



2011年7月11日(星期一)

責任編輯：黃超然 版面設計：美術部

上海浦東新區、天津濱海新區、重慶兩江新區、北京中關村國家自主創新示範區和深圳前海深港現代服務業合作區，五大新區代表了當今中國經濟社會發展的新方向。當前，上海浦東、天津濱海、重慶兩江、北京中關村四大新區已在對外開放、體制改革、科學發展、產業升級、城鄉統籌等方面取得了突破性進展和成就，深圳前海深港現代服務業合作區也已全面啟動建設進程。未來，這五大新區將進一步起到引領中國經濟的開放、建設和前進的示範作用。本報今起隔日推出《五馬奔騰》系列專版，介紹五大新區的最新面貌和發展成就。另有「上海浦東新區」專版，詳刊A25、32版及A26、31版。

■香港文匯報記者 房慶 北京報道

中國五大新區地理位置圖



國家發改委國土開發與經濟地區經濟研究所所長肖金成在接受香港文匯報記者採訪時指出，上海浦東新區、天津濱海新區、重慶兩江新區、北京中關村國家自主創新示範區和深圳前海深港現代服務業合作區這五大新區已經是或即將是中國的五大「經濟增長極」。他闡釋，相較其它地區，這五大新區在政策支持、基礎設施建設、乃至體制機制革新方面，具有更加鮮明的優勢，可持續吸引境內外投資，帶動其周邊地區經濟增長，稱這五大新區聯合帶動整個國家的經濟增長，並非過譽。

北京大學教授、區域經濟發展研究專家楊開忠指出，從1990年上海浦東新區的建立，到北京中關村和天津濱海新區發展規劃的出爐，直至重慶兩江新區和深圳前海深港現代服務業合作區的獲批，標誌着在新一輪經濟發展佈局中，國家已完成經濟版圖的編制框架，以北部北京、天津為代表的京津冀經濟區，東部浦東為代表的長三角、深圳特區及前海深港現代服務業為代表的珠三角，及西部重慶為中心的西部經濟圈，構成了一個規模宏大的經濟「金三角」，完成了中國經濟增長極的新定義。

五大新區優勢強 將拉動全國增長

專家：已構成規模宏大經濟「金三角」

上海浦東新區：已具金融城雛形

當前，浦東新區的生產業總值佔上海市的1/4，外貿進出口總額約佔上海市的1/2，外商直接投資實際到位金額約佔上海的1/3，浦東新區在上海市經濟發展中的增長極作用進一步凸顯。隨着臨港新城開發的深入，原南匯地區經濟的快速增長，浦東新區2009年度、2010年度經濟增長率在上海各區縣中名列首位。



上海浦東高樓林立。

積極培育五大戰略產業

相較於天津濱海、重慶兩江新區等「年輕」新區的發展速度，浦東新區作為成立逾20年的成熟新區，發展速度趨緩。對此，肖金成指出，考查一個新區建設成熟度，不能單就發展速度而言。浦東擁有中央政府持續性的政策傾斜優勢——1990年4月18日，中國政府宣佈開發開放浦東；2005年6月21日，國務院批准浦東新區進行綜合配套改革試點。此外，浦東坐擁八大國家級要素市場，這賦予它強勁的發展優勢。中金公司研報指出，浦東的經濟地理走向可以用「一軸三帶」四個字來概括，浦東在此基礎上重點規劃打造「六大功能區域」。從產業導向看，浦東將繼續大力發展七大支柱產業：一是金融產業；二是物流商貿產業；三是信息產業，包括信息服務與電子信息產品製造等；四是文化產業，包括文化服務業、教育培訓、文

化相關產業等；五是汽車船舶等成套設備製造產業；六是石化及精細化工產業；七是房地產業。並積極培育發展五大戰略產業：一是生物醫藥產業；二是旅遊會展產業；三是專業中介服務產業；四是現代農業產業；五是新材料新能源產業。未來浦東新區的發展前景依然廣闊。

