

### 關於前海深港現代服務業合作區

#### 加快金融業發展

- 1、推動以跨境人民幣業務為重點的金融領域創新合作。
- 2、穩步推進深港資本市場合作。
- 3、大力推進保險創新發展試驗區建設。

#### 發展現代物流業

##### 1、打造區域生產組織

中樞和國際供應鏈管理中心。完善市場準入機制和政策配套機制，重點發展提供融資諮詢、融資擔保、結算、通關、信息管理及相關增值服務的供應鏈管理企業；鼓勵引進為電子商務交易提供物流及相關增值服務的綜合服務型企業；鼓勵區內企業承接採購、銷售等相關外包服務，搭建國際採購、國際配送和全球集分撥管理平台等。



前海以其鄰近香港和珠三角腹地優勢，成為深圳發展現代物流業和深港物流合作的關鍵地區。

##### 2、積極發展港口航運配套服務

依托香港國際航運中心，推動深港兩地海空港緊密合作，拓展港口服務功能，在前海打造港深國際航運服務平台，為香港航運經營者拓展國際航運服務提供便利；推動航運航空金融創新發展，支持組建航運產業基金、航運金融租賃公司、航運保險機構，促進民用飛機及航材金融租賃業務的發展；允許註冊在前海、有離岸國際貿易需求、經營業績和信用良好的企業在境內銀行先期開設離岸賬戶或特殊賬戶，支持在前海服務航空、航運的金融租賃公司進入銀行間市場拆借資金和發行債券等。

# 打破狹隘觀念 兩地共贏發展



香港政務司司長唐英年專門率領工商界前往前海考察。



前海合作區將按照深港共建全球性物流中心的目標，促進深港兩地現代物流業的深度合作。

前海開發即將如火如荼展開，香港各界對前海也由陌生到熟悉，從排斥到接納，從了解到合作，不少人甚至將深港共同開發前海與香港製造業30年前北上的機遇相提並論。當再次提及「深圳前海在控香港中環的總動」這一說法，前海管理局新聞發言人、經營發展處處長王錦俠笑着說：「去年聽過這種提法，如今，香港各界對前海抱着接納、合作、互惠互利的態度。」

「前海不會跟香港搶飯吃，香港要打消狹隘觀念。」全國政協委員劉夢熊的觀點，代表了不少香港金融界人士的看法。他認為，前海將是香港現代服務業和其他產業深入內地市場的重要橋樑。在金融合作方面，劉夢熊將香港比作「前鋒」，前海合作區比喻為「後衛」，二者優勢互補，劉夢熊說，高樓價、高租金、高薪水，這制約了香港金融業的發展，前海把金融服務業作為發展之一，無疑給香港金融機構打開了一個13億人口的市场。

#### 前海升格是香港重振跳板

香港對前海的認識越來越深入，深港合作開發前海逐漸形成合力。作為前海管理局官員，王錦俠每天都要接待數批來自包括香港的各界人士，對香港人心態的轉變極為了解。他表示，去年10月以後，關於香港「空心化」、「邊緣化」的討論很多，但12月後就很少聽到提這一說法，香港各界與前海的認識已經趨於一致，不再存疑慮。「前海支持了香港長期繁榮穩定的新空間。不只是承接溢出，還鞏固提升香港國際經濟中心、金融、航運、貿易中心的地位。」

香港中華總商會內地事務委員會主席梁偉浩認為，從中央對前海地區功能的界定，可以清晰地看到中央對前海寄予厚望，前海升格是香港重振跳板。在目前多變的國際金融環境下，中國如何向國際上爭取更多的金融話語權，需在國內找到一些試驗區大膽探索，先行先試。前海就和香港一起，肩負了這個重任。

# 前海

# 深港合作「雙跳板」

# 融匯現代服務業 打造粵港創新合作示範區

前海，深圳最大的「處女地」；深港現代服務業合作區，既是珠三角鄰近香港的端點，也是香港高端服務業向內地市場拓展的起點。未來十年，這裡注定將吸引香港乃至世界的目光。7月6日，備受矚目的《深圳經濟特區前海深港現代服務業合作區條例》正式公佈實施，條例20多次提及香港，為深港合作「試驗田」的改革創新提供了法律保障。前海合作區的建設目標是——到2020年建成粵港現代服務業創新合作示範區。業界認為，作為「特區中的特區」，前海合作區是深港共建突破點，深圳與國際慣例進一步接軌的試驗區。

