

共理危機

世界銀行早前召開會議，決定是否批准對5個發展中國家發放貸款，以助其適應持續的氣候變化。有人反對這個最初由英國提出的氣候貸款概念，並發動抵制活動，敦促發展中國家不要接受相關貸款。

到底何謂氣候貸款？它與氣候變化存在甚麼關係？到底氣候變化是誰的責任，是已發展國家抑或發展中國家？為何有人反對這些貸款？下文將作詳細探討。

■丁天悅

■氣候暖化是全球共同應對的危機，若不及早正視，各地標遲早會被淹沒。資料圖片



新聞背景

全球主要國際減貧及援助發展組織之一的世界銀行（下簡稱世銀）早前在南非開普敦（Cape Town）召開會議，決定是否批准對5個發展中國家發放新的貸款，以助她們適應氣候變化。

有反對者對相關貸款發動抵制活動，並敦促上述5個發展中國家的政府，不要接受那些貸款。現時已有超過50個機構因其國家接受世銀貸款而簽署一項聯合聲明，表達反對接受貸款的意見。

參考來源：The Guardian, "Why Bangladesh Does Not Want Climate Adaptation Loans?"

http://www.guardian.co.uk/global-development/poverty-matters/2011/jun/30/bangladesh-climate-change-loans

## 聯合國：氣候變化加快

根據聯合國政府間氣候變化專門委員會的定義，氣候變化是一個已有廣泛科學共識並證實正在發生的現象，且對人類社會已是一個嚴重挑戰，發生的速度可能比幾年前預計的更快。

政府間氣候變化專門委員會把氣候適應(Climate Adaptation)定義為「對大自然或人類系統實際發生或預計將會發生與氣候有關的變化及其影響，作出適應調整，以減低其對人類及生態系統的危害，並找出可以加以利用的機會。」("adjustment in natural or human systems in response to actual or expected climatic stimuli or their effects, which moderates harm or exploits beneficial opportunities")。

### 毀生態礙發展 貧國亟需援助

氣候變化可直接威脅糧食安全，減少可用淡水，令水源較難預測及帶來其他不利人類健康的影響。氣候變化正在破壞生態及社會發展的平衡，並令全球最貧窮的人的負擔增加。有人認為幫助發展中國家的需要越來越大，國際必須伸出援手，對有需要的國家提供資金及科技等援助。



氣候貸款概念最初由英國(圖)提出。資料圖片

政府間氣候變化專門委員會區分及提出3種不同的適應類型：

提前適應 (Anticipatory Adaptation)	在氣候變化的影響出現前已自然地提前作出適應。
自主適應 (Autonomous Adaptation)	並非直接對氣候變化的影響作出反應，而是在氣候變化的影響下，對自然生態系統、市場系統或人類社會福利系統的變化，作出適應改變。
有計劃適應 (Planned Adaptation)	在認識到環境已改變或即將改變的情況下，在政策上採取行動，以達理想效果。

參考來源：  
The United Nations Adaptation Fund, "What is Adaptation?"  
http://www.adaptation-fund.org/about/adaptation

## 世銀推貸款 助貧國抗暖化

### 反對者指英須負較大責任

由於孟加拉受到氣候變化的影響，據估計在未來半世紀，該國將失去1/3土地，超過30多萬人民因而流離失所。有人認為，已發展國家(尤指英國)應對氣候變化負上較大責任，但她們卻要求發展中國家負擔貸款，並不公平。

■有科學家指，近年冰川融化的速度加快，北極熊生態受威脅。資料圖片



小知識

## 聯合國適應基金

聯合國適應基金(The UN Adaptation Fund)由《聯合國氣候變化框架公約》(United Nations Framework Convention on Climate Change)設立，由已簽訂《京都議定書》(Kyoto Protocol)的有關締約方向其他簽訂《京都議定書》的發展中國家締約方提供適應氣候變化的資金及具體方案。

參考來源：  
The United Nations Adaptation Fund, "About the AF?"  
http://www.adaptation-fund.org/about/

