

戳破盲點

CRIME SCENE-DO NOT ENTER

警政護法新世紀

撲滅罪行是世界各地每個政府全力以赴的使命。近月來，加拿大警方正在努力打擊洗黑錢犯罪活動，引來世界各地媒體注意。最近，加拿大統計局發表調查報告，指加拿大犯罪率創近40年來新低，打擊不法活動的行動十分成功；但亦有人指出報告存在盲點，反倒揭露已發展國家「犯罪率」下滑但「犯罪」事件上升的怪現象。警政專家表示，警政制度歷史悠久的歐美國家，是時候戳破盲點，迎接警政護法新世紀。

■文：呂璋宗 圖：資料圖片

犯罪率急速下滑

報告指出，在過去20年，加拿大全國犯罪率一直穩步下降。

目前，犯罪率是自1973年以來的最低水平。加拿大警察部門指出，2010年政府錄得總共210萬宗刑事事件，遠比2009年少。報告指出，加拿大境內的犯罪嚴重程度指數也下降6%，達到自1998年以來的最低的82.7%。而暴力事件比上年減少約7,200件。

兇殺案方面，由2009年至2010年總共下降了10%，全國平均每十萬人口有1.62宗兇殺案，也是自1966年以來最低水平。而謀殺未遂、機動車輛盜竊、嚴重鬥毆、入室搶劫和酒後駕駛的犯罪率也有所下降。可是，性侵害案、槍支案、兒童色情和毒品犯罪案卻有增加趨勢。

加拿大的犯罪率急速下滑，消息當然令全國人民振奮，執法機關的士氣也大大增加。可是，聯邦庫務委員會卻大唱反調。聯邦庫務委員會主席戴國衛（Stockwell Day）表示，數據「眼面」雖然顯示加拿大罪案減少，可是數字未必準確。他表示，報案數字和犯案數字並非成「等號」。縱使加拿大的每千人犯罪率下降，可是聯邦政府掌握的情報，得悉愈來愈多市民趨向受害後不報案，令官方的統計數字失去準確性，也大大影響政府制訂保安執法政策的準確性。

確性。

極難唸的經

在國際社會中，加拿大一直給予人安全、治安好的印象。但作為一個多元化、多種族的國家，其實根本上有本極難唸的經。加拿大原住民只佔全國人口總數百分之一，其餘是英裔、法裔，其他歐裔、華裔及混血裔居民。民眾生活上存在極大的語言和文化衝突，只是相對融洽地共處。在很多選舉中，加國被評為「最佳居住地」，又或「幸福指數最高」的國家。但事實上，加拿大每年吸納的新移民為數不少，人均壽命更高達80.7歲，人口結構極多元化。

隨著社會急速發展，加上互聯網活動普及，人和人的衝突變得愈來愈複雜。一些犯罪或侵權活動還存在灰色地帶，一些受侵害或困擾的市民也未能斷定是否應該向執法機關求助。早前，司法部長倪可森（Rob Nicholson）亦曾向傳媒發表聲明，指引述統計局歷年的社會調查，顯示約4成的受害者沒向警方報案。就民宅盜竊案，有高達7成事主

沒有向警方舉報。此外，近年加拿大校園屢次發生風化事件，不是事主沒有主動報告，就是學校沒有把事件「立案」處理。這些流傳，最近經由傳媒報道才公諸於世。有主流報章便以「神秘文化」（culture of secrecy）一語來形容當地學校處理「事件」的態度。美國社會要求校園在當眼位置定期公布過去3年校內的罪案統計數字，若有違反便要面對接近3萬元的罰款。加拿大傳媒相信，校園內其實有人企圖製造虛假的安全表象。

雖然在國家宣傳中加拿大社會欣欣向榮，生活平靜，但其實是不時爆發騷亂，地點更是溫哥華市中心等要點。很多時球賽過後，球迷都發生大規模打鬥。可是，透過當地強力的執法，很快便把事件擺平。有消息指，每次鬧事的群眾多達數百人，警察須動用催淚彈和胡椒噴霧劑。傷者中，有的被刀刺傷、有的被硬物擊傷。隨著智能手機技術普及，愈來愈多「紀錄片」被迅速上載至互聯網，令執法機關蒙羞。這些現場報道，亦開始令國際社會深入認識加拿大治安和民眾的真實一面。

平靜背後 問題多多

平靜背後，原來隱藏着許多問題。加拿大社區問題愈來愈難解決。就約克區而言，居民族裔背景複雜，宗教文化差異極大，當地警方執法和採取行動都遇上極大困難。很多年，居民還會用「自己的方法」處理罪案。

很多已發展國家在經歷金融海嘯後，都放寬了移民入境的條件。特別是投資移民一類，更是歡迎之至。若一個社區少數族裔佔總人口的三分之一至一半，居民衝突機會便很高。例如，新移民對家庭暴力的標準，便可能和當地法律不同，很容易便「不知不覺」地觸犯了。加拿大的法律中，家庭暴力是刑事罪行。可是，基於風俗習慣或宗教信仰，很多受害者（特別是女性）受侵害後都不會報案，誤導當局錯誤評估有關形勢。

一名加拿大警察出席多倫多一個強盜問題研討會時，一句「女人若不想成為受害者，便不該穿得薄透」，便引發軒然大波，有人號召遊行表達不滿，結果有逾3000人響應。加上性侵犯案、兒童色情罪案數字增加，說明當地人對性罪行的認識和「底線」較高，較願意挺身而報案。

