



遞補新方案法律基礎更加穩固

楊志強
香港工商專業聯會會長
資深評論員

反對派議員逼迫政府堵塞了兩大漏洞：一是堵塞利用補選漏洞辭職再選的漏洞，二是堵塞立法會議席出缺補選制度的錯失漏洞。辭職再選不僅「構成濫用程序的做法」，也造成了扭曲選民原來投票意願的問題，對此反對派議員不應指鹿為馬。新方案既針對「辭職補選公投」設立懲罰機制，又沒有懲罰因病、因事辭職乃至死亡的個案，是政府從善如流，充分吸納民意的體現。政府通過遞補安排修訂建議，優化方案接近德國、芬蘭等實行比例代表制國家的做法，法律基礎更加穩固。

反對派議員逼迫政府堵塞兩大漏洞

曾蔭權釐清遞補安排的立法原意是：「這是源於去年春天有部分議員集體辭職，進行他們所謂的『變相公投』。當時香港市民普遍譁然，亦有強烈反應，認為特區政府應該立即提出方法，堵截這些濫用補選機制的做法。所以特區政府有責任尋找一種有效方法來處理這個問題。我們提出的遞補機制，就是回應市民的訴求。」可見，遞補安排並非政府異想天開的安排，而是去年公社兩黨五名議員罔顧民意，以大石壓死蟹、霸王硬上弓的態度搞「五區總辭，變相公投」，浪費1.3億元公帑，逼迫政府不得不堵塞濫用補選機制的漏洞。但反對派卻倒打一耙，污蔑政府是「以大石壓死蟹、霸王硬上弓的態度推動法例審議工作」云云。

反對派議員逼迫政府堵塞兩大漏洞，其實是堵塞了兩大漏洞：一是堵塞了利用補選辭職再選的漏洞，表達主流民意對挑戰中央、違法「違憲」、浪費公帑、分化社會的「公投」行徑說「不」；二是堵塞了立法會議席出缺補選制度的錯失漏洞，改變「正選」採用「比例代表制」、「補選」卻採用「單議席單票制」的錯誤安排，將「比例代表制」的法理邏輯貫徹始終，這是對香港選舉制度的必要完善。

辭職再選「構成濫用程序的做法」

律政司司長黃仁龍全面釐清遞補機制的法理基礎及必要性，他表示，新修訂可以堵塞去年「五區總辭」的漏洞，預期大部分臨時空缺席可由同一名單替補，只在很罕有的情況才會出現替補不到的情況。他強調，修

訂建議更能反映地方選區的比例代表制，方案具透明度、合理和公平，提供客觀的方法填補空缺。

大律師公會第四度發聲明，指政府修例是針對去年「五區請辭」的行動，其理據不足以支撐遞補機制云云。但正如律政司司長黃仁龍指出《基本法》及《人權法》無規定由補選填補立法會空缺，而辭職再補選「構成濫用程序的做法」，構成四方面影響：議員辭職到補選，剝奪選民由議員代表處理立法會事務的權利；立法會少一位議員參與；有公帑的損耗；辭職再補選會影響選舉制度本身尊嚴。

反對派議員不應指鹿為馬

反對派議員指，不同名單最高餘額人選遞補建議，會造成扭曲選民原來投票意願的問題。但遞補機制恰恰是以換屆選舉裡選民所投的選票來訂出替補人選，更能反映地方選區換屆選舉所採用的名單比例代表制。反對派議員不應指鹿為馬，顛倒是非，因為立法會過往選舉採用的是五個大選區的比例代表制，如有議席空缺，卻採用單議席單票制進行補選，出現前後矛盾的情況，不合比例代表制的選舉邏輯，造成扭曲選民原來投票意願的問題。

回歸以來，香港已出現多次這種不合理情況。例如2000年立法會選舉，港島區5個直選議席中，民建聯取得2席，反對派取得3席。反對派當時的總得票率大約50%，在比例代表制的分配下，取得3席是合理的。當屆發生程介南辭職事件，按照比例代表制精神，應該由民建聯名單排名第二的孫啟昌遞補，但補選的結果卻是反對派的余若薇取得補選席位，

