後，茂名原來的人口壓力將完全全變成人力資源優勢。

記者在採訪中了解到，由於勞動力大多願意就地就近就業，農忙季節還可回家幹農活，針對農村勞動力找工季節性強、流動性大的特點，針對不同的社區和企業，地處粵北的韶關

在培訓模式和培訓方式上可謂是花樣百出，緊貼市場需求。

### 針對學員意向培訓專才

在專業設置上，對於企業的學員，學校根據企業的需求和學員意向開設鉗工和焊工等專業；鄉鎮的學員，則根據就業願望和文化基礎開設維修電工和插花工等專業；在留守婦女較為集中的社區，就開辦適合婦女既容易學會又便於就業的專業，如收銀員、花卉工、植保工和綠化工等。

在教學安排上，針對有雙休日企業，像安東尼奧、龍飛數碼等，學校安排教師利用雙休日到企業上課；對倒班制的企業像東陽光鋁業、至卓飛高等，則安排教師駐廠上課，利用學員的倒班和休息時間開展培訓教學；在鄉鎮，則利用農閒時間就近組織教學。

## 珠三角地區接收高端技工

「騰籠換鳥」之後的珠三角地區，因為產業升級，對於高端的技術工人的渴求不斷攀升。對此，許多欠發達地區的市縣堅持技能培訓與產業轉型升級緊密結合，推進農村勞動力培訓由規模化向精細化轉變，根據珠三角的需求，以「訂單式培訓」源源不斷輸送高水平技術工人。在這方面，茂名市和中山市合作可謂「無縫對接」。

### 「訂單式」培訓 安排就業

記者在採訪中了解到，茂名市組織工作人員主動到珠三角人社部門銜接勞務幫扶工作，商洽建立了就業安置、勞動力轉移培訓等基地。

2008年，茂名與中山兩地簽訂了《廣東省農村勞動力技能培訓轉移就業基地建設合作協議書》，啟動了

中山、茂名農村勞動力技能培訓轉移就業基地合作建設項目。

隨後，在中山市板芙鎮游龍基地建立的廣東省農村勞動力技能培訓轉移就業基地正式掛牌，該基地有針對性地開設電工、家用電子產品維修工、焊工、模具製造、辦公軟件應用、圖形處理、企業培訓師、企業人力資源管理等適應中山市當地產業發展需要的培訓專業，開展緊缺工種「訂單式」培訓，學員結業後由中山市人社部門直接安置就業，在促進茂名農村勞動力培訓轉移就業方面發揮了積極的作用。目前茂名市已組織了1,400多名農村勞動力到板芙鎮游龍基地培訓並實現就業，成功推薦了近7,000名茂名技校畢業生到中山市就業。

與此同時，中山市也先行先試，成功開發保潔員、



■農民工接受離心泵安裝的培訓。

電冰箱（櫃）裝配工、電子設備裝接工、小型家用電器裝配工、空調器裝配工、肉製品加工和燈具設計師等7個新職業標準，滿足農村勞動力培訓需要。



■廣東全省農村勞動力技能培訓轉移就業工作先進集體接受表彰。