

# 國民教育適合回歸祖國的香港

龍子明  
全國政協委員  
香港青年交流促進聯會主席



要求公民首先確立國家意識，培養對國家的忠誠和認同感，是世界各個國家都關注的一個問題，特別是在一些多民族國家或者諸如美國之類的移民國家。香港經歷百多年的殖民統治，令很多香港人對自己的身份產生疑惑，導致港人對祖國產生誤解甚至隔閡，難以作出中肯的定位。回歸後，身份認同一直是港人面臨的深層次文化問題。回歸以來的14年，港人一直在尋找自己的身份認同。因此，推行國民教育不僅是國際慣例，而且特別適合經歷了長期殖民統治後回歸祖國的香港。

推行國民教育是國際慣例，香港也不例外。外國學者Ramirez和Boli-Bennett研究了1870年到1970年各國憲法，發現憲法中訂明國家有義務提供國民教育的個案從43個增為139個，這顯示推行國民教育是國際慣例。香港應遵循國際慣例，推行國民教育。

## 國民教育並非「洗腦工程」

社會上有少數意見指，「德育及國民教育科」是「政治宣傳」、「狹隘民族主義」、「洗腦工程」，如此將國民教育妖魔化和污名化，違反情理，也忽視了世界上大多數國家重視國民教育的現實。「洗腦」(brain wash)是描述一種精神被控制的狀態，法西斯、邪教都有一套強迫性的精神控制方法，這與知情意並重的國民教育完全是兩回事。「德育及國民教育科」諮詢文件首頁有孟子的話：「天下之本在國，國之本在家，家之本在身(離婁章句上)。」明確地闡述了德育及國民教育的目的，此科涵蓋個人、家庭、社群、國家、世界五大範疇，為學生灌輸正確個人價值觀，提升國民素質。可見，國民教育根本不是「洗腦工程」，而是提升國民素質的「健腦工程」。

社會上有少數意見質疑，由「公民教育」改名為

「國民教育」，不符合當今世界時代潮流，是一種倒退做法云云。但事實上，國民教育和公民教育有重疊和交叉，不同之處在於，國民教育是國家建構的一部分，任何政體的國家中都會有國民教育。公民是具有國籍的人，一個人首先是某一特定國家的公民，而作為一個國家的公民，脫離國家就無所謂公民身份。

## 有必要從跨學科、滲透式轉為學科模式

社會上有意見認為，歷史、語文、德育及公民教育等，已是國民教育，毋須另設新科。我們認為，公民教育從跨學科、滲透式轉為學科模式，可以讓學習目標更清晰，也可以讓學生的學習跨度較均衡，從個人、家庭、社會、國家到世界，讓學生對學校、家庭、社區、工作生活、國家發展、世界議題都有更廣闊的視野和積極的態度。新學科非單純通識或知識灌輸，應該整合德育與國情教育，藉有系統的學習，培養學生的正面價值觀及態度，令學生具備良好的個人品德和國民素質。「德育及國民教育科」應結合歷史、文化和當代國情，古今並重。在建構國民身份認同方面，需要了解國民身份

的構成部分和建構國民身份認同的不同層面。在推行策略方面，則宜情理兼備，更重要的是讓學生從認知轉化為情感、再落實為行動，當中的關鍵在於情感的轉移。

## 課程學習階段設置合理

「德育及國民教育科」諮詢文件公布的課程綱要，學習階段分為小一至小三、小四至小六、中一至中三、中四至中六，並涵蓋五個生活範疇，依次為個人、家庭、社群、國家及世界，其中以灌輸國民教育的「國家範疇」佔最重要部分。學生由小一起學習國慶、國旗、國徽及國歌，「萌發對國家的歸屬感」；小四起學習《基本法》及「一國兩制」，「鞏固對國民身份認同」；初中起學習國家憲法及重要機構職能，「承擔作為國民應盡的責任」；至於中四起課程較艱深，是要了解當代社會及經濟發展，「以身為中華兒女而感到自豪」。至於小四至小六、中四至中六，會學習法治、人權、民主、自由等精神。

事實上，類似的教育在世界早已實行。例如，美國學生由小一起，每天在上第一節課前做的第一件事就是全體起立，手放胸前，唱國歌，向國旗致敬，並背誦誓詞。美國等國家的教育法明確規定，學習憲法是國民教育的重要內容。《基本法》衍生於中國憲法，是香港回歸祖國以後適用於香港特別行政區的「小憲法」，本港學生小四起學習《基本法》及「一國兩制」，是比較合適的。至於小四至小六、中四至中六，學生已有一定獨立與理性思考能力，此階段讓學生自由判斷、立論，重視獨立與理性思考，學習法治、人權、民主、自由等精神，有助讓學生清晰自己如何作出判斷，了解自己的價值取向。

