

現代中國 + 能源科技與環境 + 全球化



西部大開發 回顧系列之收成篇



西部大開發10年，內蒙古自治區共投入近2,000億元建設公路、鐵路和機場等重要基礎設施，使物流更為通暢，與其他地區經濟往來的時間大為縮短。 資料圖片

首十年經濟增長 新計劃重跨境貿易

西部大開發踏入第十一年頭，成果有目共睹，而當中所遇到的困難與挑戰亦是國際罕見。面對第二個「十年計劃」，西部大開發工程的未來定位如何？下文將作詳細探討。 ■香港文匯報記者 吳欣欣

議題探索

現代中國(按教育局課程指引) 主題1：中國的改革開放 人民如何理解生活水平和模式的轉變？ 參與國際事務怎樣影響國家的整體發展？ 中央人民政府怎樣回應改革開放帶來的影響？ 在何等程度上，改革開放影響了國家的綜合國力？ ■香港文匯報記者 吳欣欣



資料圖片

西氣東輸主要解決沿海地區的能源短缺和環保問題，對促進西部地區的民生經濟作用不明顯。

東西發展差距明顯擴大

國家發改委西部司一名官員表示，無論經濟總量或基本公共服務水平，東西發展差距略有縮小，絕對差距卻明顯擴大。截至2009年底，西部地區在人均GDP、農民人均純收入、人均消費支出這3個方面均處於全國最低位置。在全國592個貧困縣中，西部有375個，貧困人口佔全國的66%。

人均GDP差10年升逾3倍

相關數據顯示，西部人均GDP從1999年的4,302元增長到2009年的約18,000元，升幅達4倍；而東部人均GDP則從10,732元增長到近4萬元。10年間，東西地區差距由6,430元擴大到21,000元，幅度有3倍多。上述官員認為東西差距擴大是由歷史、自然、經濟、社會等方面原因而長期造成的。按照西部大開發總體規劃，未來廿年西部將進入加速發展期，而這期間縮小東西差距的關鍵在於政府推動

小知識

助減金融海嘯衝擊

在應對國際金融海嘯衝擊的2009年，西部成為中國應對危機的「減震器」和保持增長的「引擎」。2009年，中國經濟增速前5名的省份有4個在西部，西部經濟增速高過東部2.8個百分點。國家發改委數據顯示，實施西部大開發以來，西部地區的經濟增長速度連續8年超過10%。尤其是在2008年開始的全球金融海嘯中，外向型經濟為主的東部經濟一度低迷，大批中小企業倒閉；而西部則因為出口佔比例不高，受到的衝擊很小，從而擔當國內「擴內需」的重任，成為應對危機的「減震器」和保持增長的「引擎」。

全國經濟增速前五中佔4席

2009年，西部GDP達到66,823億元，同比增長13.5%，高過東部地區2.8個百分點，而且增速連續3年高過東部地區。從省份看，除新疆增速為8%外，西部其他省、區、市的增速均高過全國8.7%的平均水平，其中內蒙古最高達到16.9%，重慶(14.9%)、四川(14.5%)、廣西(13.9%)和陝西(13.6%)緊隨其後，增長率分別居全國第一、三、四、五及六位，5個民族自治區地區的生產總值超過23,000億元，同比增長13.8%。 ■香港文匯報記者 吳欣欣

西部大開發首十年成就超卓

1. 地區GDP上升3倍

- 西部地區生產總值從16,655億元(人民幣,下同)上升到66,868億元,年均增長11.9%。 社會消費品零售總額由5,997億元上升到23,039億元,年均增長15.4%。 進出口貿易總額由172億美元上升到915億美元,年均增長20.9%。 2009年,西部地區農村居民人均純收入達3,817元。農村貧困人口累計減少3,359.3萬人。

2. 基建投資達2.2萬億元

- 截至2009年底,累積新開工重點工程120項,投資總規模達2.2萬億元。 新增公路通車里程97.2萬公里,其中

- 新增高速公路1.6萬公里;公路通車總里程達150.45萬公里,鄉鎮、建制村(經省市級國家機關批准設置的)公路通車率分別達99.06%和88.54%。 新增鐵路營業里程11,000多公里,鐵路總營業里程達到3.28萬公里。 改建或擴建幹支線機場48個,新建機場23個,民用運輸機場數量達到81個,佔全國機場總數的48.8%。 新增油氣管道里程18,630公里。

