



2011年7月13日(星期三) 責任編輯：余小雨 版面設計：余天麟

中關村示範區五大戰略定位

- 1、深化改革先行區
- 2、開放創新引領區
- 3、高端要素聚合區
- 4、創新創業集地
- 5、戰略產業策源地



中關村示範區「1+6」系列新政策

- 「1」：指搭建中關村創新平台。
- 「6」：指在中關村深化實施先行先試改革的6條新政策，分別在6個方面做出了新的制度安排。

- 1、科技成果處置權和收益權改革；
- 2、股權激勵個人所得稅改革；
- 3、股權激勵試點方案審批；
- 4、科研項目經費分配管理體制改革；
- 5、建立統一監管下的全國場外交易市場；
- 6、完善高新技術企業認定。



中關村科技園區內交通繁忙。

在中關村示範區部際協調小組領導體制下，中關村創新平台即中關村科技創新和產業化促進中心於去年12月31日正式成立。楊建華指出，內地其他新區採用黨政管理一體化的體制，而中關村創新平台搭建了全國首個跨層級、跨部門行政資源的創新服務平台，不僅提升了中關村示範區的建設和管理決策層級，也是探索社會主義市場經濟條件下新型舉國體制的重大舉措。平台運行半年以來，為統籌推進和加快發展中關村戰略性新興產業提供了強大支撐。

內地首個跨層級、跨部門服務平台

在平台大廈的辦公室內，數十個工位上擺放着不同標幟，按照企業的需求標註「稅收優惠政策諮詢」、「股權激勵試點受理」等字樣，來自國家部委、北京市部門與區縣委三級政府的工作人員就在此集中辦公。據楊建華介紹，創新平台下設6個具體辦事機構，包括重大科技成果產業化項目審批聯席會議辦公室、科技金融工作組、人才工作組、新技術新產品政府採購和應用推廣工作組、政策先行先試工作組、規劃建設工作組、中關村科學城工作組，共19個國家部委37名局級和處級幹部參與平台工作，31個北京市相關部門的110名派駐人員到平台辦公。

楊建華認為，搭建中關村創新平台，是整合首都創新資源的重大舉措，為中關村的發展提供了有力的組織保障。通過不斷完善工作機制、創新工作方式，該平台資源整合作用已初見成效，在首都創新發展中日益顯示出統籌協調的關鍵核心作用。特別是部、市會商機制，由國家有關部門與北京市共同研究出台試點政策實施細則，形成配合與聯繫，在戰略性新興產業重大項目、科技基礎設施、人才引進、試點政策審批等方面，加大對示範區企業的支持力度，也為深化體制機制改革和先行先試提供了最佳載體。

構建多層次資本市場 推科技金融創新試點

國務院批覆的中關村十年規劃綱要指出，中關村要構建高效的多層次資本市場，探索人才、技術、資金等創新要素有效利用和金融服務拓展的新模式，並建設「國家科技金融創新中心」。趙弘認為，科技創新需要金融服務的全方位支持，金融業發展需要科技創新帶來大量的投資機會。「如果科技不能與資本結合，科技就會束之高閣；資本不能與科技結合，錢就會游來游去，為虛擬經濟推波助瀾。」

趙弘表示，金融創新始終伴隨著中關村創新的歷程。中關村面臨的金融難題，也是中國高科技產業發展面臨的普遍難題。中關村積極推動科技金融創新試點，並在十年規劃中明確提出建設「國家科技金融創新中心」，針對不同發展階段的企業特徵以及融資需求，已積極展開科技金融方面的先行先試，逐漸形成了以企業信用體系建設為基礎，創業投資、天使投資、境內外上市、代辦股份轉讓、並購重組、技術產權交易、擔保貸款、信用貸款、企業債券和信託計劃、信用保險和貿易融資為支撐的融資體系。示範區科技金融環境得以進一步優化，融資渠道也進一步拓寬。

趙弘指出，中關村在金融制度創新、組織創新、產品創新、服務創新、文化創新等方面的嘗試，對於構建具有首都特色的科技金融體系具有重要促進效果，對於破解高新技術企業、科技型企業融資難的共性問題，推動現代科技與現代金融的緊密結合也具有非常重要的示範、引導意義。