這使當屆反對派以50%得票數卻取得4個席位，有違比例代表制的精神，也扭曲了選民原來投票給民建聯名單的意願。再如2007年8月馬力病逝，按照比例代表制精神，港島區的議席空缺應由民建聯名單排名第三的鍾樹根遞補，但當年12月2日舉行的港島區補選，卻由反對派的陳方安生取得補選席位，這同樣有違比例代表制精神，也扭曲了選民原來投票給民建聯名單的意願。反對派議員對此視而不見，卻反過來指遞補建議扭曲選民原來投票意願，這是典型的指鹿為馬，混淆是非。

政府從善如流 充分吸納民意

大律師公會第四度發表的聲明，指新方案中一旦離任的議員所屬名單無人替補，仍會啟動原來機制，質疑有關做法的合法性。但事實是新修訂可保存市民在大選期間支持黨派分布的意願，已經有充分機會由與離任議員同一名單上的候選人填補，當該名單上沒有其他人選或沒有人願意出任時，才用遞補順位名單的後備機制。而遞補順位名單的後備機制，仍然體現比例代表制精神。筆者在本報6月9日發表的《依次替補是對「公投」的懲罰機制》一文中指出，由於「五區公投」謀求「獨攬」舉世無雙，唯香港獨有，因此必須針對「辭職補選公投」設立懲罰機制，同時該文指出替補制是針對辭職「公投」而言，但議席的缺位除了因辭職發生外，還有因病、因事辭職乃至死亡的個案，政府不應當作出懲罰。優化方案一方面針對「辭職補選公投」設立懲罰機制，另一方面當有議員辭職、逝世或觸犯刑事條例，空缺將由出缺議員的同一名單替補，若名單第二位未當選者不願意出任議員，則由同一名單其後參選人順序替補。新方案既針對「辭職補選公投」設立懲罰機制，又沒有懲罰因病、因事辭職乃至死亡的個案，是政府從善如流，充分吸納民意的體現。

遞補制順應民意 鄭耀棠料終過關

充滿信心 立法會將於本月13日就遞補機制恢復二讀及三讀，但部分功能界別議員有見新議席遞補制的憲制爭議仍未解決，要求特區政府押後表決草案。行政會議成員、工聯會會長鄭耀棠承認，遞補機制立法時間的確「相當急進」，但認為大家要面對11月區議會選舉在即的政治現實，特區政府有責任讓參選人認清權利及責任，否則會導致選舉制度不明朗，帶來更大的政治困局，相信全港市民亦不願這情況發生，又認為當局過去一年已反覆從不同角度進行直接及間接的諮詢，掌握了民意，相信新遞補制最終能獲得大部分議員的支持。



鄭耀棠相信新遞補制方案最終能獲得大部分議員支持。香港文匯報記者彭子文攝

業哥昨日在出席回歸嘉年華後被問及有關問題時說，新遞補制的實際作用，是堵塞去年立法會議員辭職再選的選舉漏洞；特區政府經過1年反覆與政黨及市民交流後，決定順應民意，立法解決個別議員策動所謂「公投」而引起的社會混亂。

區選臨近有必要急立法

他坦言：「實際上大家要知道遞補機制的的作用，是為『五區公投』引致的社會混亂作補充及彌補。我個人覺得辭職再選這個遊戲『好搞笑』，為香港投票歷史創下極低紀錄，更引起市民的強烈反感！」