3. 森林覆蓋率升6.7%

- 目前西部地區的森林面積有11,681萬公頃,森林覆蓋率達17.1%,比1999年提高6.7個百分點;森林蓄積量達82.7億立方米,增加近13億立方米。

■香港文匯報記者 吳欣欣

公共服務均等化,為西部民眾提供與東部均等的服務水平,讓西部共享改革開放的成果。

公共服務投入過分東傾

基本公共服務水平而言,由於東西部的經濟發展不平衡,導致人才、資金及技術等資源向東部聚集,從而造成基礎設施、文化教育及醫療衛生等方面的差距進一步拉大。數據顯示,目前西部參加社會養老保險的人數覆蓋率只有約5%,為東部的1/10。

西部企業融資難稅收重

西部企業特別是中小型內資企業融資困難,獲批銀行貸款比大低於東部地區。此外,西部地區的高稅行業如石油、石化、水電供應等較多,增值稅比重大,中央通過增值稅從西部拿走的稅賦較多,導致西部地區稅收負擔較重。

工業迅速發展破壞環境

西部地區的重工業和原料工業規模迅速擴張,資源消耗高、三廢(即廢水、廢氣及廢渣)排放量大的特徵明顯。數據顯示,2007年西部每億元工業增加值排放廢水29.5萬噸、工業廢氣5.56億標立方米和工業固體廢物356.86噸,分別相當於東部地區的1.72倍、2.37倍和46倍。

■香港文匯報記者 吳欣欣

新「十年計劃」發展三方向

1. 加強周邊貿易

未來10年,西部將加快打通連接內外的國際大通道,利用東部發達地區的產業轉移,調整西部的經濟結構,加強西部與周邊中亞國家的跨區域經濟合作。有經濟學家預期,西部城市在30年後將成為帶動全國經濟的新增長極。

按照國家發改委規劃,新疆喀什及霍爾果斯將設立經濟開發區,實行特殊經濟政策,中央亦會建設廣西東興、雲南瑞麗及內蒙古滿洲里等為重點開發開放試驗區。2009年8月,中哈(中國和哈薩克斯坦)霍爾果斯國際邊境合作中心首批商業項目開工奠基,這是中國及世界的首個跨境自由貿易區。

另外,中央還將建設重點邊境口岸城鎮,促進加工貿易向邊境口岸城鎮轉移;引導、鼓勵和支持東中部地區企業與西部地區企業聯合參與對外投資、對外承包工程和對外務務合作等。

域開發轉型;第三,開發主體轉型,由以引進資本開發、尤其是政府和國有資本為主向以當地資本開發、尤其是民營資本為主轉型;第四,產業領域轉型,由資源性行業向競爭性民生行業轉型;第五,開發對象轉型,由以城市開發為主向以城市和農村開發並重轉型,着力推進城鄉經濟社會一體化。

3. 培育重點經濟區

中央亦計劃重點培育一些經濟基礎好、資源環境承載能力強、發展潛力大的重點經濟區,形成西部發展的多層次驅動力,輻射和帶動周邊地區發展。首先是將成渝、關中天水和廣西北部灣等經濟區打造成具有全國影響力的經濟增長極;其次是將呼和浩特、包頭銀川、新疆天山北坡、蘭州西寧格爾木及陝甘寧等經濟區培育成西部地區性的經濟增長帶;第三層面是將滇中、黔中、西江上游、寧夏沿黃及西藏「一江三河」等經濟區建成省域一級的經濟增長點。

有專家分析指,中央首次提出要在西部培育全國性經濟增長極,由此可預見未來西部的一些增長極將成為帶動中國下一個30年改革開放的新龍頭。

■香港文匯報記者 吳欣欣

2. 實現5個轉型

第一,發展模式轉型,由原本主要依靠外來投資發展經濟,轉型為靠實質的產業創造財富;第二,開發地域轉型,由全面開發向重點區



想一想

- 1. 根據資料一及資料二,評價西部大開發至今的經濟成效。 2. 資料二指出:「西部地區在觀念、體制、人才等方面存在制約。」試就各項舉例並詳加解釋。 3. 有人認為西部具備與周邊地區展開經濟合作的絕對優勢。試根據資料三的內容作答。 4. 參考資料四及就你所知,你在何等程度上贊同「西部相對落後,與中亞國家的經濟結構相似,亦缺乏參與國際經濟合作的經驗。」這個說法?試抒己見。 5. 綜合以上各項資料,你認為西部將來只有加強與周邊地區合作,才能追上東部發展嗎?為甚麼?

