

經濟迅猛發展、環境形勢日益嚴峻，一系列外部因素的變化使得全球內陸湖泊生態系統面臨破壞。中國的24800多個湖泊中許多受到嚴重破壞，鄱陽湖縮水，太湖、滇池、巢湖的富營養化……撫仙湖，中國第二大的深水型淡水湖泊，珠江源頭第一大湖，保護與治理的挑戰同樣艱巨。02年，撫仙湖爆發藍藻，有專家當時即估計：如不加大治理力度只要5年時間，撫仙湖就會成為第二個滇池。嚴峻形勢面前，雲南省和撫仙湖所在的玉溪市背水一戰：一方面，03年起玉溪市關閉沿湖區域礦場、取締機動船艇、出流改道、面源污染治理等數劑強心針齊下；另一方面，玉溪市08年正式設立「撫仙湖—星雲湖生態建設與旅遊改革發展綜合試驗區」（以下簡稱試驗區）。2010年4月，試驗區總體規劃正式獲雲南省政府批准，一個旨在保護高原湖泊的「特區」在玉溪啟建。

■香港文匯報記者 和向紅 羅斯 王晉 孔蓮芝 玉溪報道

# 雲南

## 加快建設橋頭堡系列「玉溪變奏曲」系列之四：

C8 特刊 責任編輯：林潔瑜 版面設計：李錦霞

# 高標準建「特區」求湖泊大治

冀成中國首個「生態特區」

2010年7月9日，玉溪市委書記孔祥庚宣佈：被譽為「中國保護最好的淡水湖」——雲南撫仙湖的保護工作當日全面升級，「一退、二調、三保」戰略即日起開始正式實施。「從今天開始，撫仙湖保護由恢復性保護轉向鞏固性保護，由重點保護轉向全面保護，由探索性保護轉向依法保護。」談及撫仙湖的保護，孔祥庚語氣堅定。

玉溪市委常委、宣傳部部長董文獻此間對香港文匯報記者稱，近年來，玉溪直接投資達10.5億元用於實施環湖截污治污、環湖面源污染控制、環湖生態建設等六大工程。「雖然關閉礦產和取締沿湖機動船艇、拆除沿湖違章建築帶來的間接經濟損失上百億元，但孔祥庚有一句話一直警醒著我們：『與撫仙湖湖水恢復並保持1類水質比起來，一切都物超所值！』」

試驗區的規劃與建設中，「湖水水質高於一切」的理念得到了全面體現。記者從《試驗區建設思路》中看到，試驗區於規劃設立的總目標和綜合改革目標下分設了3個子目標，其中「生態建設目標」列首位，明確提出：通過旅遊業的發展和帶動，以保護和改善撫仙湖—星雲湖水體質量為核心，以維護兩湖流域生態平衡為重點，以依靠科技進步和發展旅遊循環經濟為手段，圍繞「一心三環八重」的生態建設佈局和建設重點，通過實施環境保護、污染治理、產業調整和生態建設同步策略，促進生態環境保護和社會環境改善，形成資源節約型社會和環境友好型社會，實現一流水質、一流生態環境、一流生態經濟的建設目標。

09年11月，兩年一屆的世界湖泊大會在中國武漢舉行，50多個國家的代表通過了《武漢宣言》，其中首條建議，即指出「要制定並實施讓湖泊休養生息的戰略，包括採取嚴格的環境保護措施；在湖泊流域促進可持續的產業發展」。有業內人士指出，試驗區是一個旨在讓撫仙湖、星雲湖休養生息的戰略，有希望為內陸湖泊的保護與發展探索出一條新路。

試驗區「重」在轉方式 「特」在高標準

去年5月，玉溪市召開撫仙湖—星雲湖生態建設與旅遊改革發展綜合試驗區工作會議，市長高勁松表示，試驗區的設立，體現了雲南省委、省政府對玉溪調結構、轉方式、促進經濟社會又好又快發展的高度重視。推動試驗區建設，有利於推動玉溪旅遊「二次創業」；有利於沿湖地區優化產業結構、促進旅遊產業升級；有利於改善兩湖區域生態環境，更好地保護撫仙湖和星雲湖；有利於沿湖地區人民群眾轉變生產方式，拓寬就業渠道，增加收入，提高生活質量和水平。「全市上下，尤其是試驗區三縣要增強推進旅遊產業調結構、轉方式的緊迫感，堅持環保優先，把生態建設和環境保護放在第一位探索出一條生態建設、環境保護和經濟協調發展的路子，實現高水平的開發。

