



現代中國 + 能源科技與環境

■ 青藏鐵路有助西藏通向全國。資料圖片

沿海先富 內陸後追



新聞背景 拉近東西差距

改革開放初期，中央政府在「讓一部分人先富起來」的方針下先行發展東部沿海地區，令東西發展差距擴大。1999年，中央領導人認為加快中西部地區發展的時機已成熟，政府遂開展西部大開發，將更多資源投放在中西部，以協調地區經濟的平衡發展。

吸引外資及先進技術

另一方面，隨著中國在2001年加入世界貿易組織，海外企業到中國投資更容易，推行西部大開發將有助中西部地區吸引國外資金及引進先進的生產管理技術。



西部大開發 回顧系列之奠基篇

改革開放以來，中國經濟高速發展，卻帶來不少社會問題。近年，中央政府針對各種社會問題作出回應，希望藉深化各項改革來保障全國人民的生活，建立和諧與穩定的社會。其中一項便是10年前推出的西部大開發。本欄將以系列形式，一連兩集回顧西部大開發的目的、工程詳情、影響、成就及未來發展，為學界提供深入淺出的通識科實用內容。

開發西部資源 彌補沿海需求

西部大開發主要包括以下4大主要工程：
- 西電東送：東部地區急速發展，能源往往供不應求。由於中國能源資源主要分布在中西部，西電東送就是透過南、中、北3大通道，把西部的電力分別送到廣東、華東和京、津、唐(即唐山，指河北一帶)地區，以緩解東部能源短缺的情況，同時為西部居民創造大量的就業機會。
- 西氣東輸：為解決東部的資源短缺問題，將新疆、青海、四川及重慶，以及鄂爾多斯四大氣區生產的天然氣輸往長江三角洲地區。該工程為西部省份帶來約340億元建設資金，有助帶動當地經濟快速發展，並增加當地的財政收入。
- 青藏鐵路：青藏鐵路全線開通以前，西藏自治區是中國唯一不通鐵路的省級行政區，高昂的運費嚴重限制當地經濟及社會發展。為改善西部地區的交通運輸，政府遂修建青藏鐵路，該鐵路已於2006年通車。青藏鐵路開通之後，西部的交通更便捷，也帶動當地旅遊業發展。
- 南水北調：中國西北部地區乾旱及供水不足，黃河常出現斷流，政府決定把長江流域豐富的水資源，抽調一部分送到華北及西北，以緩解當地的缺水情況。

小知識 南中北3大通道 在哪裡？

南部通道：將貴州烏江、雲南瀾滄江和廣西、雲南、貴州3省區交界處的南盤江、北盤江及紅水河的水電資源，以及貴州、雲南兩省坑口火電廠的電能送往廣東。
中部通道：將三峽和金沙江支流水電送往華東地區。
北部通道：將黃河上游水電和山西、內蒙古坑口火電送往京津唐地區。

青藏鐵路有多長？

青藏鐵路連接青海至西藏拉薩，全長1,956公里，沿線設有45個車站，全程行車需時約25小時。青藏鐵路第一期工程的青海西寧至格爾木，早於1984年通車。但第二期的青海格爾木至西藏拉薩，由於自然環境限制，直至2006年7月1日才正式通車。因此，西部大開發興建的青藏鐵路，一般是指第二期。



■ 中國西部自大開發後的遊客人數不斷上升。資料圖片

資料三：西部地區天然資源佔全國總儲存量百分比

Table with 2 columns: 種類 (Natural Gas, Electricity, Coal, Oil) and 百分比 (Percentage).