建設金融城需長期努力

肖金成指出，浦東提出建設世界金融城，為此需付出長期努力。倫敦金融城與紐約曼哈頓等金融帝國大廈的建成並非在朝夕之間，其建設時間分別長達近270年與170年，東京新宿、巴黎拉德芳斯、盧森堡金融區與新加坡水門等金融中心的建設時間也普遍在30年時間左右。而浦東新區建立僅20年。但在依托中國經濟持續高增長的大背景下，在浦東新區金融城框架已初步建成的情形下，浦東新區未來全球性金融城夢想的實現必將水到渠成。浦東與倫敦金融城、紐約曼哈頓等目前存在的差距，正是未來發展較清晰的巨大潛力。

北京中關村：發揮創新龍頭作用

中國人民大學公共管理學院區域與城市經濟研究所所長陳秀山向本報指出，中關村示範區擁有全球獨一無二的科技創新資源密集優勢，每年輸出技術合同近3萬項，年技術交易額約佔全國總量的40%，其中近80%的交易輻射全國和境外。以中關村「一區十園」中的海淀園為例，去年技術交易達到970億元，今年有望突破1,000億元。而其中的88%是中關村的技術向外輸出，具有空間資源優勢的地方在完成技術落地的實踐過程中，直接促進當地經濟發展與社會就業等。

區內企業在各地產業佈局

企業方面，大唐電信、用友、亞信、曙光、聯想、神州數碼、同方股份、超圖軟件、京東方等一大批中關村高新技術企業立足於首都，面向上海、天津、深圳、武漢、南京、西安、成都等全國各地進行產業佈局，設立產業製造基地，有力地帶動了當地經濟發展。在提升高等院校和科研院所創新效能方面，中關村提出加快科研設施面向全國的開放共享。比如，開展國家科研設施開放共享試點，鼓勵和支持高等院校和科研院所向社會開放實驗室、科研設備，提高科技資源使用效率；實施中關村開放實驗室工程，探索建設面向全國企業開展聯合研發、委託研發、設計、檢測等服務的中關村開放式研究院。

推進科技成果向全國轉移

此外，在推進跨區域的創新合作方面，中關村還提出進一步探索推廣示範區與其他區域共建高技術產業基地的模式，發揮大學科技園和孵化器對全國的輻射作用，推進示範區科技創新成果向全國進行轉移和產業化。「十二五」期間，中關村將進一步發揮在首都經濟圈中創新發展的龍頭作用，強化與天津濱海新區、河北曹妃甸工業區等重點產業聚集區的合作，以及與長三角、珠三角、東北老工業基地、中西部、重點援建地區的共建，促進中關村技術、產品、服務和品牌的輸出。



北京中關村廣場。

深圳前海：粵港深度合作「試驗田」

國家發改委國土開發與經濟地區經濟研究所所長肖金成指出，2010年，國家批覆《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》，前海的開發上升為國家戰略，這是迄今為止國家批准的地域面積「最小」的規劃區。前海地區的規劃面積只有15平方公里，據7月6日正式公佈實施的《深圳經濟特區前海深港現代服務業合作區條例》（簡稱《條例》），前海地區的GDP產值預計在2020年達1,500億元，這意味一平方公里土地的GDP產值將達到100億元。肖金城表示，可以預計的是，未來前海地區的產業增加值將極高，因此實現上述目標並非沒有可能。

發展現代物流具優勢

肖金成闡述，雖佔地面積較小，但前海的地理位置十分優越。前海地處珠三角，區內每年對外貿易總量高達1.2萬億美元，包括貨物運輸、倉儲和管理

在內的傳統物流十分發達，為前海發展現代物流提供了重要基礎；此外，前海周圍更有超級海港和空港環抱，北靠深圳大鵬灣港區和深圳機場，南依深圳西部港區和香港國際機場，西臨目前華南規模最大的鹽田港區，東與廣州南沙港和珠海港口隔江相望，因而有條件在珠三角海運物流和空運物流的營運和管理方面發揮更大作用，不但有望建成珠江口地區的江海、海鐵和空海多式聯運中心，亦可拉動珠三角現代物流業的發展升級。

宜力推科技創意服務

深圳綜合開發研究院常務副院長郭萬達表示，就金融產業聚集度、產出比高、單位面積較小這三點來看，前海地區可謂是中國的「曼哈頓」。其實，前海的重要性不僅在於它是深圳未來30年發展的新動力，更在於它將成為全國矚目的「試驗田」，一系列金融、稅收、土地、法律試點將在此展開。



