



■國務院總理溫家寶視察進區企業

這裡曾是哈爾濱市呼蘭縣最貧困的鄉鎮之一，這塊土地曾經大部分是草甸和沼澤，荒蕪貧瘠，十年九澇。1991年6月1日，和着改革開放的鏗鏘鼓點，哈爾濱利民經濟技術開發區應運而生。2011年4月10日，經國務院批准，利民開發區由省級開發區升級為國家級經濟技術開發區，成為龍江人引以為傲的響亮品牌，呈現出一片充滿青春活力的沸騰熱土。

■香港文匯報記者 王欣欣

國家級經濟技術開發區

哈爾濱利民開發區

荒草甸上崛起的都市新星

自黑龍江省政府批准建立至今，從20萬元借款起步，利民開發區自主創業20年，把昔日的荒草甸建設成一個嶄新的哈爾濱都市新區。



■華潤雪花啤酒生產車間

經濟發展新跨越 綜合實力快攀升

20年來，利民開發區堅持以經濟建設為中心，搶抓發展機遇，增創發展優勢，經濟保持持續、快速、健康發展。2002年呼蘭進入全省「十強縣」行列，2004年實現了撤縣建區。2010年實現工業總產值213億元，同比增長25.3%，完成全口徑財政收入21.24億元，同比增長110.5%。完成固定資產投資80.7億元，同比增長44.9%，對區域經濟發展的牽動力和貢獻率顯著提升，加速了呼蘭由農業大區向新興工業新區的轉型，再造了一個「經濟呼蘭」。

開放窗口國際化 重大項目強推進

20年來，利民開發區堅持「以開放促發展」為第一要務，加速了經濟國際化進程。入區企業335戶，引進資金總額500億元，形成固定資產323.12億元，累計實現稅收29.09億元，出口創匯5.3億美元。香港華潤雪花啤酒、中泰合資黑龍江正大、台灣順邁集團、中國釀酒、中航哈軸、譽衡藥業、三聯藥業、黑龍江省地理信息產業園等知名企業先後入區，形成了現代醫藥、綠色食品、機械製造、文化教育、信息及服務外包等主導產業。

載體功能日臻完善 城市建設突飛猛進

按照「適宜創業、適宜人居、適宜人的全面發展」的定位，堅持「高起點、現代化、大手筆」的原則，該區累計投入37億元進行城市建設，建成區面積32平方公里，完成了道路、給排水、鐵路專用線、供熱、燃氣、污水處理、醫療固體垃圾處理、園林綠化等市政設施，以及學校、醫院、商住、金融等配套設施，城市承載能力不斷提升，生態宜居城市框架初步形成。

體制機制持續創新 服務環境逐步優化

作為政府的派出機構，該區突破了傳統的政府管理經濟的模式，實行黨工委、管委會領導的管理體制，對園區始終享有獨立的管理、審批權限以及獨立的規劃、建設和財政體系。政府對開發區管委會充分授權，協調管理工商、國地稅、環保、土地等業務分局，相關職能部門在開發區設立分支機構和服務窗口進行集中辦公，構建了「小政府、大服務」的運行機制。對呼蘭河工業園區投資建設有限公司與開發區管委會實現機構合併，運行機制日趨完善。率先實行幹部選拔任用競爭上崗、公開聘任等制度，激發了發展活力。

品牌效應不斷放大 區域價值顯著提高

20年來，利民開發區先後被批准為國家火炬計劃利民醫藥產業基地、國家服務外包基地城市示範區、國家生物產業高技術示範基地。先後被黑龍江省政府確定為哈大齊工業走廊核心示範區、黑龍江省地理信息產業基地和省級新型工業化醫藥產業示範基地。「松江避暑城」被哈爾濱市委、市政府確定為「北國水城」樣板區。