當然，慎言也是新世代警察應當學會的新思維。西方世界的執法機構偏重理性和效率，但未必對東方或南亞文化有效。西方警



加警努力進行警政現代化。

察執法嚴明，不會花時間作勸解，到場後便要抓人，看看誰人曾使用暴力，拉回警局再查。妻子擔心舉報丈夫引至後悔莫及，便索性隱忍了事。故此，一個報警電話的後果可能十分嚴重，很多人都不敢輕易撥這個電話。這便解釋了當地報案率很低的原因。

警察使用過分暴力，亦被當地人詬病。最近，流浪漢及途人被警察射殺的事件，便引起居民強烈反應。當地警察配備槍械巡邏，卻既沒有處理暴力傾向精神病者的訓練，亦沒有對拔槍有太大的限制，警察便很容易用槍械來解決問題。事後，亦有警員表示執法困難，單憑自己判斷根本難以把工作做好。

努力改革 由門面做起

受市民極大期望，努力打擊「犯罪率」，但卻不是打擊「犯罪」。「眼面」上數字做得好看，可是卻潛藏很多即將爆發的社會問題。加拿大的經驗，正說明人類需要新的滅罪思維。加拿大的情況並不是「孤單」，其實也是很多已發展國家的典型例子。高清拍攝、即時上載的高清罪案畫面，比文字報道逼真、具現場感，令執法機關倍感壓力。尤其是一些素以執法嚴明、聲稱治安良好的地方，執法機關更要努力「交功課」，起碼先做到「表面風光」。

警政專家表示，傳統執法邏輯是依靠客觀的制度和程序。但是，這些冰冷、去人性化的東西，卻難以在當下獲得效果。滅罪新思維，便是先和市民建立關係，讓他們按司法制度「運作」。例如，最近約克區警隊便努力在區內招募不同族裔背景的新血，並提供對社區針對性的執法和訓練。加拿大首府渥太華警察局華裔警官劉永凱，亦獲任加拿大安大略省迦納諾魁市（Gananoque）



戴國衛指出加拿大罪案數字減少未必準確。

的溫哥華市戰術訓練中心（TTC），將為警員提供室內技巧和槍械訓練設施。警方亦不斷研究使用槍械的嚴格新規定，舉行聽證會並對更多單位進行調查。聯邦司法部長維柯托埃斯（Vic Toews）亦表示，加拿大必須加快學習其他國家打擊黑幫的經驗。目前，打擊黑幫法律過分「繁瑣」，未能靈活有效解決問題。維柯托埃斯指出，學習的對象除了是美國外，還包括歐洲和亞洲國家，各地打擊犯罪的成績和經驗也很好。

團結合作 實事求是



報案率低不等於犯案率低。

改革雖好，但卻難免大花金錢。警察服務中心的設立，能有效充當市民和執法機關的橋樑，有利市民「放風」及執法者「收風」。可是，本年初加拿大警方表示，經已承擔不起全國多個警察服務中心數百萬美元的資金需求。警察服務中心主力提供指紋識別、失蹤兒童調查等服務。全國各地的警察亦可透過服務中心隨時查詢犯罪記錄。中心營運結構相當「有趣」，由聯邦政府資助，加拿大警察管理。無論是市民和執法者，都對警察服務中心給予一級評價。但評價愈高，需求便愈增。警方預測，要有效令中心營運下去，可能須增加2,800萬美元來彌補服務中心的資金短缺。

聯邦庫務委員會主席戴國衛（Stockwell Day）則「唱反調」，雖然改革影響執法機關撲滅罪行的士氣，但亦說明在此「執法新世紀」，政府財政及前線執法機關的緊密合作的重要性。兩者通力合作，了解社會的實況，摒棄追逐「眼面」數字，使用合宜的人力物力，才能真正獲得良好的治安。法政界常言道，罪案就好像細菌一樣，很難把它趕盡殺絕。執法者能做到的，就是阻止其擴散，盡力去控制它。



近年加國常發生暴力事件。



皇家騎警的制服。



騎警制度 歷史悠久

加拿大有着歷史悠久的警政制度，其特別之處是罕有的集聯邦警察、省警、市警於一體的警察服務機構。皇家騎警（Royal Canadian Mounted Police）是加拿大的聯邦警察（Federal Police）。角色和美國的聯邦警察相似，在各地負責執行聯邦法規。可是，它又通過和三個特區、八個省（安大略及魁北克除外）、200個城鎮，以及接近200個原住民社區簽訂的同意書，提供全加拿大國民警察服務（National Police Service），維持加拿大人民及社區安全。

19世紀中，加拿大在殖民初期並沒強大警察力量，即使於1867年建國時，也只是一支規模細小的國家警察隊伍。騎警的擴充，主要是配合國家興建計劃，例如加拿大太平洋鐵路，以及遭遇大型動亂後。目前，皇家騎警已擁有接近16,000名警官。而省警任務，是維護省內的秩序和偵查罪案。加拿大中、小城鎮，縣政府一般沒有財力組建地方警察隊伍，便選擇購買加拿大皇家騎警的「額外」服務。現在在加拿大一些地方，每年都投票表決是選擇繼續僱用聯邦皇家騎警還是組建地方警察。

英國作為當代警務發展的老大哥，警察改革需求亦應屬歐洲之首。內政大臣特雷莎·梅（Theresa May）亦宣布開始50年來最大規模的英國警察系統改革，成立類似美國聯邦調查局的國家級打擊犯罪部門。有組織犯罪重案局雖已成立4年，但卻未有發揮針對性作用。新的改革，包括成立邊防警察部門、兒童與網絡保護中心，以及全國警務促進中心等機構。