



2011年7月11日(星期一) 責任編輯：余小雨 版面設計：美術部

**浦東相關數據**

常住人口：504萬 地域面積：1210平方公里

世界五百強投資項目量：294家企業投資917個項目(內地第一)

跨國公司地區總部入駐量：150家(內地第一)

外商投資企業運營率66.59%、成功率86.34%(內地第一)

各類監管類金融機構649家，外資法人銀行19家，國家級要素市場雲集(內地第一)

2010年商品銷售總額7680億元，比上年增長20%

以三港三區為主體的上海港集裝箱吞吐量達2906萬個標準箱(全球第一)

2010年外貿進出口總額1800億美元以上(內地第一)

2010年全年高技術產業產值達到2150億元，同比增長30%以上

2010年農村居民家庭人均可支配收入達到1.39萬元，增長快於城鎮居民

2010年城鎮和農村居民家庭人均可支配收入分別增長11%和12%

2010年區級教育支出達到46.8億元，比上年增長12.5%

2010年金融業增加值佔全市金融業增加值的43%

註：以上數據統計至2010年年底

# 上海浦東

## 快速崛起的奇跡

### 21年GDP升78倍 金融航運中心世界矚目



上海市委常委、浦東新區區委書記 徐駿



上海市政協副主席、浦東新區區長 姜樑

33年的改革開放，使得中國成為世界上經濟增長最快的國家，經濟總量一舉超越德國、日本，成為世界矚目的第二大經濟體。在這個充滿活力的國度中，有一塊土地只用了21年，就成為中國改革開放的窗口和現代化建設的縮影，成為研究中國經濟、研究中國改革開放最典型的案例，這就是鄧小平眼中的王牌——上海浦東。

■香港文匯報記者 許嘉俊

在歷史的長卷中，21年只是彈指一揮，但浦東卻在這「彈指一揮間」，創下中國乃至世界經濟史上一個又一個的奇跡：21年，浦東地區生產總值從60億元躍升至4,700多億元，飆升78倍，財政總收入更增長了170倍；21年，浦東這個當初上海地圖上都找不到的名字，成為享譽世界的投資熱土；21年，這塊曾經阡陌縱橫的鄉間田野，變身為華廈通衢，成為上海打造國際金融和航運中心的核心功能區，以及中國大陸地區吸引跨國公司地區總部最多的城市……

「如果我再年輕一點，我一定來浦東投資。」面對浦東的快速崛起，美國前總統小布什在訪問浦東陸家嘴金融貿易區時這句「脫口秀」，道出了許多國內外來賓對浦東巨變的訝異和心中的震撼。奇跡，是如何發生的呢？

#### 站在地球儀旁思考開發

鄧小平說：「浦東開發可以起點更高。」開發開放之初，浦東的目標就直指建成能與世界經濟對話的國際化中心城區，把浦東建成國際、國內兩個市場、兩種資源的交匯點與聚合區，從「阡陌縱橫的經濟處女地起步的浦東，如果沒有開放的視野、全球化的眼光，不汲取世界範圍內的經驗、知識和資金，如何登上國際經濟大舞臺？

於是，「站在地球儀旁思考浦東開發」這一思維、行動模式成為浦東開發開放的行動指南。基於此，承載著上海國際金融中心、國際航運中心核心功能區建設的浦東，抓住了劃時代的重大機遇。上海市委常委、浦東新區區委書記徐駿說：「浦東的特點在於『綜合性』，有金融、有航運、有貿易、有科技創新、有先進製造。浦東的水平在於它的『融合度』，不同的功能在這裡得到有機的融合，使得各種功能得到更顯著的體現。」

在推進國際金融中心核心區建設方面，浦東的目標是加快形成以陸家嘴金融城為主要載體，張江金融後谷、科技金融和「三港三區」離岸金融、航運金融為支撐的發展格局。國際航運中心建設，浦東則以增強全球航運資源配置能力為重點，聚焦「三

港三區」、陸家嘴等航運集聚區，着力打造要素集聚、體系完善的亞太樞紐港和綜合資源配置型的國際航運中心。現代服務業方面，上海迪士尼樂園項目所在的上海國際旅遊度假區將形成能級高、輻射強的產業高地，並與周邊旅遊資源組團式協調聯動發展。

