

# 粵人大：珠三角不許「先改革再改法」

香港文匯報訊(記者 唐苗苗 廣州報道)經過三次審議,《廣東省實施〈珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008—2020年)〉保障條例》(以下簡稱《條例》)29日經廣東省十一屆人大常委會第27次會議第二次全體會議表決通過,並將於今年9月1日起實施。《條例》的相關規定明確體現了「不可以先改革再改法」的原則。

今年3月底,《條例》草案一稿被首次提交廣東省人大常委會審議,其中第二十二條內容是「珠江三角洲地區的改革创新措施與現行地方性法規、政府規章有

衝突的,可以將改革創新方案提請地方性法規、政府規章的制定機關批准施行,再依照立法程序及時修改、廢止相關的地方性法規、政府規章。」「大膽探索,先行先試」的導向非常鮮明。

## 「先改革再改法」缺法律支持

不過,之後這一說法在廣東省人大常委會分組審議時引起頗多爭議。不少人認為,這種「先改革再改法」的做法實際上是「先違法再守法」,在創新的時候不能越過現有的法律體系。有法律專家表示,改革創新也

應在法制框架內開展工作。也有人大常委會組成人員指出,「先改革再改法」的做法容易被部門利益鑽空子,從立法的角度來說,必須保證社會公平正義和政府依法行政。

29日表決通過的《條例》明確規定:「改革創新工作涉及面廣、問題複雜的,可以在局部地區或者部分單位進行試點;條件成熟時可以制定地方性法規。」法律專家表示,從條例草案到最終通過的條例的條文刪改可以看出,「先改革再改法」的行為得不到法律支持。



■29日17時40分,今年第8號強熱帶風暴「洛坦」在海南省文昌市龍樓鎮登陸。圖為市民在風雨中推着摩托車艱難前行。 新華社

## 「洛坦」虐瓊釀2死 經濟損失4億元

香港文匯報訊 據中央氣象台消息,今年第8號強熱帶風暴「洛坦」昨天下午在海南省文昌市龍樓鎮沿海登陸後,一路西行,已於30日凌晨2時40分前由海南省昌江縣移入北部灣東部海面,並為廣西南部、廣東西部和海南帶來大到暴雨。「洛坦」使海南12個市縣、126個鄉鎮受災,導致2人死亡,造成直接經濟損失3.77億元人民幣。

同時,今年第九號熱帶風暴「梅花」已加強為颱風。預計,「梅花」將以每小時10-15公里的速度向北偏西方向移動,以後逐漸轉向偏北方向移動,強度繼續加強。而江淮南部至華南北部一帶,由於缺少雨水的光顧,依舊是熱浪滾滾。

## 貴州安順大旱 溪水斷流 茶樹枯死

據中新社30日報道 自6月18日以來,貴州省安順市出現持續晴熱少雨天氣,降雨量較同期偏少六成以上,水庫、山塘、河流水位迅速下降,部分溪流斷流。目前,安順市各地農作物出現稻田嚴重脫水、玉米捲葉、茶樹枯死等情況。伴隨嚴重旱情,局部發生較為嚴重的農作物病蟲害,受災程度較深的水稻和玉米可能絕收,蔬菜、茶葉等主要農作物也遭受不同程度損失。據氣象部門預報,未來一周安順市仍無有效降雨,旱情將進一步加劇。

7月份以來,貴州大部分地區降雨持續偏少,與歷史同期相比,降雨偏少60%至100%,截至目前,已有20個縣旱情較為嚴重。

# 高溫不止 多省隨時限電

## 熱浪襲大半中國 下半年電荒更嚴峻

香港文匯報訊 綜合新華社及中新社30日報道,中央氣象台30日繼續發布高溫黃色預警,南方由於缺少雨水的光顧,依舊熱浪滾滾,部分地區最高氣溫達39℃。受持續高溫天氣影響,7月下旬以來,贛浙皖電力負荷連創新高,形勢嚴峻。而據中國電力企業聯合會稱,全國電力供需形勢將比「十一」後期緊張,局部地區的電力供需緊張情況將比上年涉及的範圍更廣、缺口有所擴大。



■近日,武漢持續高溫,武漢市動物園通過採取放置冰塊、設置自動控溫控濕系統、為動物降溫防暑。圖為兩隻金絲猴在冰塊上吃番茄。 新華社

7月30日白天,江淮大部、江漢中南部、江南、廣西北部、重慶、貴州東部、新疆北疆沿天山一帶等地有35℃以上的高溫天氣,其中,湖北東南部、安徽南部、浙江北部、湖南大部、江西中北部、重慶南部等地的部分地區最高氣溫可達37至39℃。而上海也連續第六天出現高溫天氣,最高氣溫接近36℃。