■香港文匯報記者 孫雪、熊君慧、李望賢、李昌鴻

## 共

同開發前海，深港兩地政府態度鮮明。特首曾蔭權稱，深圳是香港與珠三角合作先行先試的基地，而深圳最適合深港合作先行先試的地方無疑是前海。深圳市委副書記、市長許勤則稱前海合作區對於深港合作的作用定義為「雙跳板」，即「深圳利用這個跳板，可以走向海外；香港利用這個跳板，可以走向內地」。未來一、二十年內，15平方公里的前海不會成爲一個小香港，的確令人浮想聯翩。

2010年聖誕前夕，香港會展中心一萬3000人會議室賓朋雲集，《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》說明會在這裡舉行。香港業界代表、行業組織、知名人士共500多人參加，會場氣氛十分熱烈。賓客超員，盛況空前，許多企業家和財界人士站着聽完了兩個多小時的說明會。

國家發展改革委地區經濟司司長阮桓山的講話，無疑讓香港各界吃下了一顆「定心丸」。他說，前海的背後是深圳，深圳的背後是珠三角地區。前海合作區是香港現代服務業和其他產業深入內地市場的重要橋樑。前海規劃確定的金融、現代物流、信息服務、科技服務及其他專業服務業等發展重點，都是香港優勢所在，也是香港亟待拓展的產業；前海合作開發明確的為香港現代服務業量身定做的先行先試政策，將為香港這些行業進入前海拓展業務提供了便利，為香港企業進入前海投資興業提供了廣闊平台，也為香港廣大專業人士北上創業發展提供了平台。

#### 前海使命之一：支持香港

前海合作區自規劃到誕生，始終本着深港共同攜手開發、支持香港長期繁榮穩定的原則。根據規劃，前海合作開發包括：鼓勵香港及國內外各類金融機構在前海地區設立國內總部或分支機構；符合條件的香港金融機構可以在前海設立合資證券公司、合資證券投資諮詢公司



前海灣保稅港區實現全面運作以來，業務量迅速增長。

和合資基金管理公司；鼓勵有條件的深港兩地保險機構在產品開發、渠道開拓和理賠服務等方面開展資源整合和業務合作，以及包括探索在前海開展自保公司、相互制保險公司等新型保險公司試點等等。

前海合作區的建設目標是，到2020年成爲粵港現代服務業創新合作示範區，在全面推進香港與內地服務業合作中發揮先導作用。「支持香港的長期繁榮穩定是前海的使命之一。前海是香港拓展空間和產業溢出的新載體，將形成亞太地區重要生產性服務業中心，成爲我們國家現代服務業引領者、示範者。」前海管理局局長鄭安傑如是說。

香港中華總商會內地事務委員會主席梁偉浩公開撰文呼籲，「前海升格是香港重振跳板」。今年3月，前海深港現代服務業合作區開發正式納入國家「十二五」規劃綱要，也令香港各界再次看到了中央對前海開發的重視。香港業界在不同場合表態稱，從中央對前海地區功能的界定，可以清晰地看到中央對前海寄予厚望，前海是香港下一輪發展的關鍵所在。

#### 深港優勢互補 高標準開發

深港兩地政府也將開發前海合作區作為深港合作的首要大事。深圳市長許勤表示，這裡既是珠三角鄰近香港的端點，也是香港高端服務業向內地市場拓展的起點，前海發揮着深圳走向世界和香港輻射內地的「雙跳板」作用。在前海地區建設上，深圳將利用特區立法權，借鑒香港商法及國際法規，優化地區商事環境，建立更加開放的產業發展政策，使之更加國際化。深圳市政府還將積極向國家和廣東省申報前海建設工作，爭取更多可操作性政策落地。

許勤說，前海深港現代服務業合作區會吸引一批具有國際影響力的現代服務業企業入駐，堅持深港合作、高端引領、服務廣東、面向全球的戰略取向，重點發展金融、現代物流、信息服務、科技及專業服務等現代服務業，高起點、高標準規劃開發。在建設前海合作區中深港兩方的角色定位與相互關係處理方面，特首曾蔭權也多次主動表明政府對於深圳開發前海的立場。他對訪港的深圳市長許勤主動提到前海，強調雙方一起就前海發展作了許多努力，未來亦應就有關合作多作溝通。雙方政府多次表示，希望通過前海合作區，進一步加大對港服務業的開放力度，讓他們更便利地進入廣東省市場，而有關進一步開放的政策建議現正交由中央審批。

