



中國漁民世代在南海從事捕撈作業。圖為海南潭門漁港。香港文匯報記者林剛攝

吳士存簡歷：

- 1957年1月生，江蘇大豐人，研究生學歷，歷史學博士學位，研究員。1978年6月參加工作，1983年7月加入中國共產黨。
- 1978年至1980年任江蘇大豐縣大道馬鋼廠醫生。
- 1980年至1984年，在南京大學政治經濟學專業學習。
- 1984年至1990年，任職南京大學經濟系團總支書記、團委副書記、校長辦公室副主任、外文系黨總支副書記等。
- 1990年調到海南省，先後任體改研究室研究員，外事辦公室副主任、外事僑務辦公室主任等。
- 1995年至1998年，在南京大學中國近現代史專業學習，獲歷史學博士學位。
- 2004年起，任海南省外事僑務辦公室（省港澳事務辦）主任、黨組書記，兼任中國南海研究院院長、省人民對外友好協會會長、省海外交流協會會長。

**高端訪談**

香港文匯報 WEN WEI PO

2011年8月29日(星期一)

責任編輯：鄭慧欣  
版面設計：余天麟

建立軍事互信 合力開發資源

攜手護南海

助力兩岸和平發展



話你知 南海院隸屬海南省

中國南海研究院是海南省政府下屬的以南海為研究對象並從事相關學術交流的研究機構，在政策和業務上接受外交部和國家海洋局指導。其前身海南南海研究中心成立於1996年，該中心自創立以來，已在南海史地、南沙群島主權、海洋劃界、南海環境保護及周邊關係等領域取得一批基礎性研究成果。

《2010年度南海地區形勢評估報告》參與學者橫跨兩岸，台灣方面包括劉復國、政大安全研究中心副執行長周鐵麟、「中研院」研究員林正義和宋燕輝、台師大副教授王冠雄與南華大學副教授孫國祥。大陸方面學者，則由中國南海研究院院長吳士存領銜，其他學者包括鄭澤民、鞠海龍、張良福、蕭建國、洪農、任懷鋒和劉鋒等。

記者在《2010年南海地區形勢評估報告》第七章看到，有學者認為建立南海危機下的兩岸合作機制，將為今後兩岸關係打下一個良好的基礎。

首次由兩岸學者共同撰寫的《2010年度南海地區形勢評估報告》近日在台灣出版，引起輿論廣泛關注。該《評估報告》指出，在兩岸關係持續改善下，只要台灣不以參與南海議題為借口製造「兩個中國」，而以適當身份參與南海的國際談判，大陸方面將會適時予以支持。輿論普遍將此解讀為大陸攜手台灣開展南海合作的基礎和前提。本報記者日前就《評估報告》的意義、兩岸在南海地區的合作方式和前景，以及南海局勢預測等問題採訪了中國南海研究院吳士存院長。 ■香港文匯報記者 林剛、何玫



從空中俯瞰南海島礁。網上圖片

倡聯合艦隊巡航南海

該文第二節《海峽兩岸南海問題合作》從建立政治互信、事務性合作、軍事協調及油氣資源合作開發四個方面進行了闡述，指出攜手合作應成為當前兩岸關係發展的一個新契機，並建議兩岸可以逐步着手建立軍事互信，在南海軍事衝突方面，兩岸相互提供支援。對於侵犯南海主權的軍事行為兩岸應加強合作，交換軍事新資訊。在必要時，應積極創造條件，組建聯合艦隊，共同參與南海巡航，攜手捍衛國家主權和領海完整。

謀主權共識釋放善意

對此，中國南海研究院吳士存院長向記者表示，建立兩岸合作的政治互信，必須在主權爭議問題上達成某種程度的共識，透過相關項目的共同開發與合作，創造合作氣氛；同時，台灣方面也必須明確，不能以南海問題為跳板，進而以主權身份擴展國際空間。大陸要在南海問題上釋放更多善意，避免台灣在南海事務中被邊緣化。