以人為本 發展成果惠民生

利民開發區堅持「以人為本、民生優先」的理念，讓發展成果更多地惠及民生。大力發展教育、衛生、文化等社會事業，呼蘭新一中啟動建設，順邁中學完成前期規劃，順邁醫院即將開診，創建了大學生創業園，區校合作取得實質進展。在發展壯大之後，不忘回報全區人民，在老城區綜合改造等重大事項上，實現了新城反哺老城的目標。安排6萬多名勞動力就業，帶動了農村產業結構調整，為失地農民辦理了農轉非手續和養老保險手續。



■配套設施日益完善，城市承載能力不斷提升。圖為利民大道。



■高校紛紛入駐催生一座大學城，為各項產業發展起到強大支撐作用。

利民開發區CBD大廈



■依托地理信息產業園，打造國際服務外包基地。



服務意識根植利民人心

利民開發區競爭優勢的獲得源於努力與承諾：「南不過江，北不過河」，「辦事不出樓，滿意在利民」，「不漏談一個項目，不怠慢一個投資者」，「當天事當天辦」，「寧可自己千難萬難，也不讓投資者一時一事為難」。從註冊登記辦理各種手續，到土地徵用、規劃基建、周邊配套，再到正式投產，被稱為服務企業的「三部曲」，該區形成了程序化的服務模式。

「不讓投資者一事為難」

利民人勇於換位思考，把企業最需要、最急盼解決的事情，作為開發區一切工作的動力，以投資者滿意、順心為最高標準，主動為投資者着想，以周到、細緻和超前的服務，讓投資者感到是「真實的上帝」。黑龍江天宏藥業進區後，開發區全程代辦一切審批手續，為企業節省了大量時間。該企業老總寧樹一感動地說：「自創業以來，我只有在利民開發區才真正感受到哈叫上帝」。

「北不過呼蘭河，南不過松花江」

這是利民人給自己立的軍令狀。在服務上，實行「一門受理、全程代辦」和「一家牽頭、協同推進」的聯動機制，這為和時間賽跑的投資者創造了可觀的時間價值，也創造了一個個奇蹟，鑄就了「利民速度」。哈爾濱師範大學一期工程，從3月中旬施工，到9月份6000名學生遷入新校區，建設期僅180天，創造了黑龍江省建設史上的奇蹟，前來考察的國外教育界官員說：「這樣的速度，在國外少有」。哈工大華德學院主樓建設期僅用140天，當年完成搬遷。黑龍江鑫源鞋業進區後，開發區各項審批服務及時跟進，僅用3個月時間便完成了廠房建設和設備安裝。華潤雪花啤酒項目一期工程從建設到投產僅用了9個月時間，創下了在寒地地區當年設計、當年建設、當年投料、當年成品酒裝瓶下線（試生產）的行業奇蹟，當年產銷量20.08萬千升，銷售收入3.1億元，實現稅金8100萬元。

搭建平台 讓校企合作落到實處

作為支援產業，人力資源的生產者——職業教育產業簇群的發展起到了巨大支撐作用。哈爾濱師範大學、哈工大華德應用技術學院、黑龍江生物科技學院等20所大學中的16所高等職業技術大學建成招生，催生出了一座大學城，14萬名師生在這裡工作和學習。利民開發區成立了校企合作組織，讓這些大學真正參與到集群經濟中來。目前，這裡的學校教育品牌日隆，學生就業率很高，有的學生從入學開始就被企業預訂，並在學習期間到企業實習，畢業後立即進入企業並勝任，南方各企業也紛紛前來招攬並逐年增加數量。

一項項紀錄被打破，一項項新紀錄誕生，利民人用服務為環境詮釋了深刻的內涵，黑龍江省政府對此給予高度讚譽，在全省經濟工作會議上提出了「遠學浙閩、近學利民」的號召。

二次創業 建設國家一流開發區

面對黑龍江省建設「八大經濟區」和哈爾濱市實施「北躍」戰略的重大機遇，以「建設國家一流開發區」為總目標，利民開發區大力實施二次創業工程，努力把開發區建設成為令人仰慕、令人嚮往的工業新城、現代服務業新城。