#### 敢於創設新的「信號系統」

21年來，在國家改革發展的每一個重要階段、每一個關鍵節點，浦東都承擔著攻堅克難的任務，同時還注重「全國能借鑒、上海能推廣、浦東能突破」的有機統一。開發開放之初，浦東通過金融、基礎設施、高新技術「三個先行」，高起點吸引外資、發展產業，在國際上樹立起了中國進一步改革開放的形象；上世紀90年代末，浦東開始實施「聚匯張江」戰略，更加注重以科技創新提升產業競爭力，為建設創新型國家探索新路。浦東依靠改革，着力突破阻礙現代服務業和戰略性新興產業發展的稅制管制、政策環境、人才保障等體制機制障礙，以及阻礙「兩個中心」核心功能、樞紐功能提升的制度性障礙，積極尋求解決中國經濟實力不斷增強與全球資源配置能力相對較弱這一對立出的矛盾。

浦東每爭創一個「第一」，其背後，都是在開放條件下對原有機制、政策、規定的突破和創新。徐駿說：「改革不是一團紅燈，改革是創造新的信號系統、提出新的制度創設，然後試驗這種新制度是不是符合客觀需求，如果試成了就向大家推廣。試下沒有原來的信號系統好就到此站點，恢復到原來，這也是浦東作為先行先試區的職責所在。」

「三個導向」的綜合配套改革方法論由此應運而生。自2005年6月浦東經國務院批准成為國內首個綜合配套改革試驗區後，浦東始終保持著高度的敏銳性、敏感性和率先探索、突破的勇氣。徐駿說，需求導向是「立」，針對生產力發展中碰到的新的情況、新的趨勢、新的問題，提出新的創設、問題導向是「破」，破解發展中的問題，對原有的部分制度要修改。項目導向更強調的是「操作性」，根據項目來進行突破創新。



■浦東開發開放前的陸家嘴地區。



「復旦大學」紛紛登陸浦東，人才培養加速國際化。

## 總部經濟 增強綜合競爭力

總部經濟的蓬勃發展，在稅收貢獻、產業帶動、人才集聚、技術進步和集聚輻射效應方面的作用非常突出，極大地增強了浦東的綜合競爭力。

近三年，跨國公司地區總部的營業收入、稅收貢獻、利潤總額等主要指標均保持高增長態勢。對浦東而言，先期入駐的總部已進入了收穫期。至2010年，浦東跨國公司地區總部註冊資本總額累計已超過80億美元，年營業收入超過1000億元，其中小松、IBM、住總輪胎、英邁等4家總部年營業收入超過100億元；通用汽車、小松、道康寧等一部分總部在中國形成的銷售額已佔了其母公司全球銷售總額的20%-30%。

**帶動研發投入 拉動產業集群**

浦東商務委副主任徐福平認為：「浦東是上海『四個中心』建設的核心區。從某種意義上來說，地區總部對浦東帶來的物流、資金流和信息流要比單純的稅收貢獻更重要，因為這些因素才是真正促使浦東經濟保持持續發展的重要力量，推進『四個中心』建設的重要支撐。

地區總部集聚帶動了企業研發投入，2009年，浦東發明專

利申請超過5,300件，同比增長50%以上。「在中國，為中國，為世界」的「反向創新」理念，正成為跨國公司全球經營的新模式，通用電氣無疑是個典型的例子。通用電氣CEO傑夫·伊梅爾特向記者表示：原先許多新產品都是在美國創新研發並首先發售，然後再進行改動調整，隨後再進入中國市場；而今天的趨勢是產品在中國創新研發並首先發售，然後再輸出到其他國家。在他眼裡，浦東將是通用電氣未來的創新基地。事實上，2003年落戶浦東的通用電氣全球研發中心已經推出一批「反向創新」的成果，在浦東研發的最新8超設備等已成功推向日本和美國市場。

總部經濟對浦東產業集群的拉動也很明顯。例如，目前在浦東已經初步形成了汽車行業的總部聚集，以美國通用汽車為產業龍頭，吸引了15家全球知名的整車組裝、汽車零部件、汽車研發等多方面的總部，形成了完整的設計、製造、汽車金融、培訓、維修服務等完整產業鏈。中國商用大飛機總部項目、設計研發中心、總裝製造中心、發動機總裝試車基地等項目落戶浦東後，公司將確定總體技術方案、製造總

## 力鑄企業社會責任金字招牌

在以服務經濟為主體的產業結構和以創新驅動為主導的增長模式中，各地比拼的對象已不再是單純的經濟競爭力，而是轉向了區域責任競爭力——區域內自然環境、人力資源、競爭力與社會協調發展而形成的一種綜合競爭能力。

**首發地方政府社會責任報告**

去年底，浦東誕生了中國第一本以地方政府名義發佈的社會責任報告——《上海市浦東新區區域責任競爭力報告2007-2010》。該報告系統總結了浦東政策環境、企業社會責任和社會組織三個方面協調發展對提升區域責任競爭力的作用。浦東商務委員副主任孫永強認為，浦東的這一舉措，對於社會責任在中國的發展具有里程碑意義。