資料來源：國家統計局



西部大開發實施以來，新疆將發展林果業作為調整農村經濟產業結構的主要措施之一。資料圖片



貴州電力建設工程是西部大開發的重要一環，確保西電東送順利完成。資料圖片

資料四：經濟學者意見

除生產技術較落後外，運輸距離長也是妨礙西部地區發展的關鍵問題。西部地區的消費市場有限，居民的購買力也較低，西部的產品要運出去才能有較大市場，但高昂的運費令成本大幅增加。同時，西部也缺乏有利的銷售網絡，例如建廠周邊需要配件生產商、維修服務設施和銷售網絡等才有利廠商到來投資。另一方面，西部人才比東部缺乏，因為東部地區的平均薪酬較高，故西部的人才紛紛到東部就業，東部的人也不願去西部。另有學者指出，在西部大開發中，西部資源向東部轉移，但西部省份獲得的補償很少，變相加劇區域經濟差異。學者又說，中央政府開發西部資源雖創造不少就業機會，但參與西部油氣資源開發項目的大部分是全體各地的勞工，當地的民眾卻沒有多少受惠。

資料一：東西部共同富裕「兩個大局」戰略

鄧小平在1988年提出東西部共同富裕的「兩個大局」的戰略構想。其中一個大局是東部地區(指沿海地區)加快對外開放，較快地先發展起來，中西部地區則要先顧全這個大局。另一個大局是當沿海地區發展到一定水平，要拿出更多力量幫助中西部地區加快发展，東部沿海地區屆時要服從這個大局。「兩個大局」和「讓一部分地區、一部分人先富起來」的觀點其實是一脈相承。

資料二：西部檔案

西部大開發的範圍包括重慶、四川、貴州、雲南、西藏、陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆、內蒙古、廣西等12個省、自治區及直轄市，面積685萬平方公里，佔全國71.4%；人口3.67億人，佔全國28.8%。西部地區的經濟發展相對落後，人均國內生產總值僅相當於全國平均水平的2/3，不到東部地區平均水平的40%。自西部大開發政策推行以來，國家投入的資金持續增加，經濟成效逐漸浮現，自2000至2008年，西部經濟年平均增長超過11%，高於全國平均水平。



想一想

- 1. 試根據資料一、二及三，指出中央推行西部大開發的原因，並加以解釋。
2. 根據資料四及就你所知，指出西部大開發的限制。
3. 「西部大開發將改善當地環境及人民生活。」你是否同意這個說法？試參考以上資料及就你所知加以解釋。

參考答案

1. 鄧小平提出東西部共同富裕的「兩個大局」的戰略構想，當東部沿海地區發展到一定時期，要拿出更多力量幫助中西部地區加快发展。現今東部地區經濟發展較快，已具備支援中西部地區發展的條件。西部地區消費市場有限，居民購買力較低，西部的產品要運出東部才有較大市場，但高昂的運費令成本大幅增加。同時，西部也缺乏有利的銷售網絡，如配件生產商、維修服務設施和銷售網絡等。東部地區的平均薪酬較高，故西部的人才紛紛到東部就業，東部的人也不願去西部。東部地區的人均收入較西部高，故西部的人才紛紛到東部就業，東部的人也不願去西部。東部地區的人均收入較西部高，故西部的人才紛紛到東部就業，東部的人也不願去西部。

2. 地理因素
(1) 西部地區地處內陸，其產品運往東部的路程甚長，高昂的運費令成本大增，減低投資意願。
(2) 西部地區消費市場有限，居民購買力較低，西部的產品要運出東部才有較大市場，但高昂的運費令成本大幅增加。同時，西部也缺乏有利的銷售網絡，如配件生產商、維修服務設施和銷售網絡等。東部地區的平均薪酬較高，故西部的人才紛紛到東部就業，東部的人也不願去西部。東部地區的人均收入較西部高，故西部的人才紛紛到東部就業，東部的人也不願去西部。

3. 答：同意。理由如下：
(1) 根據資料一、二及三，中央推行西部大開發的原因包括：西部地區天然資源豐富，佔全國總儲存量的80%以上；西部地區人口眾多，佔全國人口的28.8%；西部地區經濟發展相對落後，人均國內生產總值僅相當於全國平均水平的2/3。
(2) 根據資料四及就我所知，西部大開發的限制包括：生產技術較落後，運輸距離長；消費市場有限，購買力較低；產品運出成本高昂；缺乏有利的銷售網絡；人才缺乏；區域經濟差異大。
(3) 我同意這個說法。理由如下：西部大開發政策推行以來，國家投入的資金持續增加，經濟成效逐漸浮現，自2000至2008年，西部經濟年平均增長超過11%，高於全國平均水平。這說明西部大開發確實改善了當地環境及人民生活。