憤青堵路癱交通 的哥怨影響生計

肆意妄為 由反對派發起的所謂「七一遊行」，最終再次變成憤青肆意搗亂、癱瘓港島交通的鬧劇。社民連及「人民力量」各率領大批憤青，分別在灣仔及中環靜坐。其中，社民連的數百名示威者在中環皇后大道中抗議期間，突破警方的封鎖線，衝出干諾道中，並坐在大會堂對開的干諾道中，部分憤青更企圖搶走警方的鐵馬，令干諾道中3條西行線全線封閉，車輛無法前進，交通嚴重受阻。有的士司機下車向傳媒訴苦，批評示威者的行為影響市民生計。

成未完成的遊行，走到一半卻又掉頭回灣仔，隨即又再走向禮賓府，卻因警員封鎖通往政府總部的道路，一批人在中環及灣仔附近徘徊，隨後一批人又到中環大廈衝擊警方防線，在警告無效後，警員施放胡椒噴霧，部分在場採訪記者亦中招。

突衝出馬路險釀事故

另一方面，約300多名社民連成員及支持者，在遊行結束後在中環長江中心對開的皇后大道中西行線馬路聚集，並在馬路路面鋪上大型抗議橫額，部分人並坐在地上，高叫「反對地產霸權」的口號。大批警員在場布防，並以擴音器呼籲聚集人士離開，但未獲理會。

據悉，警方原先計劃逐步包圍示威者，準備清場，但到晚上10時半，示威者突衝破警方防線，奔往立法會大樓以及干諾道中，部分示威者更因地面濕滑而跌倒，而途經的車輛為閃避突如其來的示威者，被迫緊急煞車，險象環生。其後，示威者坐在大會堂對開的干諾道中西行線，部分人更企圖搶走警方的鐵馬，更有人企圖越過欄杆堵塞車行線，阻塞交通，被警員制止，場面極為混亂。

中區三幹道全線封閉

期間，德輔道中、皇后大道中及干諾道中均全線封閉，所有由港島東前往西區的巴士線，只能到達金鐘。有被堵得動彈不得的的士司機不滿示威者所為，下車向傳媒訴苦，批評示威者影響他的生計，認為對方應最少讓出一條行車線讓車輛行走，卻不獲示威者理會。期間一名女示威者在混亂中「受傷」，倒在地

迫，但草案依然需要經過審議，否則令到整個選舉制度陷入不明朗。

駐港部隊演習純為反恐

解放軍駐港部隊日前在鬧市進行反恐演習，有反對派中人想像力甚為豐富，聲言駐軍是意圖「威嚇」市民，以減低昨日「七一遊行」的人數。業哥相信，所有市民都知道解放軍是相當守法的駐港部隊，不會打壓香港市民，而反恐向來是解放軍的責任，認為他們的工作只是做好本份。業哥強調，反恐是解放軍的責任，是次演習只是做好他們的本份，又相信普羅市民都知道解放軍駐港部隊十分守法，是絕不會打壓香港市民的。

政府困局因有有心人阻撓

在「七一回歸」這喜慶好日子，市民都相當踴躍參與慶祝回歸的嘉年華，令業哥感到「七一」是個開心愉快的好假日，又坦言將於明年結束任期的今屆特區政府絕非外界所指的「夕陽政府」，只是部分人有意令政府陷入困局，而特首在昨日的慶回歸酒會中已經對香港人許下承諾，堅持到底、負責任地造福人群，造福香港市民。

業哥期望，特區政府能履行特首對市民許下的承諾，解決多項民生問題，尤其是聚焦處理房屋問題，而就於下周一（4日），工聯會就房屋問題提出多項具體建議，並會公布有關房屋調查的研究報告。

香港文匯報記者 鄭治祖



「人民力量」成員企圖推跌警方鐵馬，與警員對峙。

香港文匯報記者劉國權攝

上，卻一直向旁邊的其他示威者打手勢及說話，最後由救護車送醫治理。

警方加派大批藍帽警員，進入干諾道中一帶，並築成人牆戒備。大批警員手持盾牌，組成人鍊，在場並有多部警車，及3部大旅遊巴士等在場，預備清場。

晚上11時50分，警察公共關係科總警司李健輝會見記者，強調有關人等非法集會，嚴重癱瘓交通，破壞香港社會安寧和秩序，故呼籲他們離開，否則一定會果斷採取執法行動，包括拘捕不肯離開者，恢復社會秩序。

