

香港社會亟需構建政治規範

薛岩

政治規範缺失，導致今時香港亂象疊出。尤其是近期反對派以暴力衝擊諮詢論壇，頻頻以泛政治化手段製造各種議題，騎劫民意、擾亂社會，其追求目標的手段越來越對香港社會核心價值及秩序構成破壞，日益顯現缺失規範的狀況。此種局面倘不盡快扭轉，香港未來難有寧日，穩定繁榮之前景將蒙陰影。當務之急，應是發動社會各界，盡快形成規範性力量，構建合宜的政治規範，使反對派不得不約束自身行為，為特區發展創造一個安定有序的環境。

規範缺失危害巨大

規範性力量一詞源於歐洲，其最成功的實踐運用也在歐洲。根據英國學者伊恩·曼納斯的定義，所謂「規範性力量」是指「定義什麼是世界政治中正常行為的能力」，即可以制訂國際及國內政治行為的道德標準，明確政治規範是什麼。

二次大戰後，歐洲人痛切反思，為何戰爭災害總是降臨於他們身上？最終意識到缺乏一致認同的行為準則乃是禍亂根源。經過努力探索，以和平解決爭端為核心的一系列新的行為規範發軔於西歐，迄今已被歐洲各國及廣大民眾普遍接受，並運用於國際關係及國內政治實踐，歐洲和平由此得以實現，歐盟因此誕生且不斷繁榮壯大，成為國際體系中一支重要力量。歐洲學者醉心於歐盟經驗，將其規範總結為五個核心方面，包括：和平、自由、民主、法治和尊重人權；此外還有四個次級規範，包括：社會團結、反歧視、可持續發展和善治。正是因為具備了規範性力量，且各個行為體都認可並自願奉行上述規範，歐盟才成為區域和平發展的學習典範。

環顧全球，凡是紛亂叢生的動盪之地，一定是規範性力量缺失所導致。今日香港亂象疊出，根本原因即在於此。表面看來，香港法制健全、政府廉潔，自由民主觀念深入人心，並不少一般性規範；但深究後可發現，在如何處理與國家關係、如何實踐民主政治這兩個重大方面，香港尚無能使各方政治勢力均須遵守的明確規範，因而才會出現鼓吹「公投」、挑戰國家《憲法》及《基本法》的鬧劇，才會在港煽動「紫荊花革命」意欲顛覆特區政府及內地制度之舉，才會產生有破壞無建設、「為反對而反對」的所謂民主派，才有激進派搞亂議事廳、受人操控的憤青搞暴力襲擊，等等。

構建政治規範刻不容緩

針對當前香港缺失規範的兩大領域，社會各界應展開充分深入的討論，以盡快形成規範性力量，構建為社會整體認同接受

並在道德上須遵守的相應規範，一旦違反即屬冒天下之大不韙，必被普羅大眾唾棄。如此，反對派蓄意鬧事、反中亂港的活動空間將會大大壓縮，他們就再也無法像以前那樣裹脅民意、肆意搗亂，香港社會有望擺脫內耗不斷的困局，步入良性發展的軌道。筆者在此拋磚引玉，就香港缺失規範的兩大領域，嘗試做一初步構建，供各界探討評議。

第一，香港與國家關係的規範。依據「一國兩制」和《基本法》的大原則，特區各派政治力量均應認同並自覺遵守：1.政治歧見不影響對民族國家的感情和認同，以「和而不同」為取態，尊重國家的社會制度，不發表顛覆言論，不從事顛覆行動；2.就國家發展有關事宜建言獻策應予鼓勵，基於理性客觀的批評也屬積極行為，但不應強加於人，更不應隨意橫加指責；3.香港前景與國家未來緊密相連，應加強各方面溝通合作，刻意保持距離實屬不智；4.任何「公投」或「變相公投」行為均是對國家《憲法》和《基本法》的悖逆，應予堅決禁止；5.特區事務屬於一國框架下的內政，不應尋求引入西方等外部勢力干預本港事務。