玉溪市旅遊局辦公室主任王洪衛、規劃發展科科長李文志接受香港文匯報記者採訪時透露，撫仙湖—星雲湖領域原來一二三產都有，尤以農業為主，而污染也主要來自農村村面源污染，佔污染總量的80%。「保護兩湖，僅靠農業產業本身升級很難做到，必須對流域的產業結構進行調整。由此，不建設一個重在轉方式的『特區』，面源污染問題很難從根本上得以解決。」為此，試驗區將產業定位與總體規劃結合起來，明確提出：加大兩湖流域產業結構調整力度，積極發展綠色農業和現代農業，重點發展生態工業，大力發展以旅遊業為龍頭的現代服務業，着力加強城鄉社區體系建設，圍繞「做優一產、做精二產、做大做強三產」的產業結構調整目標，促進產業結構更加優化合力，旅遊產業效益上升，企業利潤不斷提高，城鄉居民顯著增收，最終帶動地方經濟社會全面發展。

在着力推進兩湖流域產業結構調整的過程中，試驗區以建設「世界知名、中國一流的國際湖泊型康體休閒度假旅遊目的地」為目標，切實以「高標準」對進入企業嚴格把關，變「招商」為「選商」。

李文志介紹說，試驗區08年設立後，憑藉其高標準的規劃和一流的功能分區，吸引了許多大企業集團關注，但試驗區立足「不僅要符合產業發展要求，更要符合特區『保護』理念」的篩選標準，僅批准了仙湖、錦繡、撫仙湖國際養生園等為數不多的幾個高端旅遊項目入駐。