辭彙鏈接

· 世界銀行	The World Bank
· 適應氣候變化貸款	Climate Adaptation Loans
· 減少貧窮	Poverty Reduction
· 援助發展	Development Aid
· 發展中國家	Developing Countries
· 已發展國家	Developed Countries
· 氣候變化	Climate Change
· 氣候難民	Climate Refugee
· 全球暖化	Global Warming
· 聯合國政府間氣候變化專門委員會	Intergovernmental Panel on Climate Change
· 全球不公	Global Injustice
· 工業化國家	Industrialized Countries
· 全球風險及危機	Global Risk and Crisis
· 北方富裕國家	Global North
· 南方貧困國家	Global South
· 氣候融資	Climate Finance

# 能源科技與環境＋全球化

# 全球氣候劇變

■全球暖化導致極端天氣頻發，乾旱加劇，農地龜裂致收成銳減。資料圖片



## 何謂氣候變化？

氣候變化(Climate Change)意指氣候在一段時間內的波動，範圍可以是區域性或全球性的平均氣象變化。目前，國際社會對氣候變遷的討論大多集中在人為因素對氣候的影響，尤指全球暖化(Global Warming)問題。人類活動對氣候變化的影響相對直接。自19世紀中葉起，工業化和現代化的生活模式增加溫室氣體排放，被視為導致全球暖化與天然災難大幅飆升的主因。人類活動導致全球氣溫急速上升。有人認為，人類應盡量減少對氣候造成影響的活動，並設法消除已造成的惡果。

## 誰是氣候難民？

在氣候變化的影響下，氣候變得極端，世界部分地區的災害更頻密地發生。影響所及，人民生計不保，生命備受威脅，因而被迫移居他處，成為氣候難民(Climate Refugee)。聯合國在1980至2006年進行的一項研究估計，至2010年，全球約有5,000萬人因氣候變化而被迫離開家園；另外，聯合國估計在全球50個發展中國家裡，約有1/3受到氣候暖化和海洋水位上升的威脅。

參考資料：樂施會(Oxfam)，《氣候難民》  
http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/glossary.php?cod=122



## 為何反對氣候變化貸款？

有人反對氣候適應貸款，原因如下：

原因	理據
富國應負更大責任	英國和其他富裕的工業化國家應對氣候變化所帶來的全球風險負上大部分責任，數據顯示，全球約有70%碳排放是由這些富裕國家產生。
貧國承擔主要損失	有人指出，雖然70%碳排放由富國產生，但80%損失由位處世界南方的貧困國家承擔。同時，富裕國家要求貧困國家接受世界銀行貸款，以應對氣候變化的負面影響。
世銀欠民主	世銀主要由富裕國家主導，並非一個由民主選舉產生的國際組織，並由英國等國家提供運作資金。此外，世銀曾有政策失敗的經驗，如部分項目造成砍伐森林等，故不應由它來主導氣候融資方案。

參考資料：  
World Development Movement, "Climate Debt: Our Campaign for Climate Justice"  
http://www.wdm.org.uk/climatedebt

■有人認為，數據顯示全球70%碳排放來自自己發展國家，因此她們應負上較多責任。資料圖片



想一想

1. 你贊成聯合國向發展中國家提供貸款以助他們適應氣候變化嗎？為甚麼？
2. 發展中國家或已發展國家應對全球暖化負上較大責任？為甚麼？

3. 你認為全球暖化的問題亟需解決嗎？為甚麼？

延伸閱讀

1. World Development Movement, "Climate Loan Sharks: How the UK is making developing countries pay twice for the climate change?"  
http://www.wdm.org.uk/climatedebt
2. The Guardian, "UK Must Not Support World Bank's 'Dirty' Power Subsidies, Says MPs"  
http://www.guardian.co.uk/environment/2011/jun/29/world-bank-subsidies-dirty-power
3. Joseph E. Stiglitz, "Globalization and Its Discontents"(《全球化的許諾與失落》)