

廣東經濟轉型探路中國

2008年，廣東省委、省政府實施「雙轉移」戰略以來，在「雙轉移」戰略的推動下，佛山將部分已不適合在當地發展的勞動密集型、資源依賴性、環境容量需求型企業向清遠、雲浮等廣東省內外地區梯度轉移，既為當地產業轉型升級騰出發展空間，又為轉入地經濟加快發展提供動力。以佛山陶瓷業為例，在「關轉一批、提升一批、培植一批」後，陶瓷業產值不降反升，企業自主創新能力也增強。佛山經貿局局長李堅不禁感歎，產業轉移經過這幾年的政府引導，現在已成了企業的自主意識，變被動為主動。而在產業發展上，則是一舉擊破「產業空心論」，佛山陶瓷業不但產值提高了，且已邁向產業高端，成為產業的研發基地、採購基地、總部基地。

■香港文匯報記者 蘇薇兵、唐苗苗、古學

■佛山市經貿局局長李堅談到佛山「雙轉移」成績時十分興奮



佛山雙轉移三年顯成效 產業由低端向高端 企業變被動為主動

佛山工业园区及产业分布图:



■中國陶瓷產業總部基地

佛山在轉移的過程中，把耗能型、勞動密集型的陶瓷、服裝、鋁業行業的企業轉移到其他地區，但是這些行業大多企業都是有污染的，有人甚至質疑佛山在雙轉移過程中，同時把污染轉移到當地。佛山經貿局局長李堅表示，佛山的工業包括陶瓷業自上世纪90年代以來，就經開始調整，佛山陶瓷裝備水平有很大的提高，最後能繼續生產轉移出去的，都已經過了環保設施的改造才轉移出去的。

佛山此前的發展模式相對粗放，環境質量也受到很大挑戰。李堅指，從上世纪90年代，佛山借助安全生產整治之機，對轄區內烟花爆竹、小煤礦等行業進行了清理。在2006—2007年之間，也進行了一輪整治，包括創模、江河治理、電能高耗企業整治、環境整治等，如小火電、小水泥、小熔爐、小印染等已在這系列整治後關停，而留下環保生產的企業包括陶瓷行業的企業，則已進行了環保設施改造。

「雙轉移」將污染轉到園區是誤讀

佛山禪城（清新）產業轉移園黨委書記劉軍則表示，陶瓷是能耗大，有污染，佛山關閉這些項目是為了上一些檔次高，對環境沒有污染的企業。但只有落後的技術，沒有落後的產業，目前清新園區工業污水廢氣處理率達100%。比如水泥行業，不同的生產線生產的是不同檔次的產品。如果企業沒認識到這一點，在佛山肯定呆不下去。但是他們到清新，也在罵罵得大死，進入環保門檻太高。「現在園區還有一招，如企業污染不整改的，甚至採取直接斷電措施。」

「不過，認為把企業轉移出去，就是把污染轉移過去也是一種誤讀。」劉軍指，這是兩種不同的企業，一是搭一個板就可以上生產線，但清新要求建標準廠房。剛開始的時候，部分轉移過來的企業也是怨聲載道，認為要求太高，對環保的投入太多。但是在關停、規範之後，這些企業才有了今天在市場上的成績。

環標不達標將不入園

「我們在佛山還有工廠，在禪城（清新）產業轉移園目前主要做半成品，但目前清新的設備比佛山還要好。」陶瓷第二代、廣東新一派建材有限公司副總裁如是表示。轉移到清新園後，該公司對生產線進行一次提升，採用了意大利進口的設備。一方面為了節能環保，另一方面也為了增強產能，並在佛山的基礎上有所創新，以增加產品的附加值。港龍陶瓷業務經理王文泳則介紹，該廠2007年就從佛山搬到清新新園區，為達到園區環保要求，光環保設備就投入了上千萬，比在佛山時多了近三倍。

廣江工業園負責人則稱，現在園區引進企業時，按規定嚴格把關，高污染企業一律不收。此外，正籌建園區污水處理廠，污水處理項目已徵地60畝，計劃投資6000萬元，上半年已完成規劃、環評、立項、設計、預算等前期工作，確保今年8月份動工建設，明年建成運行。新興新成工業園管委副主任黃志華則指，對審批企業進園方面的原則之一是，企業必須滿足符合國家產業政策，進園企業要保護環境。