據了解，截止2010年10月，浦東共有3,000家企業建立了誠信機制，1,500家企業提出打達標評估申請，其中200家達標評估成為



■浦東承載著國際航運中心核心功能區建設。



何謂：五馬奔騰

上海浦東新區、天津濱海新區、重慶兩江新區、北京中關村國家自主創新示範區、深圳前海深港現代服務業合作區——這五大新區已經是或即將是中國的五大「經濟增長極」，代表了當今中國經濟社會發展的新方向。

當前，上海浦東、天津濱海、重慶兩江、北京中關村四大新區已在對外開放、體制改革、科學發展、產業升級、城鄉統籌等方面取得了突破性進展和成就，深圳前海深港現代服務業合作區也已全面啟動建設進程。

未來，這五大新區將進一步引領中國經濟的開放、建設和前進的示範作用。

## 發射長江利箭 改革開放臻新境界

如果把中國東部沿海比作一張弓，長江比作一支箭，處在弓箭交叉的「箭斂」就是浦東。開弓沒有回頭箭。浦東開發開放，就是拉開東部蜿蜒海岸線強弓，發射長江流域的利箭，將中國改革開放推向新的境界，創造出一個個奇跡——

### 奇跡一：成內地吸引跨國公司地區總部最多的地區

記者從浦東商務委了解到，截至今年5月，浦東共集聚了164家跨國公司地區總部，其中超過四成成為世界500強跨國公司地區總部。總部經濟的蓬勃發展，極大地增強了浦東的綜合競爭力。浦東開發開放21年來，依靠「先行先試」政策優勢，現代服務業得到快速發展，至「十一·五」期末已經初步形成了以跨國公司地區總部、國內大企業總部、研發機構、營銷機構等為核心的總部集聚地。

自2002年浦東率先推出跨國公司地區總部政策試點以來，截至今年5月，浦東共集聚了164家跨國公司地區總部，其中超過四成成為世界500強跨國公司地區總部。浦東新區已成為中國大陸地區吸引跨國公司地區總部最多的城市。著名跨國公司霍尼韋爾、ABB公司等還分別將其電子材料部和機器人事業部的全球總部設在浦東。

在國內大企業總部中，隨著中國商飛公司落戶，總部在浦東的中央企業有寶鋼集團、中國船舶工業集團、上海貝爾、上海船舶運輸科學研究所等5家。而浦東開發之初的「首創樓政策」也吸引了83家中央企業在浦東設立區域總部和在上海證券交易所上市。此外，經上海市政府認定的市外在滬大企業有94家。浦東跨國公司、中央企業、民營企業的總部集聚已初顯規模。

### 奇跡二：浦東外商投資成功率居全國之首

「十一·五」期間，浦東外商投資成功率高達68.34%，居全國之首。這是記者從浦東商務委編撰的份《外商投資環境白皮書》中了解到的。《白皮書》還顯示，外資企業在參與浦東「四個中心」核心區建設中率先轉變發展方式，形成了以服務經濟為主體的產業結構和以創新驅動為主導的增長模式，外商投資質量、效益同步提升。

外商投資平均成功率是國際公認的衡量吸收外資質量的重要標準之一。「十一·五」期間，浦東外商投資平均成功率高達68.34%，而全國平均成功率約30%。浦東外商投資企業運營率高達66.59%，比全國平均水平高出近30個百分點。

浦東外商投資企業持續發展能力強，在「十一·五」期間，共有4,457家外資企業增資，增資總金額173.77億美元，佔當年新增合同外資總量的67%。2010年，浦東外商投資金額達40.15億美元，比2006年增加了近1倍，創歷史新高，佔當年總量比重達到71.39%，表明外商對浦東發展前景充滿信心。

### 奇跡三：外企投資回報率全國最高

《白皮書》顯示，浦東外企平均投資回報率高達42%，同樣位居全國之首。2010年浦東外商投資企業工業總產值5043.64億元，佔新區總量的59.42%。浦東外資企業營業收入總量逐年增加，2006年為10,643.79億元，到2009年達到15,311.12億元，增長43.85%。外資企業納稅總額從2005年477.9億元，到2009年達954.09億元，增長近一倍。

浦東外資企業從業人員達96.2萬人，其中外籍員工2.95萬，就業崗位持續增加。近年來，外資企業在中國市場份額大幅增長，企業經營效益受國際金融危機影響衝擊較小，2009年贏利企業仍佔總數的51.08%，戶均利潤達2,063.37萬元，每100萬元投入淨收益279元人民幣，平均投資回報率高達42%。據世界銀行發佈的數據顯示，外資企業在中國的平均投資回報率22%左右。