打造國家級生物醫藥園區

以哈藥生物、譽衡藥業等29家生物製藥企業為基礎，以「產、學、研、用」一體化為特色，以生物製造、醫療器械、保健品為主體，以專業化的生物醫藥公用基礎設施、物流、營銷等產業支援體系為配套，以利民「東北亞經貿科技合作區」為平台，對俄開展戰略合作，利民開發區重點研發生產適宜中國人羣生理特點的生物醫藥健康產品，建設佔地面積20平方公里，集生態化、集約化、專業化於一體，全省唯一、全國一流、世界領先的國家級生物醫藥產業園、全國唯一的中俄生物健康產業園。按照「滾動開發、分步建設」的方式，規劃新區面積18平方公里。在總體佈局上，按照「一核二區」的模式進行佈局。在配套基礎設施和公共服務平台建設上，按照專屬園區的標準，建設生物醫藥產業生產力促進中心、生物醫藥研發中心、生物醫藥信息服務中心及投融資服務中心、企業營銷服務和會展中心等公共服務平台，為引入大項目和建設專業化園區創造良好條件。

打造高端松江避暑城

利民開發區在區域定位上，堅持生態立城、以水定城，依托松花江、呼蘭河兩江口60平方公里的水域面積和濱水岸線，突出唯一性和排他性，建設「北國水城」樣板區和「萬頃松江濕地」示範區，彰顯城市獨特魅力。在發展目標上，突出低碳、生態特色，發展總部經濟、會展經濟、文化教育、旅遊地產等，按照「一島一主業、一鎮一風情」的發展原則，以九大特色小鎮為載體，重點打造「吃、住、行、遊、娛、購、修、養、康、藏、品、慶」等十二大休閒品牌，形成「賞萬頃松江風光，居世界避暑聖地」的國際高端旅遊度假區。在總體佈局上，構建「一心、九鎮、十六島、三山、五湖、十八灣」的空間框架，重點建設三家灣未來城、文化中心、休閒體育中心等大型項目；建設8個大型特色主題公園和12個風情遊園。在交通基礎設施上，構建鐵路、公路、水路、步行道相互連通的網絡體系。

打造名牌集聚食品名城

該區放大雪花、雪蓮、龍丹、義利、正陽河、正陽樓、老鼎豐、搖籃乳業等品牌優勢，積極引進名牌、老字號食品企業，承接生物醫藥產業園區保健品研發與轉化成果，把現有2平方公里的綠色食品產業園做大到10平方公里，加速綠色食品產業發展，力爭3—5年時間，打造一個銷售收入100億元的綠色食品加工產業集群，建設全省重要的綠色食品、功能食品加工基地。

打造國際服務外包基地

全國唯一的以地球觀測與導航技術為發展核心的地理信息產業園於2006年落戶利民，現已有35家從事信息軟件、國際地理數據加工製作、服務外包的企業入駐園區，同世界22個國家建立了穩固的業務合作關係。以此為依托，發揮大學城科教資源富集的優勢，促進高校與軟件企業合作，聯合建立外包人才培訓基地，形成學研產一體發展的知識經濟版塊。加速推進黑龍江地理信息產業園二期工程，並以此為核心，打造國際標準、專業化服務的軟件及服務外包產業基地。

打造裝備製造產業重地

順應國內外產業轉移和全省振興裝備製造業的戰略取向，以哈軸為核心，以哈爾濱電機廠、華優動力裝備製造、迪康電梯立體停車設備等項目為依托，規劃建設2平方公里的裝備製造產業園。面向高端製造業、機械精加工項目進行招商，重點導入和培育產業高端、技術密集、工藝先進的裝備製造企業，建設科技含量高、產業規模集聚、創業條件靈活、具有優勢影響的現代裝備製造產業重地。

注重生態特色，建設宜居城。