警凌晨清場恢復秩序

約晚上12時，在場警員向佔據干諾道中一批示威者發出警告，並預告會即將清場，要求示威者冷靜，倘仍抗不排除會使用適當武力採取拘捕行動。該批示威者則臥在路面，拒絕離開。警員隨後將示威者逐個抬走，清場行動至截稿時仍未結束。

民陣召集人范國威就與該批示威者劃清界線，聲言自己已經在政府總部宣布遊行結束，而對有「市民」隨後以自己的方式表達訴求表示「尊重」。

香港文匯報記者 鄭治祖

市民訴求 政府願虛心聆聽

施政參考 民陣昨日發起「七一遊行」，有超過20個團體參與遊行，提出的訴求五花八門，包括要求政府復建居屋，反對「地產霸權」，要求特區政府撤回新的議席遞補機制方案，並有港人內地妻子要求來港分娩。警方指，由維園出發的遊行人數約為5.1萬。特區政府發言人回應是次遊行時表示，當局非常重視市民的訴求，並會繼續虛心聆聽，令施政更能切合市民所需。

遞補制順民意堵補選漏洞

就反對派近日不斷要當局撤回立法會議席遞補機制的法案，陣營中人更突然「安插」了所謂「反惡法」的訴求。特區政府發言人強調，特區政府提出有關遞補機制的法案，是要回應香港市民的訴求，堵塞濫用補選機制的漏洞，並已因應社會就遞補機制提出的意見調整建議方案，經修訂的方案是公平、公正、具透明度。「該修訂方案合法、合憲」。補選並不是填補臨時空缺的唯一合法方法，《基本法》及《香港人權法案》都沒有要求立法機關的議席空缺必須由補選填補。透過建議中的遞補機制填補空缺並不構成違反憲法或剝奪選舉權和被選舉權。

消息人士補充，就有關的遞補機制，特區行政長官曾蔭權和政制及內地事務局局長林瑞麟已表明，有關機制已經聽取了市民的意見，並回應了市民的訴求，及解釋了有關機制盡快透過立法落實的必要，而律政司司長黃仁龍亦就有關機制符合《基本法》及《人權法》相關規定作出了清楚的闡述，故特區政府會維持遞補制的方向，並會盡力做好游說工作。

施政報告將交代房屋問題

就遊行隊伍中，有市民反映樓價高企的問題，發言人強調，特區政府會繼續密切監察市場，有需要時會採取適切措施，確保市場健康平穩發展，又明白復建居屋訴求背後的願望，是讓市民有更多可以負擔的置業機會，行政長官會在今年的《施政報告》就這課題交代。

有關非本地孕婦的問題，發言人表示，政府要確保本地孕婦得到足夠的服務，並一向以服務使用者的身份決定他們能否獲得高度補貼的公營醫療服務，包括產科服務，而「考慮到部分跨境家庭面對的問題，食物及衛生局正研究如何在現有政策框架內協助他們」。

發言人又表示，特區政府尊重市民遊行及發表意見的權利，並留意到遊行隊伍中，有其他不同的社會訴求，政府對此非常重視，並會繼續虛心聆聽，令施政更能切合市民所需。

民陣作大遊行人數 多港大2倍半

就是次遊行，民陣聲稱，昨日有逾21.8萬人參與遊行，警方則指，遊行隊伍在高峰期有5.4萬人。香港大學民意研究計劃則估計稱，約有5.4萬至6.4萬人，明顯民陣又再「報大數」，而是次「作大」程度就最為離譜，即以港大估算最高6.4萬計算，民陣已經「作大」了近2倍半。另外，香港大學社會工作學系教授葉兆輝亦率團統計遊行人數，初步估算約為6至7萬人。

香港文匯報記者 鄭治祖