北京中關村

引領中國科技創新

屹立改革開放前沿逾20載 建首個國家自主創新示範區

從「科教興國」、「人才強國」，到「加快轉變經濟發展方式」、「建設創新型國家」，中關村在緊密配合國家戰略的發展歷程中，不僅確立了其在中國科技創新發展全局中的龍頭地位，亦成為國家探索社會主義市場經濟體制改革方向的樣本。

中央高層關注 利好政策支持

一直以來，黨中央、國務院高度重視、關懷中關村示範區的建設與發展。近兩年來已有多位中央高層親自到中關村示範區的創新發展做出重要指示。中共中央總書記胡錦濤在聽取北京市工作匯報時指出，北京要實現創新驅動發展，並強調中關村示範區發展的關鍵是要整合好資源，搭建好平台。溫家寶、賈慶林、習近平、李克強、劉延東、李源潮等中央領導也先後到中關村調研或聽取匯報，對中關村的建設和發展給予充分肯定，支持中關村示範區在完善社會主義市場經濟條件下的新型舉國體制、建立產學研用相結合的技術創新體系、整合資源發展戰略性新興產業等方面積極探索，使北京成為推動科學發展、加快轉變經濟發展方式的火炬手和標兵，走在全國最前面。

在高層的關注下，近年來國家給予中關村一系列獨一無二的利好政策，奠定了中關村示範區先行先試「試驗田」的地位優勢。2009年3月，國務院做出建設中關村國家自主創新示範區的重大戰略決策，為中關村率先實現創新驅動發展開闢出廣闊的發展空間。此後不久，國務院同意中關村示範區開展「1+6」系列新政、批覆十年規劃綱要，為北京市建設好中關村示範區指明方向，同時為實現中關村發展注入強勁動力，創造出極佳條件。

帶動全國高新技術產業開發區

作為中國經濟規模最大的高新技術產業基地，如今中關村的一些重要產業和技術產品在中國乃至世界具有舉足輕重的地位，計算機市場佔有率、手機產量穩居內地第一，軟件、集成電路設計產業收入分別佔全國的1/3和1/6。2010年，中關村示範區企業實現總收入1.59萬億元，較2009年增長22.9%，約佔全國高新的1/7；收入過億元的企業達到1,414家，比2009年增加161家。境內外上市公司總數達到189家。2010年有39家公司在境內外上市，創歷史新高，2011年已有14



中關村舉辦「科技博覽會」活動。

家企業獲准上市，創業板中的「中關村板塊」初步形成。中關村示範區同時也成為了中國技術创新的源頭和高技術產業的重要支撐，帶動著全國高新技術產業開發區的發展，對全國的輻射帶動作用也與日俱增。去年，中關村示範區技術合同成交額達1,579.5億元，佔全國的40.4%，其中80%輸出到北京以外地區。據去年12月對965家重點企業的調查顯示，中關村企業對國內外輻射經濟總量達到7,370億元，且對外輻射的規模與範圍呈不斷加大的趨勢。

「十二五」建具全球影響力创新中心

「十二五」開局年之際，中關村示範區一馬當先，運用中關村創新平台等新型舉國體制探索舉措，矢志以十年時間建成具有全球影響力的科技創新中心，率先確立人才優先發展的戰略佈局，率先實現戰略性新興產業跨越式集群發展，為首都率先實現創新驅動發展格局、建設中國特色世界城市提供強大支撐，並將在創新型國家建設中發揮無可替代的旗幟作用。

上海浦東、天津濱海、重慶兩江作為國家級新區，設有一套完整的行政規劃與管理體制，並涵蓋至經濟發展的各個層面。而中關村國家自主創新示範區不同於上述新區，其最重要的任務是自主創新，同時大力促進創新成果的落地和轉化。作為國家級的「政策區」，中關村的歷史使命是打造具有全球影響力的科技創新中心，堅持走「中國創造」之路，不斷探索體制機制創新經驗與路徑，做強、做大一批具有國際競爭力、跨國企業，打造國家重要的研發和產業化基地，創造出極佳條件。