成立管理協調委員會

吳士存指出，兩岸在南海的事務性合作其實由來已久，例如早在17年前的1994年就開始了油氣資源領域的合作，中海油與台灣中油股份在油氣勘探方面進行了接觸，2002年雙方正式簽約，通過在第三地成立合資公司方式合作勘探「台南盆地和潮汕凹陷部分海域台潮區塊」的油氣資源，揭開海峽兩岸能源合作序幕。針對馬英九拍板從今年6月起，派出「受過完整陸戰隊訓練的台灣海巡隊員進駐東、南沙群島」，吳士存表示讚賞。他認為，兩岸可在不涉及主權的前提下，成立事務性的南海管理與協調委員會，從資源開發領域着手，如合作開發南海石油、天然氣、進行海洋科考、海洋搜救、資源調查、維護通道安全等。

齊心助牽制聲索國

在《評估報告》中，兩岸學者均呼籲在南海問題上加緊務實性合作，對此，吳士存表示認同，他指出，兩岸在南海維權問題上有很大的合作空間，而台灣對南海問題的研究較中國大陸起步早，也有較厚實的學術基礎，相對有比較優勢。

台灣免被邊緣化

吳士存分析兩岸南海問題合作的核心：「中國與美國在南海的角力，集中在非聲索國（沒有發出聲音索取主權的國家）的爭取上。中國大陸積極爭取台灣的支持，希望見到台灣對美國在南海強勢作為表示不滿。北京也希望塑造出兩岸在南海共同合作的印象，藉以牽制其他聲索國與美國。」



從空中俯瞰西沙永興島。網上圖片

作為中央政府授權管轄南海的海南省，吳士存指出，海南省應該在國家政策允許的範圍內，鼓勵當地漁民在傳統的南海漁場進行捕撈作業，保障漁民生命財產安全，並規範漁民的行為符合國際海洋法的規定。



中國目前最大的海巡船從海口港出發巡航北部灣。香港文匯報記者何玫攝

「從台灣角度看，兩岸之間在南海事務的協商合作並不是台灣的代表性消失，也不是兩岸整合為一，更重要的是展現兩岸關係順利進展所呈現的順勢合作。」吳士存認為，面對當前南海情勢的發展及周邊國家所採取的具體動作，台灣勢必要積極提升政策作為，否則其被邊緣化的命運將進一步加劇，「台灣在南海問題上的角色將被弱化，也不利於兩岸關係健全發展。」

西沙旅遊早晚開放

同時，海南省政府在海洋環境保護方面大有可為，特別是對目前存在的一些破壞珊瑚礁、紅樹林、毒魚炸魚現象應採取有力措施予以解決。更為重要的是，海南將按照國家賦予的國際旅遊島建設戰略定位，在南海資源開發和服務基地方面作出應有的貢獻。至於一直備受關注的西沙旅遊開放問題，吳士存認為，西沙全面開放旅遊是遲早的事，但如果不能很好實施對西沙環境的保護，則有可能引發環境災難。

亦官亦學 沉穩睿智

「年紀不大滿頭白髮，身為官員志在學問」是吳士存給外界的印象。54歲的吳士存不僅擔任中國南海研究院院長，更官方的職務是海南省外事僑務辦公室主任。1980年吳士存考入南京大學，畢業後留校工作數年。1990年末，吳士存離開南大調到海南省體改研究室任研究員，一年後進入海南省外事辦，從新聞處處長幹到省外辦一把手。常年工作性質使他言談舉止間不乏外交官的沉穩和學者的睿智。

建立南海問題智庫

1995年，吳士存帶職進入南京大學唸博士，用三年半時間獲取歷史學博士學位。這期間圍繞南海主權的紛爭日顯，南海周邊國家蠢蠢欲動及域外大國介入的趨勢，使吳士存意識到南海問題將面臨一場不可避免的紛爭，於是他開始潛心研究南海歷史與現狀，從此與南海結下不解之緣。建立一個專事研究南海問題的智庫機構的想法在他腦子逐漸清晰、成熟，並最終成為現實。近年來，吳士存先後發表和編著了《民國時期的南海諸島問題》、《聚焦南海》、《南海資料索引》、《南沙爭端的由來與發展》、《南海問題文獻匯編》等著作和文章。

兩岸學者聯合報告

宣示民族共同利益

記者：在當下南海局勢日趨複雜、升溫、引發主權爭端的情勢下，兩岸學者合作發佈的《2010年南海地區形勢評估報告》具哪方面意義？

吳士存：「海峽兩岸南海問題民間學術論壇」自2002年成立以來，已成功舉辦了八屆會議。此次公開發行的評估報告，就是在兩岸南海問題學者達成共識的基礎上，一項成功的學術合作。