## 因湖致富 搬家保湖

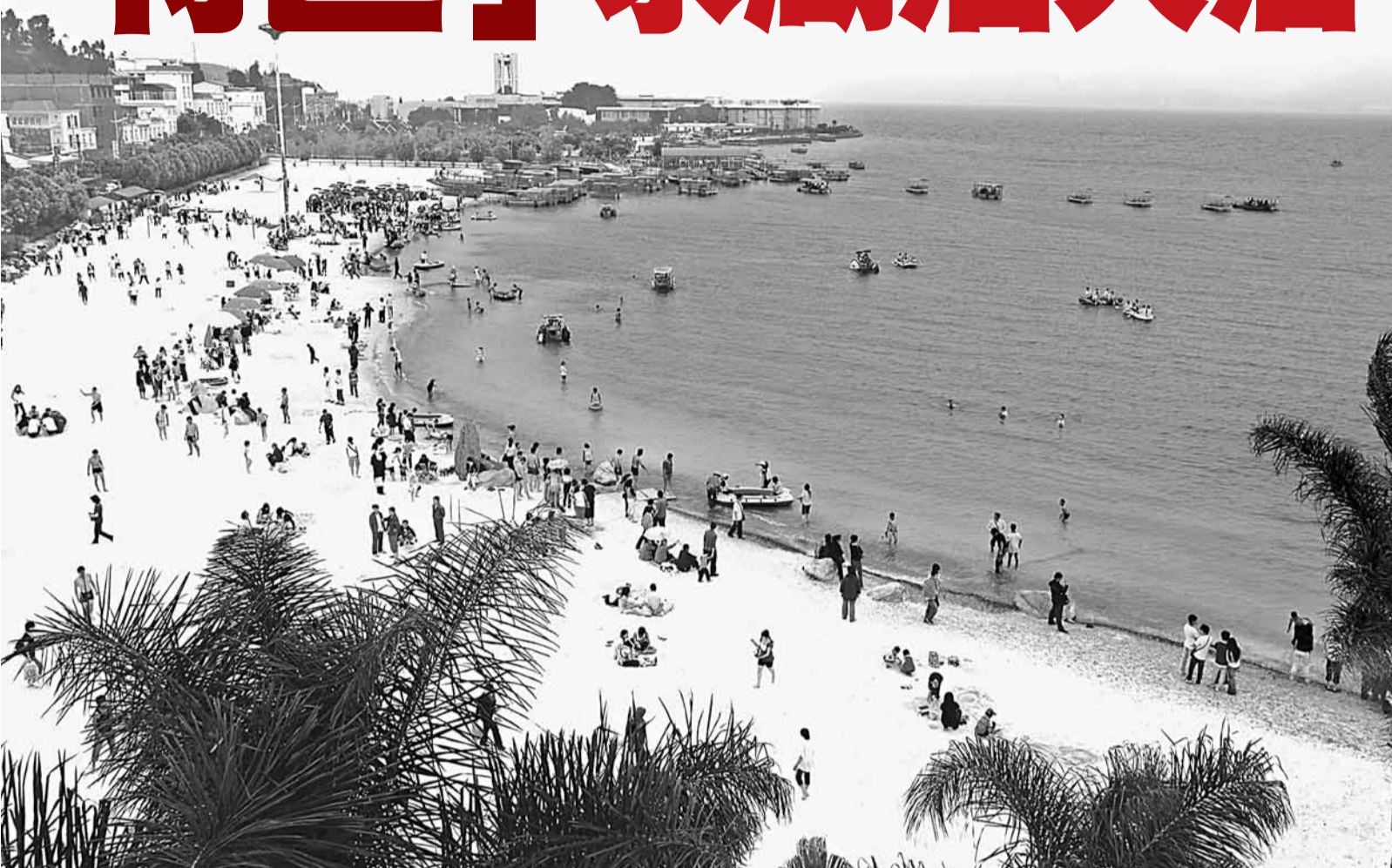
撫仙湖，湖容量達206.2億立方米，相當於12個滇池的水量，淡水供給周邊15.5萬人口的同時，還灌溉著沿岸的數十萬畝良田。其中，位於撫仙湖西岸的明星村即是一個「因湖致富」的村落。記者日前來到明星村，不僅見到了一個奔小康求發展的新農村，更看到一個主動搬家保護母親湖的模範村。

明星村，名字源自「明如鏡，秀似星」，上世紀90年代，全村700餘戶村民依靠祖先開挖而成的漁洞，發展旅遊業及餐飲業，一舉打造出享譽雲南的旅遊餐飲休閒度假勝地——明星漁洞。「早在1999年，明星漁洞一個攤點的承包費即已高達80萬元左右。旅遊最火時，攤點承包費甚至炒到了168萬元。如今，明星村村人均年收入達6170元，真正是『撫仙湖富了明星村！』」

難能可貴的是明星村村民富了「不忘本」。為保護撫仙湖，全村村民響應政府沿湖100米範圍內禁建建築物的舉措，在村委會主任徐四清的帶領下，主動搬家至百米外。「原來的老村臨近湖水，村民為了保護『母親湖』，連養豬都自覺放棄了。但發現還是有一定程度的生活污水會造成污染，大家很心痛。」該村委會的一位副主任說，未來逐步搬至新村，生活污水統一進入污



■在明星村，記者不僅見到了一個奔小康求發展的新農村，更看到一個主動搬家保護母親湖的模範村。圖為明星村村民自發清除沿湖垃圾。



■試驗區的規劃與建設中，「湖水水質高於一切」的理念得到了全面體現。

落戶企業：絕不讓一滴污水入湖

記者日前來到撫仙湖國際養生園在湖邊的項目建設指揮部看到，度假、養老公寓等項目未動，環湖湖濱帶恢復治理工程項目卻已啟動，截至目前投資已逾1.5億元。據悉，該項目總用地約720畝，總投資約36億元，其中環保設施投資即高達2億元。負責承建國際養生園的澄地地產工程總工楊文全對記者說，項目所在地地形整體坡度較大，其中坡耕地的坡度多在25°左右，常年有較強的土壤侵蝕和水土流失現象，給撫仙湖的水環境帶來一定影響。為此，項目將在坡地以林帶狀配置，喬灌草多層配置，並考慮地條件的實際情況選用具有根系發達、深根、耐瘠薄、粗養護、少病害等特點的樹種，而在地勢稍平坦靠近湖畔處則選用大椰子、假檳榔、海棠、魚尾葵等作為特色樹種，絕不會對湖水的淨化造成負擔。