第二，實踐民主政治的規範。民主之要義在於確保大多數人的意願得以實施，同時保障少數人的合法利益，而非極少數人打着「民主、自由」的旗號恣意妄為、禍害社會。特區各派政治力量均應認同並自覺遵守：1.政治乃眾人之事，理當以公共利益為最高追求目標，不能被黨派及個人私利所捆綁；2.民主須以法治為依歸，遵循法律、和平理性是一切政治活動的基本準則，不能動輒違反法律甚至以暴力破壞秩序；3.遵守民主的遊戲規則，尊重並服從大多數人的決定，事情不遂己願時可保留發聲的權利，不能執拗違抗；4.避免以「民主」為幌子操弄極端、狹隘的民粹主義，不可煽惑人心，一味強調對民眾情緒和意願的絕對服從，而不管其是否符合社會的整體及長遠利益；5.綜合歷史和現狀全盤考量，香港民主政治只能循序漸進，以使特區穩定繁榮不受破壞。

國家對香港寄望甚殷，胡錦濤主席明確要求香港要「集中精力發展經濟，切實有效改善民生，循序漸進推進民主，包容共濟促進和諧。」然而在如何處理與國家關係、如何實踐民主政治這兩個重大方面存在規範缺失，反對派不時藉機興風作浪，導致上述目標難以順利推進。特區政府和建制派應引導社會輿論，使普羅大眾明白加快構建上述兩大方面規範十分必要且意義重大，傾力盡早予以推出，通過多方諮詢修正完善，贏得社會廣泛接納認同。雖然不必以立法形式公告確立，但也能如「禮義廉恥」等道德規範一樣具備約束力，促使特區各政治行為體遵從奉行。如此本港才有望擺脫滑向「劣質民主」的危險，跳出內耗不斷的困境，從而發展優質民主，使香港永葆繁榮，走向長治久安。



由於政治規範缺失，本港社會核心價值及秩序受到嚴重衝擊。圖為部分憤青暴力搗亂遞補機制公開論壇。

公民黨發難「核心保安區」別有用心

馬建波 資深評論員

此次到訪香港和港大的重要貴賓是國家領導人和一眾國務院政府高官，其訪問行程的順利與否和人身安全保障至關重要。根據國家和香港的警衛安條例或規定都需要做出相應的警戒安排。因此，國家領導人的此次到訪，香港警方負有重要的安警警戒責任，警方設立「核心保安區」屬職責和權限所在，本無可厚非。公民黨和大律師公會利用此次事件大做文章，聲援學生法律行動，擬單方面控告警方，意圖擴大事態，再次挑起一波學界政治運動的風潮，從而達到自己陰暗的政治目的。

8月16日，中共中央政治局常委、國務院副總理李克強親率陣容龐大、規格高檔的中央經貿代表團訪問香港三日，並帶來了中央政府和全國人民對香港社會、經濟、民生發展的關愛與支持，為經受全球金融海嘯和歐美債務危機煎熬多時的香港同胞，及時送上了一份涵蓋經貿、金融、社會民生、旅遊、粵港合作等六個方面共36策的抵港厚禮。這份厚禮為香港迎來了千載難逢的轉型機遇，為香港展開了絢麗多姿的發展前景，更為香港架起了對接國家「十二五」規劃，從多領域、多層次加快與大中華區域經濟融合與產業鏈重構的橋樑。應當說這份厚禮，將成為未來香港創新發展的加速器，將成為鞏固和拓展香港國際金融中心與人民幣離岸中心地位的穩定器，更將成為促進香港社會、經濟、民生協調發展的重要保障和指引。因此，這份厚禮對全體港人來說來之不易，更應倍加珍惜。香港當前的主要任務就是抓住機遇，加快轉型，持續發展經濟和改善民生。因此，中央一如既往，積極挺港創新發展，關鍵還需港人清晰明確目標真抓實幹。

