



# 粵港澳加強合作

# 構建優質生活圈

## 對環保生態居住均提高要求 《規劃》正展開諮詢

國務院副總理李克強早前訪港時曾表示，支持建設以香港為龍頭的金融合作區域，構建現代流通經濟圈，構建珠三角優質生活圈。9月1日，粵港澳三地推出《共建優質生活圈專項規劃》（以下簡稱《規劃》）公眾諮詢，亦顯示三地的合作已從宏觀部署謀劃，轉化為具體落實與機制安排的新階段。專家認為，該規劃是《粵港澳合作框架協議》加快推進的一個切入點，亦為三地共建優質生活圈提供了更為清晰的路徑。

■香港文匯報記者 沙飛、李叢書

眾所周知，粵港澳三地共建優質生活圈，關係到三地人民生活質量的提升，它的實施必然會對粵港澳三地人民的優質生活，特別是對環境、生態、居住等要求得到提高，如果真的能夠全面推進而且落實實施的話，將會大大地提高這三地人民的幸福感以及滿意度。

### 從五方面闡述 重視民生訴求

而上升到國家戰略層面的《珠三角改革發展規劃綱要》（以下簡稱《綱要》），則是粵港澳三地未來10年發展的一個願景，《綱要》從環境生態、低碳發展、文化民生、土地利用和交通組織5個方面，闡述了粵港澳三地共建優質生活圈的內涵。

長期研究粵港澳問題的中山大學港澳珠三角研究中心教授黎熙元直言，《綱要》是「把社會民生訴求放在很高的位置，更加注重區域生活質量的提升。」她認為，國務院副總理李克強8月訪港時，強調「需加快共建珠三角優質生活圈」頗有深意，在一定程度上體現了對粵港澳三地居民生存環境和生活質量的高度重視。

粵港澳三地經濟健康運行，是共建優質生活圈的基礎。當下，西方發達國家正處於衰退週期當中，粵港澳受到波及，三地發展遇到前所未有的緊迫感。黎熙元指出，共建珠三角優質生活圈，是《粵港澳合作框架協議》的一個重要致力目標。目前，粵港澳都處在經濟轉型的攻堅時期，共建優質生活圈也為粵港澳經濟加速一體化、轉變經

濟增長方式提供了「倒逼機制」。

### 粵港澳聯袂 突破發展困局

黎熙元分析說，廣東面臨產業層次、資源環境、自主創新、體制機制等方面的制約，重塑競爭力新優勢的壓力尤為突出；香港則面臨發展空間不足、經濟腹地較小、運作成本過高等因素制約，重建持續發展能力的壓力也在增加，澳門則因結構單一、空間狹小而逐步顯露發展後勁不足等問題。推進三地深度合作和高度融合，是三地互相借力長遠發展的必然需要，也是應對未知挑戰簡便有效的捷徑。

中山大學港澳珠三角研究中心副主任袁持平則表示，全球處於後金融危機時代，香港澳門開放程度非常高，必須未雨綢繆，對抵禦風險的思考有提前量。他認為，這個階段，需要粵港澳三地進行全局規劃，而建設優質生活圈將大大加大區域抗擊經濟風險的能力。

內地價格水平上漲很快，香港市民也普遍抱怨收入差距大，穩定物價改善就業等問題日顯迫切。袁持平指出，香港要突破這些發展的瓶頸，單一方面是做不來的。香港作為一個微小經濟體，抵禦風險的能力比較差，港澳面對經濟衰退更需要內地經濟的支撐。要突破，只有通過與內地合作調整經濟結構，實現勞動力流動，才能解決失業率高的問題。



■粵港澳三地雖不能實現土地資源的互通利用，但在特殊區域的合作將發揮土地的集約利用價值。圖為正在開發的橫琴島。

## 新八達通粵港兩用明年推



■香港「八達通」和廣東「嶺南通」(小圖)明年可互聯互通。



粵港經濟一體化，亦有助兩地更好地共建優質生活圈。

今年8月，香港特首曾蔭權和廣東省省長黃華華在粵港聯席會議上，共同簽署了5個項目協議，其中包括「嶺南通、八達通聯名卡發行合作框架協議」。港人北上消費玩樂日漸普遍，2010年4,880萬人次到內地旅遊，其中廣東省就佔93.5%；另一方面，內地人南下，從觀光旅遊到購物血拼，也趨向恆常。

### 粵六市先行 包括穗惠汕

兩地電子貨幣的互聯互通，在很大程度上將雙方交易媒介統一起來（儘管或分別處理港幣和人民幣），對便利兩地的人流、資金往來發揮重大的促進作用。目前，粵港正努力實現「八達通」與內地的「嶺南通」

通用兩地，計劃明年在內地6個城市率先試行，包括廣州、惠州及汕尾。將來亦有可能將使用範圍進一步擴大至廣東全省乃至其他地區。

針對有人擔心，電子貨幣會派生人民幣加速回流內地的問題。黎熙元教授釋疑道，「二合一卡」交易就如跨境貿易結算般同屬實際業務，交易款額以及儲值額度的所涉金額都是可控的，不會出現大量投機性湧入情況，只要做好相關監管工作，對內地資本管理不會造成過大負擔，反而能從微觀個人消費行為上加快區域財富流動。

