

立會補缺堵漏 港府諮詢4方案

遞補制吸各界意見優化 可提其他可行方案

香港文匯報訊（記者鄭治祖）特區政府正式公布「填補立法會議席空缺安排諮詢文件」，展開為期2個月公眾諮詢。當局提出4個方案，包括當局經修訂的遞補機制建議，及限制辭職議員參加同屆補選、遞補機制不適用於去世或重病等而出現的空缺，和在遞補機制名單用盡後讓議席懸空等建議，並歡迎公眾認為毋須堵塞漏洞，是否應維持現狀從而浪費公帑，以及是否有其他可行方案提出意見。

特區政府於上月底提出經修訂的遞補機制方案後，為進一步回應外界公眾諮詢訴求，擬備了「填補立法會議席空缺安排諮詢文件」及展開諮詢至今年9月24日。

諮詢文件羅列方案利弊

政制及內地事務局局長林瑞麟等昨日先後出席立法會有關法案委員會及舉行記者會，重點解釋諮詢文件提出堵塞議員辭職再補選漏洞的4個主要方案，並羅列了其中的優劣處，呼籲公眾同時就應否堵塞漏洞及其他可行建議提出意見，包括倘認為應維持現行的補選機制者，也應發表意見。

不過，被問及倘諮詢支持維持補選者較多，當局會否「撤回草案」時，林瑞麟狠批反對派「辭職再參選」，耗用約1.26億元公帑，投票率只得17%，創下最低紀錄，並刻意打亂了議會工作的政治思維，與個別團體在公眾地方擾亂秩序是同出一轍，此政治風氣不可長，並強調過去一年多來，主流民意及逾半立法會議員均認為政府應堵塞任意辭職再補選的漏洞，並提出多個問題希望市民思考。

一議員故意辭職耗億元

他續說，當香港明年落實立會「超級區議員」選舉後，

只要有一名「超級議員」故意辭職，當局就要耗用逾億元及開放520多個票站，讓320多萬登記選民參與補選，問題嚴重，故特區政府有責任研究符合《基本法》的方案，在現屆任期內盡快處理問題。

林瑞麟強調，特區政府雖傾向向名單遞補制的方案，但仍會視乎收集意見研究是否需要微調，並期望於2011至12立法年度復議及完成立法工作，惟當局暫時未有就《2011年立法會（修訂）條例草案》恢復二讀的具體時間。

特區政府團隊稍後會諮詢區議會正副主席及不同團體的意見，民政事務總署亦將舉辦多場公眾論壇活動；市民亦可於諮詢期內以郵寄、傳真或電郵方式遞交意見，詳情可瀏覽www.cmab.gov.hk。當局在整理民意後會全面公開報告，同時會參考立法會意見及不同團體及學者進行的相關民調。



林瑞麟(中)解釋諮詢文件提出堵塞議員辭職再補選漏洞的4個主要方案。香港文匯報記者梁祖堯攝

希望公眾思考

1. 議員隨意辭職引發補選並再參選，及補選耗用大量公帑的現象是否一個需要堵塞的漏洞？
2. 倘認為應該堵塞漏洞，各個方案中哪個較為合適；倘無需堵塞漏洞，是否即不修訂法例，讓議員辭職再參加補選，因而耗用大量公帑？
3. 是否有其他可行方案堵塞漏洞或其他相關建議？