■香港文匯報記者 吳欣欣



按照國家發改委規劃,新疆喀什及霍爾果斯將設立經濟開發區,實行特殊經濟政策。圖為喀什市附近鄉村的婦女製作民族繡品。 資料圖片

另外,專家又提醒指,中亞地區國家的利益訴求主體多元化,中國企業不宜貿然進軍,要結合有關國家的利益需求,做到雙方共贏。例如中國可與當地國家開展一些重大基礎設施建設項目,有助提高當地人民生活水平,以此為切入點,在滿足中亞國家利益的同時,提高中國與中亞國家的經濟合作水平,建立長期穩固的合作關係。 ■香港文匯報記者 吳欣欣

通識概念圖



困難

- 城鎮經濟差距擴大 公共服務投入向東傾斜 融資難 稅收重 環境污染嚴重

製表: 香港文匯報記者 吳欣欣

成就

- 經濟增長 基建發展 保護生態

未來發展

- 加強周邊貿易 實現5個轉型 培育重點經濟區

模擬試題

資料一：西部開發經濟收益

根據官方數據顯示,西部大開發10年,國內生產總值(GDP)年均增長11.9%,高於全國同期增速。從2000年到2009年,西部生產總值從1.66萬億元上升到6.68萬億元,增加3倍,佔全國比例由17.1%提高到18.5%;城鎮居民人均可支配收入從5,648元提高到14,213元,年均增長10.4%;農民人均收入由1,161元提高到3,817元,年均增長8.9%。

資料二：西部開發限制

西氣東輸,西電東送等大型項目,主要解決沿海地區的能源短缺和環保問題,對促進西部地區的民生經濟作用不明顯。另外,中標者大部分為沿海企業,工程所需設備和零部件多來自沿海地區,甚至農民工亦以中部居民為主,因此國家在西部投資所產生的乘數效應大部分是在西部以外。

西部各地產業以依靠東部地區的技術轉移為主,對本土特色產業的發展重視不足,導致工業化進程緩慢,缺乏長遠產業支撐。此外,西部地區在觀念、體制、人才等方面存在制約,令其投資環境相對落後。

資料三：西部地理優勢

西部是中國西、南、北3個方向的重要戰略門戶,資源得天獨厚,包括5個民族自治區,與超過10個國家和地區接壤,陸地邊境線佔全國85%,在國防、經濟和社會發展中具有重要的戰略地位。從地理上看,西部向西通過亞歐大陸橋直達中亞,進而到歐洲;向南加強與巴基斯坦、印度以及南亞和東南亞的合作;向北則連通俄羅斯。因此極具開放優勢。

資料四：經濟專家意見

有經濟專家說,西部相對落後,與中亞國家的經濟結構相似,亦缺乏參與國際經濟合作的經驗,加大兩地的合作難度。而西部缺乏整合中亞市場的能力,必須利用東部發達地區產業轉移的機會,調整經濟結構,升級產業水平,大力發展加工製造業。

延伸閱讀

- 1. 《中國確定西部大開發未來六大「重點任務」》,華夏經緯網 http://big5.huaxia.com/zt/2002-36/118320.html 2. 《西部黃金10年 GDP翻三番》,《香港文匯報》,2010-10-21 http://paper.wenweipo.com/2010/10/21/CH1010210009.htm 3. 《西部十年 跨越發展》,人民網 http://finance.people.com.cn/BIG5/8215/174398/index.html 4. 張可雲:《西部大開發轉型的必然性與未來重點》,新華網 http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.qh.xinhuanet.com/wp/2010-01/05/content\_18688726.htm

■香港文匯報記者 吳欣欣