續發揮「首都經濟圈」中龍頭作用

圍繞國家戰略需求，中關村示範區在國務院批覆的《中關村國家自主創新示範區發展規劃綱要》中，謀劃出未來十年的發展大計，正繼往開來向創新發展的新徵程。中關村管委會副主任楊建華接受香港文匯報專訪時指出，《綱要》明確了中關村的五大戰略定位，並提出多項具里程碑意義的目標：至2015年，示範區總收入將增長至3萬億元；基本建成首個國家級人才特區，集聚5萬名左右高層人才；吸納的全球創業投資規模進入亞太地區前列等。楊建華指出，科技智力資源匯集是中關村示範區最獨特、突出的優勢。「國家整體高新技術發展的重心在此，國家一流的科研機構與高等院校及重大科技基礎設施都佈局於此。在國家整體戰略佈局中，中關村是策源地。包括技術成果向外轉移，高校與企業培養的人才輸出，企業總部的分公司、延聘機構、製造平台向外輻射等。」

「十二五」期間，中關村將進一步發揮在「首都經濟圈」中創新發展的龍頭作用，強化與天津濱海新區、河北曹妃甸工業區等重點產業聚集區的合作，與長三角、珠三角、東北老工業基地、中西部、重點援建地區的共建，促進中關村技術、產品、服務和品牌的輸出。

