

林瑞麟強調更符比例代表制精神 料上法庭亦有符憲理據

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)特區政府正式宣布修訂議席出缺遞補方案,建議在立法會有議席出缺時,由離任議員的出選名單上的候選人遞補。政制及內地事務局局長林瑞麟表示,新方案不但可回應社會上希望堵塞有議員作無謂的請辭、進行所謂「公投」的漏洞的訴求,並保留了立法會大選中,選民按比例代表制,支持不同黨派和候選人出任議員的比例。他相信即使去到法庭,當局會有足夠的理據證實有關方案符合《基本法》。

特區政制委員會昨晨通過遞補機制的方案。林瑞麟隨即於下午向立法會《2011年立法會(修訂)條例草案》法案委員會的成員,解釋該新方案,隨後在政府總部會見傳媒。

同政黨補缺更公道

林瑞麟在記者會上表示,不少黨派和市民提出,在任議員過身或因嚴重病患離任,由另一黨派接任議席不公道,會令原先在立法會大選有數萬票支持該議員入局的選票失去效用,亦可能令按比例代表制產生的議席分配有變,經過深思熟慮後提出新方案。

據當局的原方案,議席空缺將按上次選舉最大餘額遞補名單來替補,而據新方案的安排,今後立法會根據《基本法》79條或「立法會條例」15條,有議席出缺時,會由離任議員的出選名單上的候選人遞補;若該同一名單候選人不願意或喪失資格出任議員,則按最大餘額遞補名單來替補議席,至於連最大餘額名單也沒有人接任,才進行補選。

林瑞麟強調,修訂方案可避免議員作無謂的請辭,避免不必要的補選,亦可相對較快地填補空缺,確保立法會的運作,和對市民的服務得以延續,更符合比例代表制的精神。

其他地區行之有效

就有人質疑當局是次沒有諮詢公眾,就「強行」就有關遞補機制進行立法,林瑞麟強調,在過去一年多,香港社會上希望堵塞請辭策動所謂「公投」漏洞的意見是非常清晰的,並已多次在議會內外進行討論,「現時已是立法的成熟時間」。是次修訂建議也是要回應公眾在近日表達的意見,相信這個方案是切實可行的,又強調當局在立法前都會繼續聽取大家的意見。

他不認同有關方案是剝奪市民的選舉權利,「根據《基本法》和《人權法》,我們不一定要在立法會議席出現空缺時進行補選……相信用原有名單遞補是符合基本法,如有挑戰,去到法庭,我們的基礎是足夠的」。

被問及新方案會否受到司法覆核挑戰的問題,林瑞麟強調,新的修訂方案是由原有名單作遞補,與其他採用比例代表制的國家及地區行之有效的方法看齊,包括德國、波蘭、芬蘭的議會等,「我有信心,若有關方案去到法庭受到挑戰,當局有足夠的理據顯示這一立法是符合憲法的」。

林瑞麟又重申,當局希望在7月中立法會休會前完成立法,是希望在今年秋季區選時,讓相關候選人清楚知道參與區選後,除可當立法會議員外,也有機會成替補候選人。

草委會下周一再審

特區政府消息人士進一步解釋,鑒於年底區選的提名期為9月15至28日,當局需於今個會期內完成有關立法工作,令區選候選人可事先知悉下屆立法會的議席出缺安排。

《2011年立法會(修訂)條例草案》委員會主席、民建聯主席譚耀宗表示,委員會將於下周一舉行會議,讓委員會成員討論當局的新建議。

鄭家富義工入稟 欲禁立會通過草案

香港文匯報訊(記者 杜法祖)繼港珠澳大橋環評官司,再有與反對派政黨有密切關係的「市民」入稟覆核特區政府的決定。自稱為反對派立法會議員鄭家富義工的54歲公屋住戶,入稟稱特區政府提出的遞補機制「違憲」,要求司法覆核禁止立法會通過草案,及促請政制及內地事務局局長林瑞麟於草案二讀前要先諮詢公眾。

入稟狀稱,當局提出的遞補機制違反《基本法》、《選舉管理委員會條例》及《立法會條例》,又指根據《基本法》26、68及79條,港人享有選舉及被選舉權,立法會議員亦須按循序漸進原則最終由普選產生;而根據《選舉管理委員會條例》第6(2)條,選管會須就選舉程序諮詢公眾人士。

54歲公屋戶 稱無人協助

是案申請人張德榮(54歲),居住大圍新翠邨。他昨日接受記者訪問時指,自己退休前在內地從事塑膠五金業,2009年回流返港,現在立法會議員鄭家富的議員辦公室當義工,為長者理髮。

他聲言,沒人協助或支持他申請司法覆核,事前也沒有詢問鄭家富的法律意見,是次行動為「自發」的,又稱政府是次為「有預謀違憲」,「落選人叫我點選?我諗唔掂唯有問法官」。他又稱自政府推出草案起,就開始準備長達30頁、共45個論點的文件,即使花費1,000多元入稟也是值得,「始終係公眾嘅事」。但他表明不會聘請律師,倘法庭拒受理其司法覆核也不會失望。