本國歷史教科書是國民教育的主要媒介，世界各國都普遍重視本國歷史教科書的編寫，不論歷史悠久還是短暫，政治制度和國體如何，幾乎每一個現代國家的本國歷史教科書，都把對學生的愛國主義教育和民族精神培養放在最重要的地位。例如，韓國政府以法律的形式規定，中學歷史教科書應在內容上強調本民族的主體意識，培養民族自豪感和責任感。美國中學本國史《我們美國人》以5個單元、40個章節，記敘了從土著北美文化時期，直到20世紀70年代的美國社會發展歷史。英國的中學歷史教科書只有一冊，初高中聯用，核心內容是英國本國的歷史發展進程。非洲各國在中學歷史教科書不惜筆墨，充分挖掘和介紹本國歷史上的燦爛文明和反抗殖民統治的典型事例。

## 政府應投放資源鞏固中史科課程

香港教育局早年已將中史科從初中必修科中剔除，造成國民教育被邊緣化的狀態。自2000年教育局課程發展處容許學生自行選擇是否修讀中史科後，470多間中學，已有120間在初中課程無開辦中史科。筆者認為，特區政府不應一方面積極推動國民教育，另一方面卻對國史教育被邊緣化無動於衷。當務之急是，須重新將中史科列為必修科。此外，目前香港中史教科書的內容和編寫方式需要改革，建議教育局邀請高水平的專家學者，根據「一國兩制」方針和世界各國都普遍重視本國歷史教科書編寫的慣例，編寫適合香港學校歷史教學適用的中史科教科書。

# 民記19歲生日願望 譚Sir鬼馬賣關子

**大喜日子** 香港政壇近期接二連三颯起「政治風暴」，先有高官及議員捲入「僭建風波」，近日又全城就遞補機制爭拗得面紅耳赤，可幸在一片紛紛擾擾中終於有喜慶活動「沖沖喜」，香港第一大黨民建聯將在7月5日迎來19歲生辰，總算為政壇帶來一點歡愉氣氛。據悉，兩位「疑似特首候選人」，包括特區政務司司長唐英年及行政會議召集人梁振英均很大機會出席，但另一「人選」全國人大常委范徐麗泰則由於屆時不在香港，故已預先送上祝福。雖然「鐵三角」未能同場賀壽，但民建聯每年黨慶都政壇友好雲集，星光熠熠，氣氛勢必熱鬧逼人。

民建聯今年的生日派對將於下周二假中區大會堂美心皇宮舉行，並一如以往會廣邀特區政府官員、中央駐港機構官員、各國駐港領事、立法會議員及社團領袖等各界賢達參加，以感謝大家對民建聯歷年來工作的鼎力支持。每年黨慶，民建聯都會就新年許下發展承諾，據聞今年更會搞搞新意思，但民建聯主席譚耀宗被問及「秘密目標」時，就堅持封嘴不談，還鬼馬笑說：「咁早爆出來就無晒新鮮感啦！」

## 去年4大目標全部實現

還記得民建聯去年在18歲黨慶中許下4大宏願，包括倡議「18全人愛落區」為市民排憂解難；壯大發展隊伍至2萬人；深入政策研究向兩地政府建言獻策；以及積極培育人才。一年過去，埋單計數，民建聯果然言出必行，除了

進一步強化地區服務外，會員人數已直衝2萬大關；而針對兩地發展的政策研究報告亦份量十足，更結集成《建港方略》；去年還成功與港專合辦「新一代政治專才文憑課程」，為政壇培育英才。

## 明年黨慶擬紅館開騷

民建聯今年有何生日願望或發展期許呢？明眼人都知踏入選舉年，民建聯當然最希望搶攻更多區會及立會議席，展現出該黨是「一個有承擔的政黨」，更好地服務香港市民。另外，中國人最重視「逢五逢十」的大慶，據悉，民建聯已率先成立20周年黨慶籌委會，將於明年1月1日舉行啟動禮；4月會舉行籌款晚宴；6月更會有重頭戲，準備在紅館開騷，與全港18區兄弟姊妹大事慶祝，相信叫座力一定不遜樂壇的大哥大姐。 ■香港文匯報記者 鄭治祖



## 北區升小難 民記代請願

**學額不足** 北區學位短缺問題引起特區政府的關注，但至今當局似未能提出改善措施。民建聯北區支部一批成員，分別前往北區民政處及新界東區域教育服務處，向北區民政事務專員陳羿以及總學校發展主任(北區)梁林美賢遞交請願信，要求當局立即增加北區小一學額。