佛山經貿局局長李堅表示，實施「雙轉移」是產業發展內在的需求。內地尤其包括佛山在內的珠三角地區，在改革開放30年的發展路徑，都比較粗放，對土地、資源、能源消耗比較大，在發展中遇到的難題就是能源消耗比較大。在發展過程中，對土地有比較大的依賴，而同時環境排放容量也不能承受。李堅認為，這樣的發展模式不科學，發展速度與質量和效益沒有好的統一。而依托這種模式，依靠低成本勞動力和整個產業在產業鏈低端，附加值也低。「這種消耗大、污染重、效益低的發展如再繼續下去，沒有出路，調整是必然。」

雙轉移破解區域經濟失衡

由此，在「雙轉移」戰略的推動下，佛山推動部分不適合在佛山發展的勞動密集型、資源依賴性、環境容量需求型企業轉型升級。李堅指，在這個過程中，主要遵循企業自身意願的角度，在政府的引導下，企業轉移有很多種方法，企業可以有不同的選擇，形式多種多樣。可以以節能減排的方式，也可以從企業戰略佈局的角度出發，既可以進入工業園，也可以自己走出去，部分佛山企業就自主轉移到了全國各地如內蒙、湖南、江西和四川等省份。

「與兄弟市建工業園區，是廣東區域的統籌，可以解決區域

經濟失衡的問題。同時，轉移出佛山以後，又可以解決原材料、勞動力的問題。」李堅介紹，在廣東相關政策的支持下，佛山分別與清遠和雲浮對口合作共建了佛山（清遠）、佛山（雲浮）產業轉移工業園，這成為廣東省示範性產業轉移園，分別獲得5億元廣東省示範性產業轉移競爭性扶持資金。而佛山禪城（清新）、佛山順德（雲浮新興新成）、佛山順德（廉江）產業轉移工業園則成為廣東省級專業性產業轉移工業園（廣東共有8個），分別獲得1億元，合共3億元的廣東專業性產業轉移競爭性扶持資金。此外，佛山順德（英德）產業轉移工業園則是廣東省產業轉移園10個重點園區之一。

佛山投5億扶持共建園區

為了扶持相關產業的發展，除了省級資金支持外，佛山從2008年起至2012年，通過各種方式推動投入不少於5億元用於扶持佛山（清遠）、（雲浮）產業轉移工業園的開發建設。2008—2010年佛山連續三年每年分別撥付5000萬元財政資金支持佛山（清遠）、佛山（雲浮）產業轉移工業園的開發建設，目前已分別撥付1.5億元，合共3億元。李堅指，佛山的資金支持有力地帶動了其他社會資金的投入，促進了產業轉移工業園的開發建設。



產業轉移園拉動當地經濟發展

在「雙轉移」戰略的推動下，佛山將部分不適合在佛山發展的勞動密集型、資源依賴性、環境容量需求型企業，向清遠、雲浮等廣東省內外地區轉移，不但為佛山產業轉型升級騰出發展空間，又為轉入地經濟加快發展提供動力。佛山經貿局提供數據顯示，截止目前，佛山轉移到清遠的項目416個，計劃投資總額581.76億元，轉移到雲浮的項目165個，計劃投資總額119.72億元，為轉入地經濟加快發展提供了強勁動力。

佛山禪城（清新）產業轉移園黨委書記劉軍表示，在「雙轉移」過程中，各轉移園不太可能把最好的企業轉移出去，主要是耗能型、勞動密集型企業轉移到園區。儘管如此，相關企業轉移到當地，也將帶動了當地經濟的發展。這幾年，佛山、深圳，還有香港、台灣等地的企業到清新落戶，帶動了清新經濟的發展。2003年，清新一般財政收入為5100萬元，今年上半年，清新一般財政收入就達到了5.6億元。而去年，清新的財政收入為5.8億元。

帶動當地財政收入大增

劉軍介紹，清新最早去的企業有運動輕生產商耐克公司。當初該公司選址在清新的時候，有很多人說不可行，說這個項目會帶來污染。2002年的時候，清新城鎮人口不超過4萬，而最新的統計人口則超過了27萬，戶籍人口則超過了8萬。目前，耐克公司在清新的員工達到了5萬人。以前清新縣城就是個小山村，現在公路都是8車道。同時，也帶動了房地產的發展。2003年，清新的房價是每平米800元，現在已是5000多元了。