## 贛隨時啟動有序用電預案

自7月22日開始,江西已連續8天發布氣象災害高溫預警,局部地區溫度直逼40℃。受持續高溫天氣影響,本月25日以來江西最大用電負荷已連續四次打破歷史最高紀錄。據介紹,由於江西電網已經「沒有備用裕度」,隨著高溫天氣的持續,全省電力供應形勢日趨嚴峻,隨時將啟動有序用電預案。

7月24日、25日,安徽電網用電負荷兩次創出歷史最高。安徽省電力公司相關負責人介紹說,今夏可能是新世紀以來安徽電力供應最為困難的一年,最大負荷

預計達2,250萬瓩。考慮到極端高溫濕熱天氣持續出現或機組故障等不利因素影響,接下來一段時間電力供應形勢可能更加嚴峻。

## 浙供電能力不到5千萬瓩

7月29日,浙江電網統調用電負荷首次突破5,000萬

瓩,創出5,063萬瓩的歷史新高。浙江電力調度通信中心相關負責人表示,5,063萬瓩的數據是在周邊省份提供額外電力支援的情況下取得的,浙江電網目前無法長期維持5,000萬瓩左右的供電能力,正常供電能力仍在4,650萬瓩左右,用電形勢仍然十分嚴峻。

# 滬巴士裝報警器 應對突發事件



■為確保城市公共車輛安全行駛,上海公共汽車運輸公司為旗下7,000多輛公共汽車完成安裝車載報警裝置。 網上圖片

香港文匯報訊 據中新社30日報道,為確保城市公共車輛安全行駛,上海最大的公共汽車運輸公司為7,000多輛公共汽車安裝車載報警裝置之舉全部完成,由此大大提升了上海處置公共汽車內突發事件的應急能力。

## 旨在強化安全運營環境

據了解,道路擁堵、天氣炎熱、乘客暴力襲擊等因素,造成此間公共汽車司機和售票員工作壓力劇增,近日甚至還發生公共汽車司機猝死的突發事件。此番為7,000多輛公共汽車配置安裝車載報警裝置,旨在有效強化公共汽車的安全運營環境。

上海交通部門的一名工作人員告訴記者,近期上海公共汽車駕駛員無辜受到個別乘客暴力襲擊的事件時有發生,影響了車廂內的安全環境。為公共汽車安裝車載報警裝置可及時「報警」,提高了司機或乘客應對各類突發事件的能力。

據悉,上海巴士集團旗下上萬輛公共汽車年內將悉數安裝報警裝置,並基本建成一個可容納1.5萬多輛公共汽車規模的數據存儲中心,形成預警、監控、應急干預等實時管理新模式。

## 穗地鐵購220車廂增運力

香港文匯報訊(記者 唐苗苗 廣州報道)廣州地鐵擁擠現狀備受社會關注。日前,廣州市地鐵總公司總經理丁建隆透露,要解決或緩解地鐵擁擠,根本之道是加開車輛,提高運送能力。目前廣州地鐵五條線共增購了220輛車廂,最快下月首批64輛車廂可投入運營,預計全部上線後,候車間時可縮短1分鐘,運力可提升三至四成。他還透露,廣州地鐵正制定相關方案,或將仿效香港設立日票、周票功能。

據丁建隆介紹,3號線採購了156輛車廂,1、2、8號線採購了32輛車廂,5號線也採購了32輛車廂,「後兩部分的64輛目前到貨廣州了,3號線的156輛將於明年1月或2月到貨」。不過,到貨車輛要進行動態調試。

## 地陷點部分改地面站

廣州不久前被列出58個地質災害重點防治點,廣州地鐵有6、7、9號線等3條線在這些點沿線,專家評估意見是不適合地下施工,目前地鐵6號線已經有三個站由地下站改為地面站。不過,丁建隆表示,7號、9號線的站點規劃沒有調整,廣州地質問題多為流沙地層、溶洞等,這些在廣佛線、機場線已遇到並克服,前面8條線的經驗,再加上國內外院士們審核提供意見,相信沒問題。

談及乘車安全,丁建隆表示,地鐵所有的設備在開工之前都要經過安檢的,尤其電梯安檢狀況。他透露,目前廣州地鐵電梯的檢驗周期已經從以前的15天縮短為10天,而且每天都增加了安全巡視,超長超大型電梯更在上落處都安排人員管理秩序,「以後會要求全部將原件貼在醒目位置」。

# 南京耗資億元換路牌引爭議

香港文匯報訊 據中新社30日報道,據悉,南京今年起擬用3年時間,對全市路牌逐步規範統一。目前已經更換326塊,耗資98萬元人民幣,平均一塊路牌花費3,000元左右,對於如此高檔的路牌造價,引起市民熱議。

