

# 人大「挺」民意 個稅3500元起徵

## 9月1日起實施 國家全年減收1600億

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報導）昨日閉幕的第十一屆全國人大常委會第21次會議通過個人所得稅法修正案，決定將於今年9月1日起，將個人所得稅起徵點由2,000元提高至3,500元，並將個人所得稅累進稅率從之前的5%至45%調整為3%至45%。個稅起徵點順應民意再度調高，將令全國全年減稅1,600億元，大幅減輕中低收入納稅群體的負擔。

本次全國人大常委會議期間，個稅法修正案一直是外界關注焦點。官方多次調查顯示，絕大多數民意認為，應對草案的規定個稅起徵點3,000元進行上調。常委會議召開之時，官方明確會維持3,000元起徵點不變，然而，在法律昨日得以通過的最後一刻，全國人大常委會「力挺」民意，將起徵點升至3,500元。

### 最後一刻意外通過

「我們本着認真負責的態度，綜合考慮各方面意見，積極與國務院溝通協調，經過充分審議、反覆研究，對草案作了進一步修改」，全國人大常委會委員長吳邦國在講話中指出，個稅法修改主要包括將起徵點由每月2,000元提高至3,500元，將工薪所得稅率結構由9級超額累進稅率修改為7級，並將第一級稅率由5%降至3%。這將進一步降低中低收入者的稅負，適當增加高收入者的稅負。

個稅起徵點的提高，出乎外界意料。全國人大常委會法工委副主任李飛就此表示，法律的審議是不斷完善的過程，個稅法最後的修改，體現了全國人大常委



內地個稅起徵點順應民意再度調高，大幅減輕中低收入納稅群體的負擔。

會真正發揚民主，科學立法，體現了中央關注改善民生的精神。

### 多六千萬人無需繳稅

財政部稅政司副司長王建凡表示，此次個稅法修改，對減輕中低收入者稅負是一套「組合拳」。起徵點提高至3,500元後，工薪收入者納稅面將由目前約28%降至約7.7%，納稅人數由約8,400萬人減至約2,400萬人。預計全國全年將減少個稅收入約1,600億元左右，

依照9月開始實施，2011年將減稅530億元。

此外，全國人大常委會方面還表示，將按照「十二五」規劃，加快推進個人所得稅改革，建立健全綜合與分類相結合的個人所得稅制度，更好地發揮稅收調節收入分配的作用。

本次常委會議通過行政強制法。同時，會議還任命原新疆生產建設兵團副政委雪克來提·扎克爾（維吾爾族）為十一屆全國人大民族委員會副主任委員。

# 約束公權力 行政強制法獲通過

據中新社30日電 十一屆全國人大常委會第二十一次會議30日經表決通過了行政強制法。全國人大常委會從1999年開始醞釀制定該法到表決通過，前後歷時12年。

行政強制是指行政機關為了實現行政目的，對相對人的人身、財產和行為採取的強制性措施。全國人大法律委員會副主任委員喬曉陽表示，法律委員會認為，為了規範行政強制的設定和實施，保障和監督行政機關依法履行職責，維護公共利益和社會秩序，保護公民、法人和其他組織的合法權益，制定行政強制

法是必要的。

### 用法律形式規範行政強制權

該法共7章71條，其中，明確規定，「行政強制的設定和實施，應當依照法定的權限、範圍、條件和程序」，「行政強制措施由法律設定」，「行政強制執行由法律設定」，用法的形式規範行政強制權，體現了行政強制的「法定原則」。

對於行政強制措施應當遵循的「不得濫用」的原則，該法規定，「行政強制的設定和實施，應當適

當。採取非強制手段可以達到行政管理的目的，不得設定和實施強制」，「實施行政強制，應當堅持教育與強制相結合」，限制了行政強制措施的濫用。

在行政強制措施中，有關限制公民人身自由的措施，一直以來受到民眾的高度關注。對此，行政強制法規定，「當場告知或者實施行政強制措施後立即通知當事人家屬實施強制措施的行政機關、地點和期限」。此外，實施限制人身自由的行政強制措施不得超過法定期限。實施行政強制的目的已經達到或者條件已經消失，「應當立即解除」。