資料來源：政制及內地事務局諮詢文件
製表：香港文匯報記者 鄭治祖

方案一 限制辭職議員參加同屆任期補選

利

1. 受影響人士只限於辭職議員，是較針對性的方案；
2. 辭職議員被選舉權雖受到限制，但對現有制度變動較小。

弊

1. 《基本法》第26條規定港人依法享有被選舉權，此方案富爭議性及可能出現司法挑戰；
2. 與辭職議員有共同政治理念的人仍可以出替參加補選。

方案二 先用同一候選人名單，後用遞補順位名單的替補機制（當局經修訂的建議）

利

1. 辭職補選問題很大程度上得以處理；
2. 有助阻止議員辭職而同一名單上候選人拒絕補上以圖引發補選；
3. 選民意願得以體現，與名單比例代表制吻合。

弊

1. 後備安排不能體現投票予離任議員名單的選民意願；
2. 單一候選人名單議員離任將沒有其他候選人補上；
3. 倘同一名單候選人不合資格或不願補上空缺仍需補選。

方案三 替補機制不適用於因去世、重病或其他非自願情況出現的空缺

利

在較局限的情況下採用替補機制，可能是對有關的公眾關注更適度的回應。

弊

必須審慎考慮分界線如何合理劃設，而不劃一做法是否恰當尚待考慮。

方案四 利用同一候選人名單的替補機制，並在名單用盡後讓議席懸空

利

1. 同方案二；
2. 議席懸空可進一步避免方案2後備安排引起的關注。

弊

1. 香港立法會議席相對少，議席懸空是否理想有待考慮，尤其是若空缺是在任期早段出現；
2. 需要進一步研究法律問題。

資料來源：政制及內地事務局
遞補制諮詢文件
製表：香港文匯報記者 鄭治祖

屢接燙手山芋 麟哥分外搏命

心無旁騖 政圈流傳林瑞麟是下任政務司司長熱門人選之一，才在是次推動政府提出的遞補制建議時「分外搏命」。林局長坦言，自己當下最重要的任務是悉力以赴，做好堵塞漏洞的工作，未涉其他。

懶理影響民望仕途

林局長昨日在記者會上被問到他一再再處理有關政制發展問題等具爭議的「燙手山芋」，會否影響其個人民望及仕途時笑說，自己留意到立法會主席曾鈺成日前回應是否參選特首時，大致談到作為公職人員必須知所進退，對個人能力有客觀評估，而他目前最重要的工作是處理好堵塞補選漏洞的問題。

他強調，在有關遞補制問題上，自己絕非單打獨鬥，除了政務司司長唐英年已在各報發表文章闡述當局的理念外，律政司司長團隊亦一直協助草擬有關文件，而各主要官員亦將於下周跟不同團體會面聽取意見。

■香港文匯報記者 鄭治祖

陳弘毅：方案合憲 符比例代表制

專家之言

特區政府提出遞補制建議的目的，是堵塞有人借補選搞所謂「公投」的漏洞，而在考慮民意外，法律基礎也是研究修例時的重要考慮因素。香港基本法委員會委員、香港大學法律學院教授陳弘毅認為，特區政府提出的4個方案都有一定的法律理據，並沒有明顯違反憲制的地方，而方案二，即當局提出的遞補制修訂方案，已較原方案有助於證明為合憲，並認為同名

單遞補，更能符合比例代表制的原則。

替補制不會剝奪選舉權

反對派一直揚言，立會議員出缺必須以補選方式填補，政府在諮詢文件中強調，《基本法》並沒有相關規定，故補選並非填補任期內空缺的唯一合法方法，換言之，使用遞補制也不會因沒有進行補選而構成有違憲制地剝奪選舉權和被選舉權的問題，而《香港人權法案》也沒有相關的規定。

同時，雖然《基本法》第26條所載的權利都是基本權利，但這些不是「絕對權利」，可以受到合理和正當的限制。《香港人權法案》第21條之下的權利亦然。

文件並強調，立法機關可以考慮及採用補選以外的其他方法來填補空缺，只要相

關方法是公平合理，及以正當目的為依歸。在訂制選舉制度方面，特區政府及立法機關在處理選舉事務上享有廣闊的裁量餘地。

辭職同屆再選挑戰法律

當局強調，《基本法》第68條及附件二也給予立法會寬闊的酌情權，決定規定立法會產生的「具體辦法」的選舉法例的內容。

陳弘毅昨日在接受傳媒訪問時說，《基本法》保障了港人的被選舉權及參選權，而諮詢文件中的方案一，即有限限制辭職議員同屆再參選，可能較大機會受到法律挑戰。不過，原則上只要該限制有法理原則，就不屬於「違憲」。