## 200餘學童被「放逐」外區

民建聯北區支部早前聯同一批家長舉行記者會，反映教育局錯誤評估北區小一學額需求，令200多名居於北區的學童在新年被派往外區，增加家長負擔，影響學童學習情緒。為進一步推動當局正視問題，民建聯北區區議員蘇西智、鄧根年、賴心、劉國勳，社區幹事柯倩儀、廖超華、曾勁聰、王潤強，昨日與一批受影響家長及學童赴新界東區域教育服務處，與當局負責人會面並反映居民意見。

## 王國興潘佩璆率代表晤房協

香港文匯報訊(實習記者 陳紫茵)房協轄下的筲箕灣明華大廈即將拆卸重建，逾760戶居民將面臨調遷。有調查指出，逾70%受訪居民希望能原區安置。工聯會立法會議員王國興表示，已建議房協與房委會洽談，預留東區屋邨出租單位予受影響居民。房協表示，僅300戶居民可獲原區安置，但保證港島區有足夠單位供他們入住。

## 安置受影響居民，及預留東區屋邨單位予受影響居民

房協總監(物業管理)葉錦誠表示，房協現時未有足夠東區單位，原區安置「有難度」，但會積極向房委會協商。房協發言人表示，明日會派員參加居民大會，現時將細心聆聽居民的訴求，並廣納意見，盡力協助居民處理調遷問題；又指原區最多能安置300戶居民，但港島區則有足夠單位容納大部分居民。



彭清華特別委派代表到鄉議局，轉交劉延東祝賀鄉議局新大樓開幕的信函。

## 鄉局新樓今開幕 劉延東函賀

**高度重視** 鄉議局位於沙田石門的新大樓今日正式開幕，特區行政長官曾蔭權，中聯辦主任彭清華，外交部駐港特派員呂新華均應邀出席主禮。為慶祝新大樓的落成啟用，國務委員劉延東於今年6月初撰寫賀信祝賀，中聯辦主任彭清華高度重視，特別委派中聯辦辦公廳副主任王松柏、新界工作部部長陳卓、新界工作部副部長張肖鷹，在鄉議局新大樓開幕前夕，親臨鄉議局將賀信轉交鄉議局主席劉皇發，轉達中央對鄉議局的關注及重視。信件由鄉議局主席劉皇發、副主席張學明及林偉強代表接收。

## 曾蔭權彭清華呂新華主禮

被問及賀信內容時，王松柏引述指，劉延東在信中讚揚鄉議局長期堅持愛國愛港愛鄉的光榮傳統，積極參與社會事務，為維護香港繁榮穩定做了大量工作，希望在全體成員的共同努力下，鄉議局新辦公室大樓會成為特區政府與鄉民之間的「連心橋」，為「一國兩制」事業及香港繁榮安定做出新的貢獻。

## 民陣再扮被迫害谷遊行

**自製議題** 為催谷「七一遊行」人數，反對派每年都會扮演「被迫害」的角色，今年也不例外。公眾集會及遊行上訴委員會，裁定警方須修改對遊行主辦單位「民陣」舉辦遊行的不反對通知書的條件上的字眼。不過，擔心到是次「勝利」或會削弱了催谷遊行的效果，故民陣再投訴稱接獲康文署通知，要求他們當日在維園集會使用的揚聲器要加上遮蓋，以免騷擾附近居民，並聲稱此要求「從未見之」，質疑當局再次「阻撓」。康文署回應時踢爆，這是每次大型活動對主辦單位的例行通知，根本不是甚麼新加的規定。

## 大聲公加遮蓋稱打壓

警方早前向民陣發出有關「七一遊行」的不反對通知書，其中要求民陣要確保遊行隊伍在抵達政府總部後須立即離開；確保在參與者不會未經申請籌款及販賣，否則主辦單位或會同被檢控。就此，民陣指稱非執法機構，不能「確保」參與者不做犯法的事，故向公眾集會及遊行上訴委員會上訴，經過3小時的聆訊，上訴委員會一致同意，要求警方須修改有關字眼。

## 康文署：慣例免擾民

儘管「上訴得直」，民陣同日就再投訴稱，他們接獲康文署的通知，遊行當日在維園集會使用的揚聲器須加上遮蓋，聲言該署過去並沒有類似要求，質疑當局「有心打壓」。康文署在回應時強調，凡有主辦單位租借維園舉行大型活動，署方均會向主辦單位發出例行通知，提醒要在揚聲器上加上遮蓋，以免聲浪影響附近居民，而今年亦與往年一樣，沒有加入新條款。



王國興及潘佩璆昨聯同「爭取明華原區安置大聯盟」5名代表，向房協遞交請願信並進行閉門會議，要求當局原區安置居民。