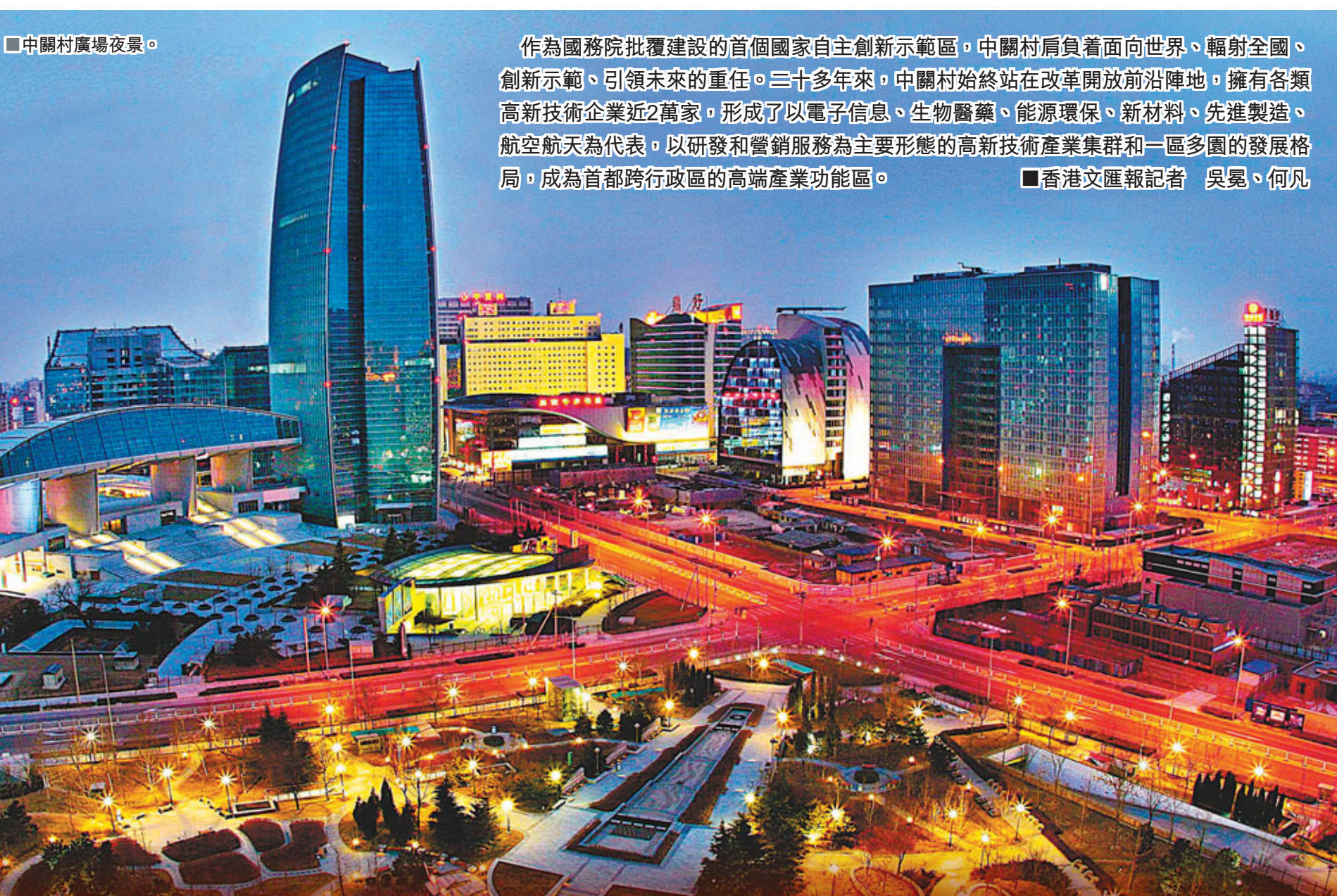
打造人才特區 利好新政推進

中關村在發展建設的每個階段，始終將人才作為實現自主創新的第一資源，把人才工作與國家戰略和重點任務緊密結合，大力聚集高層人才。楊建華表示，今年3月，中組部等15個國家部委和北京市聯合印發了《關於中關村國家自主創新示範區建設人才特區若若干意見》，提出「加快把中關村示範區建設成為具有全球影響力、體現中國特色的人才特區」。這樣讓著重於人才特區建設工作進入全力推進階段。不過，中關村現有1.5萬名海外留學人才聚集，要實現「至2015年聚集包括「海歸」人才在內的5萬名左右高層人才」的目標，仍需各方協同努力。

2015年聚集5萬高層人才

楊建華表示，上述意見提出將實行進口稅收、居留和出入境、科技經費使用、落戶等13項特殊政策。由於這些政策是大部分高層人才向中關村集聚的配套支持，有關部門正磋商支持政策如何落地，很快便將有新的利好政策出臺。」他指出，針對「海歸」的戶口遷移、長期往返簽證、子女隨父及保險、外匯匯款等一系列事務，北京市也將以人才特區建設為抓手，進一步研究細化落實相關政策，以推動中關村示範區建設向前邁進。

比如在「人才公租房」方面，楊建華透露，亦莊建設5,000套，昌平建設600餘套，石景山建設100餘套等，10,000套住房有望於明年逐步到位，今後還將不斷提供。「我們不僅關注人才的數量，更重要的是質量及專業人才的配合建設。」此外，中關村管委會已在硅谷、華盛頓、倫敦、多倫多、東京、德國等地成立多個駐外聯絡處，面向海外學人提供政策諮詢和聯絡服務，幫助中關村吸引海外高層人才。



中關村廣場夜景。

作為國務院批覆建設的首個國家自主創新示範區，中關村肩負著面向世界、輻射全國、創新示範、引領未來的重任。三十多年來，中關村始終站在改革開放前沿陣地，擁有各類高新技術企業近2萬家，形成了以電子信息、生物醫藥、能源環保、新材料、先進製造、航空航天為代表，以研發和營銷服務為主要形態的高新技術產業集群和一區多園的發展格局，成為首都跨行政區的高端產業功能區。

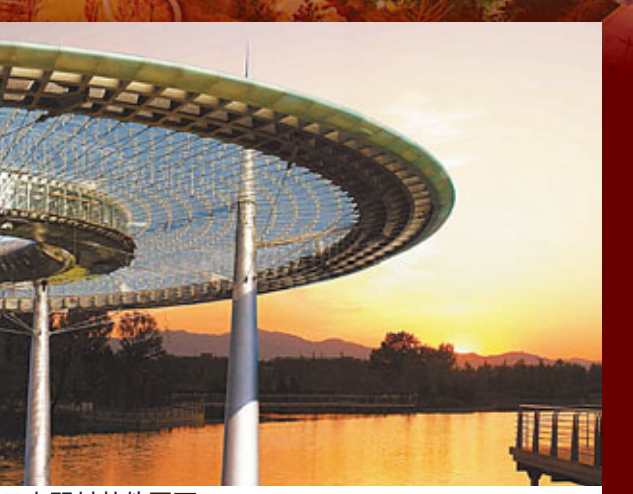
香港文匯報記者 吳昊、何凡



中關村成就展上的人像捕捉系統。



中關村一電子商場內展出數字攝像設備。



中關村軟件園區。

優勢契合 拓與港合作新途徑

香港特首曾蔭權在《2009年施政報告》中提出，香港在推進傳統支柱行業發展的同時，還將重點發展六大優勢產業，推動香港走向知識型經濟。專家認為，六大優勢產業包括的教育、環保、創新科技及文化创意產業發展，不僅需要充分依托香港與內地互動的不斷加強、深化，亦恰好與中關村雙方所具有的高層創新要素優勢相契合，雙方宜進一步開闊、拓展合作新途徑。