學界則將深港合作開發前海看得更高遠。深圳市人大常委、深圳大學產業經濟研究所所長魏志遠表示，面臨越來越劇烈的國際競爭，中國需要特大型的國際都會和新的經濟區域。前海合作開發的意義在於，深港代表崛起的中國參與經濟的全球化競爭，並在這種生產方式

## 擴大跨境人民幣業務試點

國家「十二五」規劃明確表示，支持香港發展人民幣離岸中心和國際資產管理中心。前海合作區將推動以跨境人民幣業務為重點的金融領域創新合作，繼續擴大跨境人民幣業務試點。探索新項目對外開放和人民幣國際化路徑，在CEPA框架下，由有關部門制定深港銀行跨境貸款業務試點方案，在風險可控條件下，嘗試開展試點。

「毫無疑問，前海將對香港發展人民幣離岸中心和國際資產管理中心起到支持與輔助作用，兩者相得益彰。」深圳綜合研究院金融和現代產業研究中心主任張建森參與了前海的制度設計工作。他認為，通過前海合作區將促使深港更有機地結合起來，成爲深圳金融創新的突破點。結合中央支持香港發展人民幣離岸中心和國際資產管理中心，前海可以爲香港開展人民幣離岸業務提供更多的渠道。同樣，可以利用上述業務，爲國內走向世界的企業提供金融服務，兩者相得益彰。

值得注意的是，中國人民銀行在去年6月擴大了跨境貿易人民幣結算試點地區，從上海和深圳等5個城市擴大到20個省區市，業務範圍則涵蓋跨境貨物貿易、服務貿易和其他經常項目人民幣結算，境外地域也不再限制在港澳地區和東盟國家。參與前海總體規劃研究的中國綜合開發研究院副院長郭萬建建議，在人民幣尚未完全自由流通的情況下，可在中央給予深港在金融創新方面的「先行先試權」，允許香港的離岸金融機構在深圳開設分支機構。

#### 20家港企簽約待進軍

全國政協委員劉夢熊建議，從獲利共贏的角度出發，香港應該把一些面向內地市場的金融業務的基地轉移到前海，如保險業、基金業、內地發展得相對比較薄弱。「保險業面向13億人口比面向700萬人口要好得多，所以在那個地方後進也可以變成前鋒，使深圳與香港最終能夠通過經濟融合，走向行政融合，推進深港一體化。」他說，香港應該把在技術架構場邊屬於服務業中的低端移到前海去。比如說銀行會計、人才培訓可以在前海建立培訓基地。此外，一些高科技產業可

與組織方式的深刻變革中成爲世界新的經濟增長極。

#### 8個領域86項內容部署合作

中央及粵港高層在制度層面對前海合作區給以有力支持。今年年初，《深圳市人民政府關於加快推進前海深港現代服務業合作區開發開放的工作意見》(下稱《意見》)頒布實施，涉及較多深港合作內容。如前海合作區將引進香港仲裁機構，設立前海商事法庭，建立香港法律查明機制，探索制定前海的廉政建設方案等在國內都算「首次」。

據了解，《意見》從深化深港金融合作、加強深港港口合作等8個領域共86項內容予以部署。前海管理局新聞發言人、經營發展處處長王錦俠介紹，深港雙方已經設立了金融發展、法制建設、招商引資和CEPA落實四個專題小組，磋商解決日常事務。目前深圳市各級部門採取分工合作機制，86項中有28項由前海管理局牽頭或獨立完成，其他由市直多個部門牽頭。深圳全市已經建立考核機制，實行季度匯總考核。

隨着前海合作區進入實質性開發階段，相關條例也正正式頒布。歷經三次深圳市人大審議，備受矚目的《深圳



前海將是深港發展金融、物流等多方面合作的地區。



前海將是深港發展金融、物流等多方面合作的地區。

## 深港现代服务业合作区总体发展规划说明会



20家香港企業與前海管理局正式簽約。

務業的基地轉移到前海，如保險業、基金業、內地發展得相對比較薄弱。「保險業面向13億人口比面向700萬人口要好得多，所以在那個地方後進也可以變成前鋒，使深圳與香港最終能夠通過經濟融合，走向行政融合，推進深港一體化。」他說，香港應該把在技術架構場邊屬於服務業中的低端移到前海去。比如說銀行會計、人才培訓可以在前海建立培訓基地。此外，一些高科技產業可