抓緊惠港措施 不要轉移視線

然而，令人遺憾的是，近日香港社會落實中央政策、推動經濟發展的熱潮，再一次被港大「核心保安區」事件中所謂「打壓民主自由」的狂熱政治聲浪所淹沒，「泛政治化」的思潮又在香港業界、坊間沉渣泛起。事緣8月18日國務院副總理李克強到訪港大陸佑堂出席港大一百周年校慶典禮，有三名學生闖入「核心保安區」，被執行任務的警員和保安阻攔，其間或發生肢體接觸碰撞，當事學生和有關組織擬控告警方「執法過度打壓民主自由」。該事件被某些組織和媒體過度炒作放大。

根據國際慣例，大凡重要貴賓的來訪，都有相應的警戒安條例指引和行動。更何況此次到訪香港和港大的重要貴賓是國家領導人和一眾國務院政府高官，其訪問行程的順利與否和人身安全保障至關重要。根據國家和香港的警衛安條例或規定都需要做出相應的警戒安排。因此，國家領導人的此次到訪，香港警方負有重要的安警警戒責任，警方設立「核心保安區」屬職責和權限所在，本無可厚非，不可妄下結論或隨便同民主政治、言論自由掛鉤。

香港自97回歸以來，民主政治與言論自由全面發展，政治組織、社團林立，自由示威遊行和暴力衝撞抗議行動層出不窮，這在港英殖民高壓管制時期是不可能出現的現象。近年來，一些反對派組織和政客更是變本加厲，本末倒置，不為經濟民生出謀獻策；反為一己之私製造泛政治化影響；煽動民眾對立，阻礙經濟發展。圍攻政府機關、阻滯鬧市交通，街頭暴力民主越演越烈，大有「民主動車脫軌」之勢。前事不忘，後事之師，正因為有之

前事不忘，後事之師，正因為有之，所以才有今日警方防患於未然的警戒部署，力圖將領導人的安全風險化解為零，這就是香港警務的責任。因此，李克強副總理及一眾官員的成功訪港，並送上厚禮，也有警員們付出的辛勞。全體港人對有關事件應以客觀分析和理性解讀，切莫有了別有用心人的圈套和伎倆，小題大做，抓住「民主政治」不放而忽略發展重心。

政治生態扭曲 暴力民主氾濫

連日來港大校友會、學生會等組織已發起聯名與黑絲帶抗議行動，公民黨和大律師公會則利用此次事件大做文章，聲援學生法律行動，擬單方面控告警方，意圖擴大事態，再次挑起一波學界政治運動的風潮，從而達到自己陰暗的政治目的。眾所周知，香港的民主自由和政制發展沒有改變，正得到前所未有的循序漸進的發展。我們不擔心香港學術、思想、言論與民主的自由；而真正令人擔心的是香港政治生態的扭曲和暴力民主的氾濫，歐債危機中的街頭暴力民主危害已給各國敲響了警鐘。港大有100年的悠久歷史，過去她是港英當局培植政治精英為其服務的搖籃；今天她是培養「一國兩制」、「港人治港」即港人當家作主和建設發展香港所需棟樑之才的肥沃土壤。正如港大校長徐立之先生所言「港大永遠是捍衛香港言論自由與民主政治的堡壘」，但港大不應淪為「泛政治化」的前哨和工具。泛政治化只會激化矛盾、製造內耗和分化對立，削弱香港競爭力。因此，發展經濟才是香港的重要命題，有關各方放下包袱、寬容釋懷，抓住契機、共謀香港未來之持續發展，應是當務之急。

堅決支持警員依法執行公務

張學良基金會

我們是張學良基金會會員。耳聞目睹最近香港發生的令人不能理解的事，深感困惑。

一些別有用心的人，借李克強副總理訪港的保安工作大做文章，把本來李克強副總理給香港送來諸多禮物的喜慶活動，演變成一場政治風波，以沖淡中央政府對香港的關心。

一些人拉着橫幅上街遊行，聲言要警務處長下台。警務處長在本應莊嚴的、說理的立法會上，公然受到攻擊和侮辱……究竟警務處長何罪之有？香港的法制跑哪去了？

警員是維護香港社會治安的重要力量，香港社會的安寧，警員功不可沒。警員在我們普通市民的眼裡是懲惡揚善的象徵。把警務處長搞得灰溜溜的，是親者痛、仇者快的事。如果警員在執法上有偏差，按警員條例，可通過內