前海灣保稅港區。

重慶兩江新區：西部大開發新引擎

2010年6月18日，重慶兩江新區正式成立，這是繼上海浦東新區和天津濱海新區之後，中國的第三個副省級新區，兩江新區也因此被稱為「中國第三區」。中國社科院西部發展研究中心主任魏後凱指出，兩江新區的成立，可以看作是新一輪西部大開發的標誌性事件，它將深刻改變西部的經濟面貌，對縮小中國東西區域差距起到舉足輕重的作用。

優惠政策超過浦東濱海

魏後凱表示，兩江新區的成立，可與浦東、濱海新區鼎足而立，增補西部較弱的劣勢，支撐起中國平穩協調發展的基礎。同時能夠充分發揮西部的能源、資源優勢，深度挖掘、開發西部的增長潛力，成為推動「西部大開發」的強大助推力。肖金成指出，國家對推動發展中西部地區經濟發展高度重視，給予兩江新區的優惠政策超過了浦東

新區和濱海新區。他分析，重慶「兩江新區」集西部大開發優惠政策、綜合配套改革試驗區政策、國務院3號文件政策、內陸保稅港區政策為一體，還將比照浦東新區和濱海新區的政策，並享有多項優惠措施，其疊加優勢超越浦東新區和濱海新區。兼任兩江新區開發建設領導小組組長的重慶市市長黃奇帆亦透露，國務院給予兩江新區前所未有的優惠政策，形成三大優惠政策疊加，即西部大開發優惠政策、統籌城鄉綜合配套改革先行先試政策以及比照浦東新區和濱海新區的開發開放政策。

輻射效應惠及周邊地區

清華大學區域與城市發展研究中心主任施祖麟指出，重慶作為工業發展的老區，本身已有一定的經濟規模和厚實的產業基礎，具備大開發、大發展的有利條件。兩江新區的設立，將進一步提高重慶的



重慶長江、嘉陵江夜色。

城市競爭力，吸引更多的資金流、信息流、物流和高素質人才於此聚集，從而形成輻射效應，拉動其周邊城市的發展。

據重慶市政府測算，兩江新區對西部的帶動作用主要體現為——拉動「成渝經濟帶」製造業等配套產業年均增長10個百分點，工業經濟年均增長提高5個百分點。在對周邊地區的拉動方面，兩江新區將對雲南和貴州水電和礦產等能源產業發展年均增長拉動5個百分點，同時，可促使湖南、湖北、陝西、廣西等與西部市場協作加強，預計這些地區50%左右的製造業和交通運輸產品將通過「兩江新區」進入西部市場。

天津濱海新區：環渤海經濟龍頭

國家發改委地區司區域規劃處提供的資料指出，天津濱海新區的逐步崛起，標誌着京津冀、環渤海、北方地區乃至全國又一增長極的形成。與其它增長極的相輔相成，濱海新區通過增長極作用的發揮，會逐次有效推進京津冀、環渤海、北方地區等區域經濟社會的進步和區域一體化發展。

國家發改委國土開發與經濟地區經濟研究所所長肖金成表示，國務院最近幾年陸續定位天津為「北方經濟中心」，濱海新區為「環渤海的經濟發展龍頭」，這顯示天津濱海新區是繼「珠三角」、「長三角」之後，中國經濟版圖上又一個重要的經濟發展區。他指出，天津在交通、港口、鐵路、航空等基礎設施方面具備良好基礎，石油資源、海洋資源、土地資源非常豐富。在地理優勢方面，天津與華北、西北的廣大腹地有着天然的聯繫，上述地區以及南方一些地區的大量物流，主要通過天津港運輸。從區位優勢角度而言，北方很難有地區可與濱海新區相媲美。

在與北京的互動方面，肖金成表示，濱海新區與北京優勢互補、良性互動，會增強各自的核心競爭力，開創京津協同和整合發展的良好局面，並凸顯和強化北京創新輻射中心、市場輻射中心、管理控制中心、知識經濟發展中心等核心戰略地位和作用。共贏的實現，從北京的角度，關鍵在於自主創新能力的提高和現代服務業的進一步發展；而從天津及濱海新區的角度，則可以借此躍升至較高的產業發展水平。



天津濱海新區一角。