而清新人口的增多，也增加了當地的消費能力。「就連農村賣菜的也受益，買得更多，價也更高。」劉軍如數家珍，僅在2008年，當時園區所在在鎮上，整條街都是空的，而現在如果要去吃飯，基本要預訂，不然沒有座位。再則，以前該鎮上修車的一個也沒有，現在在家門口就可以打工，方便照顧家庭和農業。佛山順德（英德）產業轉移工業園管委會副主任陳茂亦亦認同這個觀點。工業園成立後，解決了園區所在地近二萬多間勞動力的就業問題。

解決當地閒置勞動力就業

佛山禪城（清新）產業轉移園的現狀並不是個案。廣東省清遠高新區管委會副主任張思成介紹，在佛山（清遠）產業轉移工業園的帶動下，園區所在的廣東清遠經濟開發區近年來經濟社會保持高速增長。2010年該開發區實現GDP111億元，同比增長22.3%；外貿出口總額5.62億美元，佔清遠外貿出口總額的29.1%。其中，人均GDP、外貿出口總額、地方財政一般預算收入的增幅等多项指標名列清遠第一，成為推動清遠經濟增長廣東「七年冠」的一個重要引擎。

廣東省政協日前發佈的《關於我省產業轉移工業園建設情況的視察報告》則稱，廣東產業轉移工業園區成為當地經濟發展重要增長點。2010年廣東產業轉移工業園共實現產值1953.6億元、稅收108.85億元，同比增長115.4%和105%，分別是2008年的6.45倍和3.91倍。產業轉移工業園對粵東西北工業增長的貢獻不斷攀升，由2008年的7.1%增長到2009年的9.4%，再到2010年的13.5%。此外，「雙轉移」實施以來，廣東近17萬戶貧困家庭通過勞動力轉移實現脫貧。廣東農民工數量由790萬人上升到958萬人，外省農民工數量相應地由1777萬人下降到1703萬人。



南莊：從污染重鎮到佛山綠島

南莊顯現藍天碧水

而作為佛山的傳統產業，陶瓷業並沒有因為企業的外遷、停產而降低。2006年，佛山陶瓷產值為600億元，而到2010年，佛山陶瓷產值增長了800億元。如禪城區南莊鎮為例，近年來關、停、轉移了75家陶瓷企業的62家，保留下來的13家企業全部實現清潔生產，產品質量、檔次有很大提升，附加值也高了，目前成為形成全國影響力的陶瓷總部平台和後台服務基地。南莊不但沒有因為產業轉移、產業結構調整而導致產業的空心化，反而在調整中經濟實力得到增強。2010年南莊鎮實現地區生產總值109.43億元，同比增長14.3%；工業總產值338億元，同比增長18%。

看著這些數字，李堅難掩欣喜。對陶瓷企業進行「關停併轉」之後，佛山「現代陶都」顯現，升級成陶瓷會展基地、研發基地、總部基地和物流基地。而隨著新興產業的增多，也帶動了佛山企業提升，邁向產業更高端，轉向信息管理的應用，包括研發、服務等方面。李堅高興的是，佛山目前整個轉型升級情況煥然一新，已形成強勢的轉移文化，這在2008年以前不可想像的。「留下來的企業的精力也放開了，從過去政府主導轉變到了主動轉型升級，包括產品結構、技術體系、企業管理、空間佈局等諸多方面，甚至由單個企業影響到整個行業。」

南莊：從污染重鎮到佛山綠島

南莊顯現藍天碧水

而作為佛山的傳統產業，陶瓷業並沒有因為企業的外遷、停產而降低。2006年，佛山陶瓷產值為600億元，而到2010年，佛山陶瓷產值增長了800億元。如禪城區南莊鎮為例，近年來關、停、轉移了75家陶瓷企業的62家，保留下來的13家企業全部實現清潔生產，產品質量、檔次有很大提升，附加值也高了，目前成為形成全國影響力的陶瓷總部平台和後台服務基地。南莊不但沒有因為產業轉移、產業結構調整而導致產業的空心化，反而在調整中經濟實力得到增強。2010年南莊鎮實現地區生產總值109.43億元，同比增長14.3%；工業總產值338億元，同比增長18%。