深圳前海開發區專家研討會。

## 設立商事法庭 引進港仲裁機構

《深圳市人民政府關於加快推進前海深港現代服務業合作區開發開放的工作意見》(下稱《意見》)提出，加快形成新型體制機制和政策框架，將前海打造成爲全球营商环境最佳的地區之一。研究確定有利於前海超常規發展相對獨立的財政管理體制，建立市場化的薪酬激勵體制，加快組建前海建設開發公司，形成「高效運營、自我循環、良性發展」的投資運營平台。

營造促進現代服務業發展的法律環境亦是重頭戲。根據《意見》，前海將設立專門的商事法庭；積極引進香港仲裁機構在前海開展仲裁服務；探索香港的中國公民作為人民審判員等形式參與前海涉港商事案件的審理；支持在前海註冊的境外投資企業在商事合同中約定選擇適用法律的有效方式。制定高標準的僱傭、接納和慎嚴的廉政建設實施方案，爭取探索建立能與粵港國際的廉政建設示範區。

加快落實財稅支持政策，對要求開展試點的電子商務、融資租賃等稅收支持政策，盡快制定試點方案，並開展報批工作；深化深港在教育、醫療、社會保障等方面的合作，為香港和國外到前海工作和生活的的人員提供便利。積極推動建立香港特區政府支持港人在深圳就業的保障機制。



前海管理局局長鄭安傑在港舉行「國家發展改革委地區經濟司司長阮桓山的講話，讓香港各界吃下了一顆「定心丸」。

合作區，中央已指出了解決問題的方向。除了外界期待的金融創新外，中央在明確前海計劃單列市地位的通知中強調，要創新前海開發建設模式，在財稅管理、土地管理、規劃管理、用人機制等方面探索建立集中管理靈活高效的體制機制；二是要充分利用經濟特區立法權，為前海現代服務業的發展創造優良的法制環境，對國家已做出明確規定的領域，在非金融領域產業項目的審批管理上，賦予前海管理機構相當於計劃單列市的管理權限。魏志遠認為，中央賦予前海巨大的自主性，同時也給予了香港深層次介入前海發展的巨大可能。

## 建設「人才特區」 探索外籍永久居留權

前海發展現代服務業，能否引進高端人才是決定前海高端服務業發展能否成功的關鍵因素之一。深圳今年4月公佈第一個中長期人才發展規劃綱要稱，深圳將積極在前海探索建設「人才特區」，主要包括：鼓勵探索符合國際慣例、有利於人才的新薪酬定價機制；積極完善人才激勵激勵制度；推動出台相應配套政策，建設與國際接軌的技術產權交易平台，促進發展「金融+科技+服務」新業態，加快推進人才與國際資本、技術、產權等要素市場的融合與對接；積極爭取國家支持，探索試行便利的外籍人才永久居留權制度等。

## 港業界倡降稅吸高端人才

香港業已經關注到這個人才發展機會，對前海探索「人才特區」寄予厚望。畢馬威華振會計師事務所華南區首席合夥人龔永德表示，香港的個人所得稅率僅為內地的約一半。希望前海切實降低個人所得稅稅率和企业所得稅稅率，對高端人才實行稅收優惠。「以月薪5萬元的職工為例，按內地目前的個人所得稅率，需交22%的所得稅，而香港僅為12%，月薪為10萬元的高端人才，其個人所得稅僅27%，而香港僅為14%。」

在企業所得稅方面，龔永德建議，內地企業所得稅率為25%，也應該減半為12.5%，低於香港，從而吸引香港和海外大量高端服務業人才和大型企業的進駐，形成良好的磁石效應。

## 擴大營業稅稅收優惠範圍

持相同觀點的還有普華永道深圳主管合夥人張展豪。他建議，前海合作區對包括會計、審計、稅務、法律服務專業服務公司，進一步擴大營業稅稅收優惠範圍。中國綜合開發研究院物流與供應鏈管理研究所所長王國也承認，目前國內個人所得稅過高，最高達45%，在前海工作年薪達百萬元的高端人才，其一年繳稅近一半的稅收，這對高端人才來說缺乏吸引力。

深圳大學教授陳淑娥則認為，香港應在前海打造高端金融人才培訓基地，培養精通香港和內地行政法律法規、金融行業規則以及金融管理和金融業專才。



前海將是深港發展金融、物流等多方面合作的地區。

## 兩地共建世界級物流中心

根據規劃，前海合作區將按照深港共建全球性物流中心的目標，促進深港兩地現代物流業的深度合作，形成高端物流業的集聚區，打造亞太地區有重要影響的供應鏈管理中心和航運衍生服務基地，強化對珠三角地區製造業生產組織服務能力。