部監督機制去處理；如果警務處長工作中有失誤，可以按法定程式追究。但我們決不容許少數人打着所謂「保護人權」的幌子，不要秩序，不要法紀，不要社會安寧，企圖削弱香港的社會屏障，好讓他們為所欲為。如果讓他們的企圖得逞，香港社會就會魔鬼橫行，無法無天。我們市民平靜的生活就會被他們打破，甚至過着提心吊膽的日子，這絕非是香港社會所需要的。

香港的今天來之不易，香港警員要在維護社會治安上繼續大顯身手。警務處長，您放心履行職責吧，我們支持您！不要被氣勢洶洶的「勢力」所嚇倒，「邪不壓正」這是規律。我們斷言，為着香港好的絕大多數市民，會堅決支持香港警員依法執行公務！

暴力衝擊論壇 絕非社會所容

余耀榮 香港政治經濟文化學會理事

特區政府本月1日晚上在尖東科學館，舉行第二輪遞補機制公眾論壇，當時受到反對派闖入會場進行搗亂，這是不能容忍的暴力行為，受到市民的堅決反對。

政制及內地事務局長林瑞麟當晚出席第二輪遞補機制公眾論壇，剛進入尖東科學館會場時，就被示威者用狗餅擲中，其後反對派組織的社民連及「人民力量」成員強行撞門衝入會場，現場保安員竭力頂着門鎖，而數分鐘後便被示威者強行進入，不斷高呼口號「林瑞麟下台」，又擲示威物品。有示威者更一度與出席的長者拉扯，並佔據講台，場面混亂，論壇一度中斷。

這一次以社民連及「人民力量」為核心的示威者到科學館，名義上是示威，實質乃搗亂，公眾對這些暴力行為是不會接受的，而他們阻礙其他市民表達意見，正是破壞香港的言論自由的核心價值。日前特區政府在沙田文化博物館舉行首場遞補機制公眾諮詢論壇時，這班反對派在論壇上也用各種方法進行搗亂，有幾個反對派在場外示威，有社民連成員在場外焚燒遞補機制諮詢文件，打斷林瑞麟局長的發言，並且用紙摺成的紙飛機擲上台，其實，反對派的社民連及「人民力量」一而再、再而三的搗亂行為是別

有有用的，為求達到阻撓政府施政，搗亂社會，達到議員辭職再進行補選，損害選民利益，達到「公投」的目的，這將嚴重地浪費公帑。

在遞補機制的兩次論壇，發生兩次暴力衝擊行動，是任何一個法治社會都不可能容忍的。論壇純粹是意見交流，通過擺事實、講道理，以理服人，得出正確的結論，不涉任何暴力。來參加論壇的市民，是真正履行自己的公民權利與義務，任何人也無權將之剝奪。政府舉辦遞補機制論壇是好事，有利於集思廣益、廣泛吸納民意，凝聚社會共識，制訂一個合適機制，堵塞現時立法會補選的漏洞，避免所謂「公投」事件再次出現。

政務司司長唐英年出席一個團體宴會後回應事件，他指出，香港是一個公民社會，大家應該有空間、有包容，令不同意見的人士都能夠表達意見，而不是靠一些衝擊行為去剝奪別人表達意見的空間和權利，希望大家能以理性、和平、合法的方法表達意見。

市民應爭取言論自由，反對派進行搗亂最終是沒有好下場的。

向特首進「施政報告」忠言

楊雨霽 城市智庫資訊科技政策研究召集人暨研究員

特首對施政報告進行諮詢，聚焦在房屋、貧富差距及人口老化等問題。不足一月，各界表達意見，期望政府「有所作為」，提升管治水平，落實六大產業承諾，確保大型項目不致因環評問題困難而「爛尾」。