澄地地產董事長助理文奎對記者稱，撫仙湖國際養生園在啟動之初，項目即佈局了詳實的「生態環保規劃」，其第一部分「綠化景觀與生態規劃措施」明確規定：景觀公共綠地面積和生態綠地面積必須佔規劃區總面積的59.93%；其第二部分「水資源規劃」中也明確規定，絕不讓撫仙湖產生污染與影響，絕不讓一滴污水入湖。同時通過雨污分流，將生活污水中水處理後回用，回用不完的部分經處理達到一級A標後排入環湖截污渠。

有業內人士指出，撫仙湖國際養生園在產生良好經濟效益的同時，更將給項目所在地帶來污染負荷削減、水質改善、水土保持改善等顯著的環境效益。「項目通過生態規劃與環保開發，將形成有序的開發使用功能，大大降低水污染的入湖量，明顯改善湖濱區域生態旅遊景觀，增加湖濱區域綠化面積，優化生物群落，從而增加湖濱生物多樣性。」

李文志表示，國際養生園將「綠化項目」列為首要工程先期啟動，將生態環保作為首要工作予以重視等一系列工作證明，其發展規劃符合「特區」的高標準要求，從而得以在眾多競爭中成功落戶玉溪。



■為保護撫仙湖，明星村村民響應政府沿湖100米範圍內禁建建築物的舉措，主動搬家至百米外。圖為100米範圍外新建的住宅區。

水處理廠，明星村將真正做到「不讓一滴污水進湖」！

明星村主動搬家保護母親湖是撫仙湖保護與治理的一個縮影。「十一」期間，玉溪市禁止了278艘機動船、3架水上飛機進入撫仙湖營運，取締了1862個燃油捕魚機頭，杜絕了每年70餘噸油污排入和漏入撫仙湖，關閉了湖邊帽天山周邊42個採礦點並實施生態環境修復，還投入1.3億元對撫仙湖沿岸污染或存在污染隱患的16萬平方米建築設施實施拆除和搬遷。

在地方政府、民間等各方的齊心努力下，撫仙湖經近年來持之以恆的保護與治理，開始「變清」：09年撫仙湖水質主要監測標準與02年相比，透明度由4.47米上升到5.43米，撫仙湖成為中國保護最好的淡水湖。



■總投資約36億元的撫仙湖國際養生園項目中，環保設施投資即高達2億元。

## 試驗區 劍指「旅遊循環經濟樣板區」

◎目標：把撫仙湖—星雲湖建設成為世界知名、中國一流的國際湖泊型康體休閒度假旅遊目的地，成為雲南旅遊綜合改革發展的示範區，發展旅遊循環經濟的樣板區，國家和省級旅遊發展政策的試驗地，海內外休閒度假的重要旅遊目的地。

◎七大戰略：實施產業生態化、旅遊國際化、文化產業化、產品品牌化、市場多元化、城鄉一體化和服務現代化戰略。

◎綜合改革目標：以旅遊體制改革為突破口，以統籌協調發展為手段，推進以管理體制、建設模式、運行機制、發展平台和政策創新為主的旅遊綜合改革和創新，構建「一個管理體制、三種建設模式、六大運行機制、三個發展平台和五大政策體系」，促進生態建設、旅遊開發、產業調整和統籌發展，建設國際湖泊型康體休閒度假旅遊目的地提供體制機制保障，為雲南乃至中國的旅遊體制機制改革提供示範作用。



■澄地地產工程總工楊文全（左）對記者說，項目將考慮立體條件的實際情況選用具有根系發達、深根、耐瘠薄、粗養護、少病害等特點的樹種。