前海灣保稅港區作為前海片區的先期啟動區，重點發展現代物流和供應鏈管理服務業。前海灣保稅港區已經全面運作一年半，園區業務量2010年比2009年增長了1.8倍，報關單量增長1.63倍。一線進出口貨值增長了3.49倍。招商局海運物流有限公司余世新總經理表示，前海灣保稅港區目前主要服務於國際及國內物流企業，同時會承接香港服務業轉移，香港從事高端服務業，中低端轉移至前海，助兩地融合及粵港經濟一體化。

據了解，前海灣保稅港區正在推動海關等口岸監管部門對對香港配送業務創新監管模式，利用保稅港區政策開展出口復進口業務也得到迅速發展。余世新表示，該港區與香港已設有綠色通道，從保稅港區至香港經過深圳灣西部通道可以免稅。另外，深圳海關7月份推出跨境快速通關項目，將進一步提高前海灣保稅港區至香港貨物通關效率。

## 中國五大新區地理位置圖



前海管理局局長鄭安傑在港舉行「國家發展改革委地區經濟司司長阮桓山的講話，讓香港各界吃下了一顆「定心丸」。

## 建設「人才特區」 探索外籍永久居留權

前海發展現代服務業，能否引進高端人才是決定前海高端服務業發展能否成功的關鍵因素之一。深圳今年4月公佈第一個中長期人才發展規劃綱要稱，深圳將積極在前海探索建設「人才特區」，主要包括：鼓勵探索符合國際慣例、有利於人才的新薪酬定價機制；積極完善人才激勵激勵制度；推動出台相應配套政策，建設與國際接軌的技術產權交易平台，促進發展「金融+科技+服務」新業態，加快推進人才與國際資本、技術、產權等要素市場的融合與對接；積極爭取國家支持，探索試行便利的外籍人才永久居留權制度等。

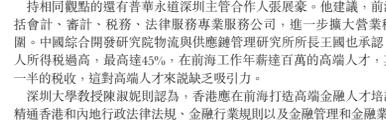
香港業已經關注到這個人才發展機會，對前海探索「人才特區」寄予厚望。畢馬威華振會計師事務所華南區首席合夥人龔永德表示，香港的個人所得稅率僅為內地的約一半。希望前海切實降低個人所得稅稅率和企业所得稅稅率，對高端人才實行稅收優惠。「以月薪5萬元的職工為例，按內地目前的個人所得稅率，需交22%的所得稅，而香港僅為12%，月薪為10萬元的高端人才，其個人所得稅僅27%，而香港僅為14%。」

在企業所得稅方面，龔永德建議，內地企業所得稅率為25%，也應該減半為12.5%，低於香港，從而吸引香港和海外大量高端服務業人才和大型企業的進駐，形成良好的磁石效應。

## 擴大營業稅稅收優惠範圍

持相同觀點的還有普華永道深圳主管合夥人張展豪。他建議，前海合作區對包括會計、審計、稅務、法律服務專業服務公司，進一步擴大營業稅稅收優惠範圍。中國綜合開發研究院物流與供應鏈管理研究所所長王國也承認，目前國內個人所得稅過高，最高達45%，在前海工作年薪達百萬元的高端人才，其一年繳稅近一半的稅收，這對高端人才來說缺乏吸引力。

## 前海灣港口、島嶼。



前海將是深港發展金融、物流等多方面合作的地區。



前海將是深港發展金融、物流等多方面合作的地區。

## 探索「1+6」財稅模式

備受關注的前海財稅政策目前正在探討當中，初步設想是圍繞《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》中的一個原則性表述，配套六項具體措施，即「1+6」模式，探索新使命。

前海稅收政策必須在國家稅制改革框架下進行。對於入駐前海的企業，最關心的是企業所得稅、營業稅能否下降？為吸引高端人才，個人所得稅是否能與香港掛鈎？根據規劃，前海在探索現代服務業稅收體制改革中的先行先試作用，為現代服務業發展和吸引各類高層次人才到前海工作創造良好的社會和經濟環境。如註冊在深圳的保險企業向註冊在前海的企業提供國際經理保險業務取得的收入，免徵營業稅；註冊在前海的企業從事離岸服務外包業務取得的收入，免徵營業稅等。

此外，完善技術先進型服務企業認定標準，經認定的技術先進型服務企業按15%的優惠稅率徵收企業所得稅，其發生的職工教育培訓經費按不超過企業工資總額8%的比例據實在企業所得稅前扣除。