# 北方將迎大範圍降水

香港文匯報訊（記者 江鑫燭 北京報導）中國氣象局新聞發言人陳振林在30日舉行的發佈會上表示，6月30日至7月4日整個北方地區將迎來大範圍降水。

據中央氣象台預測，6月30日-7月4日，新疆、青藏高原、西北地區、內蒙古、華北、東北地區、黃淮等地將有一次明顯降水過程。其中，華北北部、東北地區中南部、西北地區東部等地的部分地區可達50-80毫米，山東、河南、黑龍江等地的局部地區有90-120毫米，局部地區還會出現短時雷雨大風等強對流天氣。

中央氣象台首席預報員楊貴名表示，此次降水天氣雖然總雨量不小，但雨勢不會那麼急。7月1日-3日，北京有可能會出現降雨，但短時強降水的概率不大，出現城市內澇的機率不高。

# 30日，京城再次迎來強降雨

圖為車輛在雨中的三環路上行駛。新華社



與此同時，此前暴雨連連的江南、華南地區則會在7月3-6日迎來高溫天氣。部分地區將出現日最高氣溫在35-38℃的高溫天氣。此外，7月上旬，南疆盆地、內蒙古西部等地的部分地區或將出現多日最高氣溫在35℃以上的高溫天氣。

# 穗低保水平遜京滬深

香港文匯報訊（記者 古寧 廣州報導）廣州大學廣州發展研究院日前發佈《廣州城市低收入居民生活現狀與對策研究》，由國家統計局廣州調查隊開展的這項調研結果顯示，廣州低收入群體實際保障水平低於京、滬、深。受訪對象中，有六成低收入家庭住房不足40平方米，面積低於60平方米的佔了八成。超六成家庭無力承擔子女學費。

該調查中，2009年廣州城市低收入居民人均醫療保健支出1,006元。低收入居民收入的增速遠遠趕不上藥品費和醫療費的增速。有64%的家庭表示無法承受子女的學費。由於受到文化教育程度的限制，導致低收入居民家庭人口就業率也非常低。在已就業人口中，其行業選擇、工作薪酬方面也難有所作為，每一就業者人均工資性收入僅有830元，僅是廣州平均水平的22.8%。

受調查家庭，基本上沒有享受、文娛方面的消費支出。62.0%低收入居民家庭住房建築面積在40平方米以下，處於「蝸居」狀態。74.0%是居住租賃公房和



廣州64%低收入家庭無力承擔子女的學費。

私房。該調查認為，廣州市實際保障水平低於京滬深。儘管廣州市在2009年對廣州低收入家庭推出了1.3億元的低保金，以2009年調查當年的低保標準來看，廣州低保標準為365元，低於上海（425元）、深圳（415元）、北京（410元），且低保標準的增長速度也低於上述城市。2008年和2009年廣州市生活保障標準與城鎮居民可支配收入之比分別為0.17：1和0.16：1，均低於京、滬、深。

# 張廣寧：禁粗暴管理外來人口

香港文匯報訊 據人民網30日報導，廣東省委常委、廣州市委書記張廣寧（見圖）日前就加強和改善外來務工人員服務管理工作時表示，要停止管、控、壓、罰等簡單粗暴的管理方式，盡可能通過對話、溝通、協商、協調等辦法來解決社會問題、化解社會矛盾。



他說，首先要切實轉變觀念，其中最重要的一條，就是要切實轉變「重經濟建設、輕社會管理，重戶籍人口服務、輕外來人口服務」的思想觀念，堅持經濟建設和社會管理服務「兩手抓」。

要規範管理方式，停止管、控、壓、罰等簡單粗暴的管理方式，更加善於運用文明的方式、服務的方式，盡可能通過對話、溝通、協商、協調等面對面、心貼心的辦法來解決社會問題、化解社會矛盾。要注重源頭治理，從根本上講，就是要着力解決好包括外來務工人員和流動人口在內的群眾基本需求，實現基本公共服務全覆蓋。

還要督促企業落實好管理服務員工的社會責任，加強黨和政府主導的維護群眾權益機制。在外來工數量多的鎮村，探索建立專門管理服務機構，引導外來工理性合法表達訴求，維護權益。幫助外來工把廣州視為第二故鄉，大家和諧共處，和衷共濟，共建共享幸福廣州。