《評估報告》每章分別由一位大陸學者和一位台灣學者共同撰寫，集體討論，統一審稿，最後成型。《評估報告》的一個重要意義在於顯現出兩岸南海問題專家學者的深度交流，並反映兩岸學者在南海問題上的共識。

下一步，我們將爭取每年發表一次年度報告，並計劃出版英文版，向國際社會昭示南海問題關係中華民族共同利益，進而推動兩岸就涉及南海的重大課題進行研究與合作。

適時調整政策 堅拒區外勢力

記者：《評估報告》中指出，「為適應形勢的新變化，中國大陸的南海政策需作出適時調整，積極有所作為，尤其要在南海區域安全機制的構建和海洋安全維護方面發揮更大的作用」。您認為應如何調整？或者說已經作出了哪些調整？



吳士存院長(左)接受本報記者林剛專訪。

吳士存：新中國成立後至70年代前，由於海軍力量不足，政府並沒有派兵進駐南海所有群島實施有效管轄，但中國政府從未放棄對南海諸島及其附近海域的主權宣示。70至80年代，中國採取十分克制的態度，仍以宣示主權為主，進行有限自衛。1982年《聯合國海洋法公約》生效後，海域管轄權爭議上升，形成各方交錯割據的局面。90年代初，中國提出「擱置爭議，共同開發」，成為中國政府對南海爭議的政策宣示和努力踐行的方針。

這段時期，中國在南海問題上採取了一些新舉措，首先是注重以立法手段維護主權；其次是保持克制態度，努力消除南海周邊鄰國的疑慮；第三是積極倡議和推進南海的雙邊和區域合作，從而推動與東盟國家

的關係；第四是利用東盟各種會議，多次闡釋自己關於南海問題的立場；第五是明確反對區域外勢力介入。

2009年以來，南海問題持續升溫，周邊國家也更加重視海洋戰略，海洋立法日益完善，海上執法力量加強，海空軍力大幅提升，美國等區域外的大國加強了介入南海問題的力度，使南海問題出現了更多變數。中國南海政策處於一種被動回應的局面。

爭議日趨激烈 無硝戰爭颯起

記者：您認為南海問題未來的走勢如何？

吳士存：可以肯定地說，南海區域內外圍繞南海問題的爭議將日趨激烈。第一，由於外部勢力的介入，特別是美國、日本、印度等區域外大國加緊在東南亞佈局，以圖抗衡中國勢力；南海區域內主權國家加速資源開發，鞏固其基本利益的步伐加劇；同時，隨著中國經濟快速發展和軍事實力增強，海外利益不斷延伸，國內民眾海洋意識不斷提高，南海已被視為中國戰略支點、能源寶藏和經濟命脈，中國在南海維權維穩的形勢均面臨不斷增大的壓力，迴旋餘地越來越小。

第二，目前南海區域內已出現軍備競賽的趨勢，增加了未來稍有不慎「擦槍走火」、在小範圍內發生軍

事衝突的可能性。

第三，南海鬥爭的形勢目前已轉變成更多是外交和法理手段的鬥爭，就像一場不見硝煙的戰爭。對中國而言，在南海區域內主要是維權的問題。

第四，南海問題的國際化態勢已經出現，雖然中方高度克制，但其他國家很難說會出現什麼情況。

堅持雙邊解決 維護航道安全

記者：您認為解決南海問題的根本在哪裡？

吳士存：南海問題的解決無外乎幾種途徑：首先武力解決不可取；其次中國也不接受國際仲裁；第三是政治外交談判。要想在短時間內全面解決南海問題，時機還不成熟。上世紀九十年代初，中國政府提出「擱置爭議，共同開發」的構想。

中國一直致力於維護南海國際航道的安全暢通，中國過去從未干預過外國船舶和飛機在此地區的通行自由，今後也不會這樣做，中國多次表示願同南海沿岸國家一道，共同維護南海地區的國際航道安全。航道安全不能成為任何人、任何國家介入南海問題的口實。

中國反對南海問題多邊化和國際化，堅持雙邊解決，強調與直接有關的主權國家進行雙邊談判來解決有關主權和劃界問題。