據官方統計,南京市共有道路7,265條,共需規範設置路牌30,792塊,當地城管部門計劃用3年時間,在2014年青奧會之前將路牌規範設置逐步完善到位。如果按照已經公布的第一批路牌的造價,全部更換將接近一億元人民幣。就在一周前,南京準備用二億元人民幣統一房頂顏色的新聞,引起廣泛關注。政府出面解釋說是媒體誤讀。而此次統一牌路牌又將是一筆不小的開銷,再次引起市民關注。

## 市民盼公開招標降成本

記者在進香河與四牌樓路口看到,共設置路牌8塊。而從太平北路走到進香河路不到800米的距離,兩邊設置了10塊四牌樓的路牌。記者在採訪中發現,市民除對一塊路牌3,000元的造價感到吃驚



■南京擬用3年時間更換全市路牌,平均一塊路牌要花費3,000元左右,引起市民熱議。 網上圖片

外,還對在一個路口安放8個路牌也覺得無太大必要。不少市民表示,此次更換路牌雖然由政府出資,但希望政府能舉行聽證會,採取公開透明招標方式進行,以降低成本。

南京最早的路牌多為混凝土製作的,後來改用不銹鋼材料,形式上有單桿的、雙桿的以及燈箱形式的。南京市曾經在20世紀末和21世紀初兩次大規模更新路牌,在主干道路牌上配了反光貼的地圖,便於外地人查尋開路。按照路牌設置的規範,路牌的大小、字樣、顏色、形式等都有相應的規範。可是南京路牌的設置卻越來越亂,不僅形式不一,顏色還各不相同。

據了解,今年年初,南京市城管局開始着手制定南京路牌設置導則,用於指導和規範建設、改造、維護單位路牌的製作和設置。根據該導則將對全市7,000多條,3萬餘塊路牌進行統一規範。統一後,南北方向的路牌為綠底白字,東西方向的路牌為藍底白字,上為中文,下為拼音,指示方向。

# 殺人偽造礦難騙賠 8犯判死

據中社30日報道 十多名兇手,通過井下殺人,在重慶、雲南、山西多地瘋狂偽造礦難,殘殺9人,騙取賠償金。29日下午,山西省晉中市中级人民法院就此系列案件作出一審判決,被告人蔣興國等8人被判處死刑,其餘被告人也各自領刑。

## 流竄多地作案8宗殺害9人

法院經審理查明,2008年至2009年9月,被告人蔣興國、蔣興高等15人分別結伙,互相配合,先後在山西、四川、重慶、雲南等地,以打工為由將被害人騙至煤礦井下殺害,偽造成事故,冒充被害人親友向礦方騙取賠償金。蔣興國等人先後作案8宗,殺害9人,騙取賠償金總計212.036萬元人民幣。

檢方稱,此案具有以下特點:其一,被告人作案手段極其殘忍,故意殺人成為其獲取錢財的一種手段,在井下用石頭、錘子等工具將「點子」(被害人)殘忍殺害,沒有絲毫的憐恤之情。

## 手段極其殘忍 令人髮指

其二,案件性質極為惡劣。被告人之間均有一定親屬關係,甚至還有親兄弟,大家出來將「打工」變成了「打點」,將和自己一樣外出打工的人作為犯罪對象,「認識你、靠近你、為你介紹工作,只為事後將你殺害」,行為令人髮指。

其三,案件造成的後果特別嚴重。本案共有9人被殺害,目前僅落實了一名被害人的身份,其家人、家庭的狀況如何均不得而知。

經審理,法庭對公訴機關起訴事實全部予以認定,分別判處蔣興國、蔣興高等8人死刑,立即執行;2人死刑,緩期二年執行;1人無期徒刑;4人12年以上有期徒刑。

## 甘肅兩隊民工鬥毆 引爆炸藥4死16傷

據新華社30日報道 7月29日下午,甘肅省隴南市武都區蘭渝鐵路和武罐高速公路施工隊在隴南市武都區因車輛佔道問題引發聚眾鬥毆,後有蘭渝鐵路施工隊民工引爆炸藥,致使4人死亡、16人受傷。

## 禍起車輛佔道糾紛

隴南市武都區的通報稱,29日14時30分,武罐高速公路17標段4人準備到18標段開會,在門口碰見一輛蘭渝鐵路中交一航局管子嶺隧道倒渣車,因車輛佔道問題雙方發生糾紛,繼而引發打架。蘭渝鐵路中交一航局管子嶺隧道施工隊民工將施工用的炸藥引爆,導致武罐高速17標段的4名職工2人當場死亡,1人送往醫院途中死亡,還有1人經醫院搶救無效死亡,另有16人受傷。

案發後,隴南市和武都區相關負責人和警方迅速趕赴現場控制事態,搶救受傷人員,並開展案件調查偵破等工作。目前事態已經得到及時處置,轄區群眾和雙方施工人員情緒穩定,全部受傷人員已在市、區醫院得到救治,案件正在進一步調查之中。