看著這些數字，李堅難掩欣喜。對陶瓷企業進行「關停併轉」之後，佛山「現代陶都」顯現，升級成陶瓷會展基地、研發基地、總部基地和物流基地。而隨著新興產業的增多，也帶動了佛山企業提升，邁向產業更高端，轉向信息管理的應用，包括研發、服務等方面。李堅高興的是，佛山目前整個轉型升級情況煥然一新，已形成強勢的轉移文化，這在2008年以前不可想像的。「留下來的企業的精力也放開了，從過去政府主導轉變到了主動轉型升級，包括產品結構、技術體系、企業管理、空間佈局等諸多方面，甚至由單個企業影響到整個行業。」

廣東佛山南莊鎮，是全國聞名的建陶生產重鎮，在最高峰時陶瓷年產量佔全國總產量的20%左右，卻同時付出了環境污染、資源消耗的慘痛代價。背負「污染重鎮」惡名的南莊，和珠三角眾多專業鎮一樣開始了轉型升級之路：關停污染重的低端陶瓷加工廠，扶持品牌企業做強做大，建立公共研究平台促進產業升級……南莊陶瓷中心向會展、商貿、總部經濟轉型，生態環境也得以改善。趕走污染後，南莊着力推動建設以綠色、環保產業為主的「佛山綠島」。既為南莊今後的發展蓄足後勁，也為其它專業鎮的轉型升級走出一條新路徑。

驅車行駛在南莊鎮的道路上，可見兩邊綠樹成蔭，高樓林立，進入月晚，眼前一派嶺南水鄉風光，碧綠湖水上有白鷺低飛。很難想像幾年前的這裡曾是灰塵壓頂，連房地產商都看不上眼。

生態產業結合共同發展

陶瓷產業結構調整只是南莊經濟轉型、轉變經濟發展方式的第一步。南莊鎮產業結構調整的完成，生態環境的改善，為南莊發展戰略性新興產業、生態旅遊業奠定了堅實的基礎，產業結構調整後的南莊，正將建設生態和發展產業相結合，着力打造「佛山綠島」。

「新興產業的發展不再走先污染後治理的傳統發展模式。在經過論證後，我們提出建設LED、新能源汽車和生物質能3大產業園，並為此準備了數千畝土地作為發展載體。」張輝明說。

張輝明表示，「佛山綠島」要打造綠色的產業、綠色的城市和綠色的生活，而LED、生物質能、新能源汽車等新興產業與綠色、環保息息相關，與城市生態環境相契，必將為「佛山綠島」的建設提供強有力的支撐，南莊實現從污染嚴重的建陶生產專業鎮到綠色產業集聚區的蛻變，也不再是天方夜譚。

南莊鎮鎮委書記張輝明說，南莊鎮意改革是從2007年開始，「當時全鎮有75家陶瓷企業，我們分類整治，關閉一批、轉移一批、提升一批。」據稱，南莊一共關停轉移62家，佔企業總數的83%，合計關停窯爐228條、生產線201條、噴霧塔231個，涉及資產58.2億元，騰出土地5500畝。當時大量陶瓷企業的關閉，使南莊失去了超過70億元的工業產值、近3億元的稅收，外來人口減少了2萬多人。

關停轉移企業的過程，南莊經歷了陣痛，張輝明逐一與陶瓷老闆座談，「關閉或者轉移都沒得商量，有什麼困難，鎮裡出錢出力幫你。」在這過程中，還要處理好當地廠房空置、農民不能收租、大量民工失業等困難。當時，南莊鎮還成立了產業調劑總體工作小組，維持整個產業轉移的秩序。

關停轉移企業的過程，南莊經歷了陣痛，張輝明逐一與陶瓷老闆座談，「關閉或者轉移都沒得商量，有什麼困難，鎮裡出錢出力幫你。」在這過程中，還要處理好當地廠房空置、農民不能收租、大量民工失業等困難。當時，南莊鎮還成立了產業調劑總體工作小組，維持整個產業轉移的秩序。