香港急需「發展空間」(如商住、綠化社區、心靈空間)、「發展機會」(如行業職位、社會創業、有償社區服務、內地學習、工作和志願機會等)和「內部協調」(如文康活動、社會利益分配、產業佈局與政策等)。治港領袖要「急市民所急」，透過「人本規劃」，讓香港跨越式發展，實現「人本仁政」。

筆者曾建議，在大西九文化區建佔地6公頃的「地球村文化廣場」，把維港兩岸又綠又金的土地地下連結起來，宣揚和諧發展、「香港萬族共榮」價值，配合「十二五」復興中華民族的核心精神和「亞洲國際都會」定位。

「地球村文化廣場」是大西九的中心點，北連西九高鐵路，東連九龍公園，西連文化區地上29萬平方米設施和地下23萬平方米的「地下文化空間」(即增8成文化空間)、15萬平方米「地下商場」(市值約450億)和龐大大西九「地下交通樞紐」(理順香港心臟區交通)，南擁海上文化公園，遠眺維港對岸，盡顯亞洲文化交匯點的瑰麗奇景。

政府要綜覽「全局」，解放「英式玫瑰園」單一心態，積極考慮「東安」新跑道至東龍洲旁邊，並理順全港市民「衣食住行、士學工商」脈絡，為東半香港(包括東九龍、港島東、維港內外水域)注入新動力，打造六大產業和強化服務業。

把「人本規劃」納入施政報告

赤鱗角是「西鳳」，由鳳凰山與中華白海豚水孕育而生，帶領大嶼山發展和新界西的跨境運輸物流，「東龍」就是東半香港的經濟引擎，可打造比擬杜拜棕櫚島的「珍珠群島」(東龍洲附近的「人工島群」、豪華的東龍洲別墅群、

面積數倍於灣仔會展的東龍國際會議中心和商住區，創「多元綠化休閒經濟區」和「墊資少、收益高」的新「東龍」機場方案。

此後，香港將出現東西兩個「並蒂」經濟成長區(赤鱗角「空陸海港大橋展覽經濟區」、東龍「多元綠化休閒經濟區」)，連理於「維港兩岸綠合環」。「東龍西鳳比翼雙飛」成為「地球村經濟文化活力生態都市」發展之本，必托升香港經濟和全球最宜商及宜居指數。

政府可借勢重整全港產業佈局(如打造跨區會展經濟、東涌西貢休閒漁業、大西九文化大學、東九龍創意服務和影視製作業、「大珠三角」遊艇產業鏈和文化鏈等)，興民生(如在啟德建東九龍醫院和提供地下商場、交通樞紐設施)和理順油尖旺、銅鑼灣一帶交通(把人車分流至大西九交通樞紐區和東半香港的新發展區)和商場超擠塞(把人引到西九文化區地下商場和啟德地下商場)，佈施「大愛」予各階層(基層、中產和富裕階層)、跨世代(老中青)和多族群(華人和歐美亞裔)。

在「富民親民本設計」上，政府應考慮社會歸屬感、民族感情、人文關懷、資源開闢、自然景觀融入、園林建築營造、鐵路綠道與海濱結合等因素，充分發揮綜合優勢，讓市民即時享用，不久將來更加倍稱心享用。

政府又可創屋大型綠化帶和提升新建公屋樓宇檔次，融入「活化成鄉郊野陸海橋天」的佈局，讓公屋蛻變為美化社區和關愛基層的新動力，溶化「貧富懸殊」的屏障，贏取地區廣泛支持和廣大基層歡心。

萬望特首把「人本仁政」、「人本規劃」，納入十月施政報告，更期望下任特首和領導團隊善納。

筆者相信有關建議，可成為愛港領袖的「治港框架」部分，有助實現「社會穩定發展」和「十二五」背後的「復興中華」、「和平崛起」使命！