# 粵21條舉措促企業升級

香港文匯報訊（記者 唐苗苗 廣州報導）廣東省政府近期出台的《關於加強和改進政府服務促進企業轉型升級的若干意見》（簡稱「59號文」），通過21條新規來轉變政府職能，推動產業轉型升級。包括：切實簡政減負，幫助企業在轉型升級中實現輕裝上陣，清理規範行政審批、清理修訂涉企政策規章，減少涉企重複鑒定和檢驗、破除行業准入壁壘等。要加大政策支持力度，落實支持企業自主創新的稅費減免政策，加大對企業轉型升級的財政支持，加大對企業轉型升級的融資支持、人才支持等。

廣東經濟和信息化委員會主任楊建初說，《意見》在進一步釐清簡政放權的思路、加快完善「重商」、「親商」的政策和法律法規體系、充分發揮市場配置資源三方面作出明確規定。「十二五」期間，廣東省將更加注重新興發展，從「強省」轉向「富民」。

# 深圳新「地王」64億拍出

香港文匯報訊（記者 李昌鴻 深圳報導）昨日，深圳市南山區蛇口太子灣的一宗地塊舉行拍賣會，被招商地產以64.39億元的底價納入囊中，創造了深圳土地拍賣歷史的新地王，樓面地價每平方米3,788元。

6月30日掛牌出讓的蛇口太子灣一宗地塊總用地面積69.764萬平方米，規劃建築面積170萬平方米，掛牌起價64.39億元，折合樓面地價約3,788元。這也是2001年以來深圳政府單宗出讓的土地中最大的一幅地塊。昨日，招商地產以唯一競買人的身份，以64.39億元的底價拿下位於深圳市南山區蛇口太子灣的一宗地塊，創造了深圳土地拍賣史上總地價地王。

# 穗外來工將可租住「公屋」

香港文匯報訊（見習記者 李叢書 廣州報導）廣州將把新就業職工、引進人才、在城鎮有穩定職業的外來務工人員等非戶籍人員納入公共租賃住房保障範圍。在近日召開的第十一屆廣州市政協常委會27次會議上廣州市住房保障負責人表示，將加快出台《廣州市公共租賃住房制度實施辦法》，拓展保障房的服務範圍。

廣州市住房保障辦公室副主任易松翠表示，將通過降低城市安居成本、改善生活環境等方式，以及解決服務型企業外來務工人員的基本居住問題，來吸引高端人才和高端企業進駐廣州。同時，將嚴格控制保障性住房建設的標準，在「小空間」做「大文章」，引導建立適度合理的住房消費觀念。



廣州將把外來務工人員等非戶籍人員納入公共租賃住房保障範圍。

# 內地三大電網今夏供應緊張



華東電網預計今夏電力供需缺口達1200萬千瓦。

香港文匯報訊（記者 趙臣 合肥報導）安徽省經信委和電力公司30日通報該省電力供應形勢和迎峰度夏工作情況。據介紹，今年華東、華中、華北電網均將出現電力供應緊張，其中華東電網區域電力供需矛盾更加突出，華東電網預計今夏電力供需缺口達1200萬千瓦。

安徽省電力公司副總經理杜貴和表示，由於受發電裝機增長低於用電需求、一次能源供應緊張以及跨區輸電能力不足等綜合因素影響，三大電網電力供應緊張。加快建設以特高壓電網為骨幹網架的堅強智能電網，對於在更大範圍內優化電力資源配置，緩解電力供需矛盾，顯得更加緊迫。他介紹，今夏安徽全省最大可供電力約為2000萬千瓦，夏季高峰全省存在電力缺口約250萬千瓦。

安徽省經信委副主任張海閣介紹安徽面臨的嚴峻形勢，一是經濟快速發展，電力需求旺盛；二是電力供應總體偏緊，夏季電力平衡缺口較大；三是煤炭資源出現緊張，電煤供需矛盾突出。其中，多年來安徽一直是煤炭淨調出省份，但今年這一狀況將發生逆轉。煤炭增速遠遠跟不上發電增速，預計今年該省商品煤資源缺口將達800萬噸。