趙弘表示，今後隨著香港與內地互動的加強，中關村與香港未來的合作空間將更廣闊。他認為，二者之間可開闢多個合作途徑，主要包括推動中關村與港交所簽署戰略合作協議，引導更多中關村高科技公司和成长性公司在香港上市融資；鼓勵中關村產業組織、龍頭企業與香港實力企業、國際組織等，通過參與國際科技合作

計劃、聯手制定國際標準、組建產業聯盟等多種途徑加強合作。此外，還可加強香港與中關村知名產業聚集區和基地的交流合作，比如組織高科技企業「組團」互訪，相互參與科技博覽會、行業展覽會、國際行業前沿論壇等。

趙弘指出，近年來，中關村與香港的在許多領域建立起較緊密的合作關係，特別是2008年北京科委與香港貿易發展局共同簽署《關於加強北京、香港兩地科技合作的框架協議》，進一步加大了中關村與香港兩地的合作力度。截至2011年5月，已有四電電子、神州數碼等22家中關村企業在香港主板或創業板上市；中關村及北京有港資企業9,000多家，佔外資企業的近1/3。與此同時，中關村在香港設立企業的數量也在不斷增加。

趙弘指出，未來為推動戰略性新興產業取得新突破、新跨越，中關村應着力實施四大舉措：其一，要**精準優勢產業領域，鼓勵企業實現關鍵技術突破與跨越**。他認為，應支持高院所等建立面向戰略性新興產業需求的新興產業技術研究院，作為重視開發、技術轉移、成果轉化、股權激勵等體制機制創新的重要載體；深化中關村科學城、未來科技城等重大「央地合作平台」，推動央企研發中心、總部機構、高端製造基地及重大成果轉化項目落地，形成「央地」資源協同的長效對接和服務機制。

其二，要**強化新技術和產品的示範應用，積極培育戰略性新興產業市場**。他認為，在與經濟社會發展水平密切相關的市政、交通基礎設施建設等領域內，科技成果轉化相對容易，政府採購、政府應用能夠快速提升市場需求，從而與新興產業發展提供最初的動力。美國、韓國等政府常常使用這種手段培育新興產業。他指出，中關村應加強對戰略性新興產業的支持，支持技術研發、自主創新產業市場推廣於電子政務、智能交通、智慧醫療等領域，並實施首創、訂購、首台(套)重大技術裝備試制和示範項目等措施。

其三，**須注重開拓式創新合作，提升戰略性新興產業發展層次**。他表示，宜創新城區產業合作模式，完善大區域產業鏈條。特別是抓住「首都經濟圈」建設契機，深化京津冀區域合作和產業對接，強化京津冀三地在新能源、新材料、電子信息、軟件、生物醫藥等重點領域分工協作，加速推進京津冀區域經濟一體化，加快完善大區域產業鏈條。

其四，**面對新形勢和新要求，中關村示範區應注重貫徹落實國務院關於中關村示範區建設的相關支持政策，用足、用好各項「先行先試」政策，完善和優化戰略性新興產業發展環境**。



中關村的書店裡匯集了渴求知識的人們。



中關村肩負著面向世界、輻射全國、創新示範、引領未來的重任。



中國五大新區地理位置圖

北京中關村國家自主創新示範區

天津濱海新區

上海浦東新區

重慶兩江新區

深圳前海深港現代服務業合作區

追趕國際領先園區 實現成長超越

近代以來的世界經濟史表明，全球性的經濟危機往往是創新的重大契機。環顧國際多個著名高新科技園區，當前美國硅谷、英國劍橋、法國索菲亞、印度班加羅爾等都正採取多項措施，吸引各種創新要素，積極搶佔全球科技創新和高技術產業發展新的戰略制高點。