### 跨境自駕遊 帶旺相關產業

據兩地旅遊業人士表示，隨著粵港居民互留互訪的需求日益提高，道路基建網絡的不斷完善，明年粵港有望開放跨境自駕遊。屆時，內地每日有500輛車赴港消費，首先會給化妝品、奢侈品等中高端零售業帶來充足的購買力。隨着內地汽車的普及，自駕遊更是成為內地居民南下香港的誘因，極大推動了兩地旅遊及相關產業的發展。業內人士建議，倘若試行效果順暢，當可考慮將配額數量擴大，並把自駕遊範圍擴闊。



■廣東中山市公安邊防支隊官兵與駐地群眾在珠江口清理水域垃圾。

## 粵港澳聯手 保護生態環境

建設粵港澳優質生活圈需要優質的生態環境。粵港澳三地水源都來自珠江，對良好的水質有同等的需求。為此，長期以來，港澳一直參與了珠江水系優質水源的保護工作。粵港積極探索補償機制，減少上游生產企業排污，保證下游水質。

據了解，廣東省省長黃華華曾多次陪同港澳代表參觀環保項目，檢查是否達到了要求，雙方通過互動幫助區域改善珠江水質。中山大學港澳珠三角研究中心副主任袁持平表示，「實際上，內地在環保工作的實際操作中並沒有明確的警戒線，港澳兩地嚴格的環保標準將逼迫內地加快改善環保，三地都將為此受益。」

### 集約使用土地 提高利用價值

此外，粵港澳珠三角地區城市高度集中，土地資源緊缺。三地雖不能實現土地資源的互通利用，但在特殊區域的合作將發揮土地的集約利用的價值。目前，橫琴、前海和南沙都在嘗試在土地利用方面展開合作。其中，橫琴島項目已經獲得實際操作經驗。澳門受土地資源稀缺的限制，發展已經是步履維艱。橫琴島的開發，使得港澳多元化延伸發展有基礎，為澳門金融服務、文化創意產業、中醫藥產業發展提供機遇。袁持平表示，「如果說粵港澳合作是一項皇冠，那橫琴島就是皇冠上的明珠，香港也需要有特殊實驗的土地作為載體。」

## 粵港澳繪灣區藍圖

■香港義工正在清理紅樹林的垃圾。



為配合《珠三角改革發展規劃綱要》，粵港澳三地正在共同編制的《環珠江口宜居灣區重點建設行動計劃》，是「共建優質生活圈」的具體落實行動，該計劃將推動優質生活圈的建設。

據了解，「環珠江口灣區」包括了珠三角的核心空間，區位優越、資源豐富、經濟繁榮、生態良好，由鄰接珠江出海口水域的區一級行政單元組成，包括廣州、深圳、珠海、東莞、中山等廣東5市所轄的17個區和香港、澳門全境。灣區內的森林、濕地和海洋等自然生態系統完備，擁有深厚的文化傳統，產業發展有良好基礎，並已建立起連通國際內地的海陸空交通體系，為建設宜居區域奠定良好的基礎。

## 三地須尊重差異 共謀發展



■公共單車出租點出現在廣州街頭，客人只要交納一定的押金和租金便可使用，既環保又方便。

中新社

日前由粵港澳三地公佈的《共建優質生活圈專項規劃》公眾諮詢文件，從環境生態、低碳發展、文化民生、土地利用等方面提出了合作規劃。香港環境局副局長潘潔表示，「《共建優質生活圈專項規劃》諮詢文件提出把大珠三角建設成低碳、高科技、低污染的優質生活城市群目標及願景，提高居民的生活質量，並指區域發展需要超越行政邊界的共同合作。」

對此，中山大學港澳珠三角研究中心副主任袁持平(見圖)表示，由於粵港澳三地都有不同的行政和



法律制度，三方合作需要尊重差異。他也告訴記者，港澳與內地文化產業領域合作循序漸進，已經實現了具體項目的合作。他舉例說，廣東大部分文化創意園都是與港澳合作。

### 善用政策 掃除障礙

此外，在相互尊重差異的基礎上，三地政府應逐步掃除障礙兩地人流、資金流、車流、物流、信息流的因素，用足中央政策，勇於突破兩地法律體系、社會文化、價值觀念和管理體系等方面的差異，從制度配合、文化調適、共擔成本的原則大局出發，以克服利益差距的某些分歧，從小處做起，最終實現三地經濟融合一體化、民生生活的優質共同圈。

而中山大學港澳珠三角研究中心教授黎熙元也認為，粵港澳區域合作機制建設，應進行系統性、整體性的制度創新設計，以便更好地適應粵港澳合作深化發展的需要，構建起「諮詢-決策-執行-監督」，環環相扣、良性循環的合作機制，才能更給力粵港澳合作發展。