### 奇跡四：全球知名跨國公司最集中

浦東良好的投資環境，吸引了全球知名跨國公司紛紛落戶，《財富》500強中已有294家落戶浦東，投資項目917個，合同外資220.81億美元，佔浦東外資總量的36.25%。根據各地公佈數據顯示，500強公司在北京有256家506個項目，在深擁有180家534個項目，在天津（含濱海新區）有143家396個項目，浦東新區在500強企業數量和投資項目力度上大大高於上述地區。

浦東已成為上海乃至全國跨國公司最為聚集的地區，輻射面廣、服務能力強，成為具有國際競爭力的總部經濟高地，為長三角聯動發展起到積極推動作用。

# 擺脫政策依賴 促進「二次創業」



■浦東力鑄打破傳統發展模式，促進創新轉型。

隨著天津濱海、重慶兩江、深圳前海等經濟新區建設的加速，外界漸漸流傳起「八十年代看深圳，九十年代看浦東，新世紀看濱海」的說法，「老牌經濟區」浦東的發展後勁受到「新生代」的巨大挑戰。為此，浦東將以「創新驅動、轉型發展」這一增長模式來擺脫政策依賴，進行「二次創業」。

#### 創新驅動 轉型發展

全力推進張江國家自主創新示範區建設，重點在股權激勵、財稅支持、金融服務、管理創新等方面破解難題，是浦東「創新驅動、轉型發展」的重大舉措。張江高科技園區管委會常務副主任，張江集團總經理丁磊介紹，張江的股權激勵政策方案已制定完畢，將會在近期推出。只要是在上海張江自主創新示範區內的創新創業，無論是國有企業還是高等院校、科研機構，都有望開展職務科技成果股權和分紅激勵試點，對做出突出貢獻的各類科技人員和經營管理人員實施多種方式股權和分紅激勵。丁磊還透露，上海的非上市股權交易市場不久後將在張江高科技園區落成，面向長三角地區所有中小企業開展業務，同時引入國泰君安等有實力的機構作為做市商，幫助中小企業在上市前拓寬融資渠道，降低資金對沖風險。

發展戰略性新興產業則是浦東「創新驅動、轉型發展」的重要方向。2010年，浦東傳統六大重點產業悄然更迭，向「三大（電子信息產品製造業、汽車製造業、成套設備製造業）三新（生物醫藥、航空航天、新服務）一優化（石化、精細化工製造業）」方向轉化，「三大三新」行業共實現產值1,488億元，增長27.9%。「優化」行業實現產值1,065.09億元，增長11.1%。規模擴大的背後，是技術能級的不斷提升。在半導體裝備製造領域，浦東正逐步打破歐美日的壟斷局面，中微半導體自主研發的等離子體刻蝕設備，在自研電等8家企業實現正式銷售；在新能源領域，理想能源公司研製成功LPCVD、PECVD樣機，主要性能指標達到國際先進水平；在海洋工程裝備領域，振華重工自主研製的3,800千瓦可升降全轉吊艙推進器完成總裝，填補了國內深水動力系統硬件空白；在物聯網領域，寶信軟件的「鋼鐵及離散製造業生產供應管理平臺」，已經於2006年應用於寶鋼的鋼鐵生產線，達到世界先進水平。

#### 建「創業新城」人才自由港

金融業、航運業高地的打造，關鍵在人才，上海「兩個中心」建設發展的瓶頸也在於此。於是，加快國際人才創新試驗區建設，着力突破影響國際化人才、創新型創業人才集聚的體制機制瓶頸，努力建設具有特殊優勢和吸引力的「創業新城」和「人才自由港」，就成了浦東推動創新驅動的重要保障。據透露，「十二·五」期間，浦東將優化通行環境和生活環境，確保海外人才安居樂業；通過推進投資體制改革、開展創新型銀政合作、扶持企業改制上市以及推進中小企業發展「集合企業」等途徑，支持創新型企業和高層次人才創業發展；浦東國際人才創新試驗區將重點啟動實施的「1116」計劃，即5年內吸引100名以上中央「千人計劃」人才，100名以上上海「千人計劃」人才，100名以上浦東「百人計劃」人才，600名以上金融、航運、戰略性新興產業和高新技術產業領域的創新型人才。

「打擊浦東黑商，不動搖，一直到建成。」鄧小平的囑托在黃浦江畔迴響。浦東奇跡，未來還將繼續上演。