而中關村國家自主創新示範區在戰略定位上，特別提出要秉承面向世界、輻射全國、創新示範、引領未來的宗旨，要建設國家實施對外開放戰略的重要基地和北京建設國際大都市的重要功能區，加強與主要發達國家的創新合作與交流，加快推進創全新主體融入全球創新網絡，形成一批具有國際影響力的創新交流合作平台，將中關村打造成更進一步開放合作的「地球村」。

打造更加開放合作的「地球村」

內地權威經濟學家、北京市社科院副院長、中關村創新發展研究院院長趙弘向香港文匯報指出，中關村是中國成立最早、規模最大的高科技園區，其成長在一定程度上得益於對國際知名高科技園區的學習與追趕。甚至目前已在某些方面實現超越。但不可否認的是，中關村與國際知名高科技園區，比如硅谷，仍然存在一定差距。趙弘認為，存在差距表明硅谷值得學習借鑒之處，亦反映出中關村具有廣闊的提升空間。具體包括建議多元化的風險投資主體，加快風險投資發展，拓寬高科技企業融資渠道；注重區域經濟與大學等研究機構的互動發展，形成完善的產學研體系，推動科研成果的產業化；圍繞信息服務、新材料、生物醫藥、新能源等戰略性新興產業領域，培育一批具有國際競爭力的品牌，打造一批在行業範圍內和世界範圍內具有重要影響力的企業，形成一批戰略性新興產業集群等。

趙弘指出，須深化國際交流與合作，強化國際資源集成利用。他說，應積極吸引國際知名研究機構、跨國公司等在中關村設立研發中心或總部機構，並支持企業與國際機構聯合開展科技合作項目，參與國際標準的制定和推廣。此外，要採取人才、項目及管理一體化引進方式，着力引進和聚集一批從事國際前沿科學技術研究的戰略科學家與新興產業高層領導人才以及重大項目。

專家：四大舉措助推新跨越

近年來，上海浦東、天津濱海等經濟新區快速發展，各有特色。但唯有中關村示範區承載著「中國戰略性新興產業策源地」、「建設具有全球影響力的科技創新中心」的國家使命與責任。趙弘認為，區別於其他經濟新區，中關村示範區擁有全球獨一無二的科技創新資源密集優勢，每年輸出技術合同近3萬項，年技術交易額約佔全國總量的40%，其中近80%的交易輻射全國和境外。

趙弘指出，未來為推動戰略性新興產業取得新突破、新跨越，中關村應着力實施四大舉措：其一，要**精準優勢產業領域，鼓勵企業實現關鍵技術突破與跨越**。他認為，應支持高院所等建立面向戰略性新興產業需求的新興產業技術研究院，作為重視開發、技術轉移、成果轉化、股權激勵等體制機制創新的重要載體；深化中關村科學城、未來科技城等重大「央地合作平台」，推動央企研發中心、總部機構、高端製造基地及重大成果轉化項目落地，形成「央地」資源協同的長效對接和服務機制。

政府應用促培育新型產業

其二，要**強化新技術和產品的示範應用，積極培育戰略性新興產業市場**。他認為，在與經濟社會發展水平密切相關的市政、交通基礎設施建設等領域內，科技成果轉化相對容易，政府採購、政府應用能夠快速提升市場需求，從而與新興產業發展提供最初的動力。美國、韓國等政府常常使用這種手段培育新興產業。他指出，中關村應加強對戰略性新興產業的支持，支持技術研發、自主創新產業市場推廣於電子政務、智能交通、智慧醫療等領域，並實施首創、訂購、首台(套)重大技術裝備試制和示範項目等措施。

其三，**須注重開拓式創新合作，提升戰略性新興產業發展層次**。他表示，宜創新城區產業合作模式，完善大區域產業鏈條。特別是抓住「首都經濟圈」建設契機，深化京津冀區域合作和產業對接，強化京津冀三地在新能源、新材料、電子信息、軟件、生物醫藥等重點領域分工協作，加速推進京津冀區域經濟一體化，加快完善大區域產業鏈條。

其四，**面對新形勢和新要求，中關村示範區應注重貫徹落實國務院關於中關村示範區建設的相關支持政策，用足、用好各項「先行先試」政策，完善和優化戰略性新興產業發展環境**。