他說：「如果（有關議員辭職再選的規

主流民意反「公投」 齊撐堵漏洞

社會意見

儘管香港社會各界對立法會議席出缺時應採取何種補缺機制有不同意見，但對當局必須堵塞現行選舉條例中的漏洞，避免有政黨為政治目的藉補選來搞所謂「公投」，則是社會的主流意見。根據不同機構於2009年11月至2010年5月期間所進行的民意調查，就有約50%至58%的受訪市民，反對該次所謂的「公投」。

香港亞太研究所於09年12月進行一項民意調查就發現，有56.7%的受訪市民不贊成或非常不贊成該次所謂「公投」。

香港大學民意研究計劃亦於09年11月至2010年5月期間進行的「政制改革民意合作研究計劃」調查中，在有包含有關問題的2次及第4至8次調查中，均有約50%至58%的受訪市民表示反對所謂的「公投」。

且浪費1.26億元本應投放在其他更有用途的公共資源，故社會上有意見要求政府檢討現時須藉補選填補立法會出缺議席的安排，而社會亦有相當意見要求堵塞漏洞，以防日後發生同類事件，故當局提出了遞補制建議。

方式有爭議 堵漏是主流

在特區政府公布立法堵塞有關漏洞的建議後，儘管社會對具體的補缺方式有爭議，但要求堵塞漏洞仍然是社會的主流民意，而不同團體進行的調查均達致此一結論。新界社團聯合會於本月12至14日進行的民調發現，有51%受訪市民贊成或非常贊成修例堵塞漏洞。而自由黨於上月30日至7月3日進行的調查，亦指有46.8%受訪市民支持堵塞漏洞，不支持的為40.7%，反映出較多市民支持堵塞任意辭職「玩嘢」漏洞。

■香港文匯報記者 鄭治祖

不同民意調查力證意向

在特區政府公布的諮詢文件中，列出各項事實，以及由不同機構進行的民意調查，力證主流民意所向。香港中文大學

「5區補選」創投票最低

最後，在去年5月16日舉行的「5區補選」中，投票率只得17.19%，創下香港最低紀錄，事件引起社會廣泛關注，很多香港市民以至不同政黨都認為這次補選是不必要的，

■香港文匯報記者 鄭治祖

<p>要聞</p> <p>遞補機制諮詢 港府公布4方案</p> <p>港府公布「填補立法會議席空缺安排諮詢文件」，展開為期2個月公眾諮詢。當局提出4個方案，包括當局經修訂的遞補機制建議。</p> <p>詳刊A2、A4</p>	<p>要聞</p> <p>新版紅衫魚 11月面世</p> <p>繼1,000元及500元後，金管局昨公布全新設計2010版港幣新鈔票系列中，100元、50元及20元新設計式樣。100元及50元將於今年11月率先推出。</p> <p>詳刊A5</p>	<p>要聞</p> <p>港股飆457點 直撲22500</p> <p>歐元區國家峰會就希臘債務問題達成協議，帶動積弱已久的港股勁升，恒指昨收報22,444點，升457點，升幅達2.08%。</p> <p>詳刊A6</p>	<p>港聞</p> <p>高官離職再就業 「延後報酬」受規管</p> <p>港府完成首長級公務員離職後再就業的規管機制檢討，包括首次將公眾懷疑涉及「延後報酬」考慮納入就業安排規管，並收緊申報的「追溯期」。</p> <p>詳刊A14</p>	<p>港聞</p> <p>涉鄉委會賄選 廉署起訴簡炳堦</p> <p>有「牙擦練馬師」稱號的退休練馬師簡炳堦(73歲)，涉嫌於鄉委會執委選舉中，向一名村代表提供利益，昨被廉署落案起訴選舉舞弊罪名。</p> <p>詳刊A16</p>	<p>國際</p> <p>挪威政府總部遇襲 2死10多人傷</p> <p>挪威政府總部遇襲，當地傳媒指爆炸導致最少2人死亡，另有10多人受傷。警方指爆炸由炸彈引起，據報懷疑是汽車炸彈襲擊。</p> <p>詳刊A17</p>
---	---	--	--	--	--