香港大學法律學院助理教授張達明表示,理論上,法庭有權限在例外情況下,受理未通過但有可能「違憲」法例的司法覆核,但事實上經立法會議員辯論後,未通過的法例仍有可能被修訂,故一般而言法庭只受理已通過的法例。公民黨議員、資深大律師湯家驊亦指,司法覆核須有人受損才能申請,但因現階段未有人受損,故相信法庭受理司法覆核的可能不大。

同名單遞補方案 深思熟慮回應民意

林瑞麟相信即使去到法庭,當局亦有足夠理據證實有關方案符合憲法。
香港文匯報記者莫雪芝攝



陳弘毅 資料圖片 譚惠珠 香港文匯報記者潘政祁攝

基委會成員：經得起司法挑戰

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)特區政府就立法會議席出缺遞補機制提出新修訂,由剩餘最大餘額改為同名單成員遞補。港區全國人大代表、香港基本法委員會委員譚惠珠表示,補缺問題是屬於香港特別行政區的正常工作,故認為遞補機制並沒有違反基本法的規定。另一委員、香港法律學院教授陳弘毅則認為,當局是次修訂,指更能經得起司法的挑戰。

譚惠珠：機制符合基本法

譚惠珠被問到特區政府的新遞補機制時表示,在討論基本法的過程中,從來無討論過有關補選的問題,她說,「無論遞補人選誰屬,只要是直選產生,而選民投票時清楚理解選票的雙重意義,則符合基本法」。不過,她認為,目前香港的選舉制度,並非單採用名單代表制,故認為政府應採用比較包容性的做法,兩方面涵蓋以名單或個人參選的候選人。

被問及特區政府應否撤回方案再作諮詢,譚惠珠表示,她身為基本法委員會委員,不宜作出評論,但認為當局有能力處理,又不擔心大律師公會批評會影響政府的做法。

陳弘毅：令法案更加完善

陳弘毅在接受傳媒訪問時則指,根據他的了解,政府是次修訂的原意,是希望令法案更加完善,修補了部分原方案的不足之處,故估計草案在修改後,「經得起司法挑戰的考驗的機會應該會增加」。不過,他坦言,沒有人能絕對保證法院如何判決,「香港也有不少案例顯示很多爭議性的、憲制性的法律課題,不同的法官,不同層次的法院都有不同看法」。

香港律師會會長何君堯昨日在該會理事會會議後,被問及政府的新方案是否違反《基本法》時表示,律師會並非司法機構,故無法解答政府的做法是否「違憲」,認為應交由法庭去判斷。

律師會倡先全面諮詢

不過,何君堯稱,理事會認為,現行因應議員死亡或辭職而舉行補選的制度,「一向行之有效」,但政府有意圖更改這一重要制度時未有進行全面諮詢,該會對此表示遺憾。

他續稱,無論新舊方案,均有損選民補選的基本權利,而是次當局的做法,有違政制及內地事務局自1997年以來,每逢作出政制改革的建議,必先發表諮詢文件諮詢公眾的做法,「政府現在的打算是在短時間內通過有關草案,做法倉促、草率」,故要求當局擱置草案並開展全面諮詢,讓公眾有足夠時間進行討論。

就當局最終拒絕擱置方案,律師會會否有進一步行動時,何君堯說,律師會不會做激烈行動,但政府罔顧公眾的訴求,最後的把關應在立法會。

新修訂立法會出缺遞補機制程序

若立法會直選議員出缺

- 第一步：由離任議員在大選期間原有名單的候選人遞補。
- 第二步：若原有名單沒有其他候選人,則由最大餘額得票的候選人替補。
- 第三步：若沒有其他可遞補人士,進行補選填補空缺。

製表：香港文匯報記者 鄭治祖

新制釋疑慮 多黨表歡迎

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)特區政府提出議席遞補機制修訂方案,立法會多個主要政黨均表示歡迎,認為新方案回應了大眾的疑慮及訴求,較原建議好。不過,反對派則聲言要反對到底。

譚耀宗：令法例更牢固

民建聯主席譚耀宗表示,當局提出修訂有關立法會議席出缺遞補機制,在立法會議席出缺時,由同一名單成員遞補,此舉可令有關法例更加牢固,也會得到更多議員的支持。被問及當局需要大幅修訂原建議,是否反映原建議有漏洞或希望減少「七一遊行」的人數時,譚耀宗表示,任何條例草案都可以修訂,又坦言自己不清楚特區政府背後的考慮,只知道當局的做法符合程序。

黃國健：新建議較進步

工聯會議員黃國健認為,新建議較原建議進步,也較符合比例代表制的原則,更回應了大眾的訴求,故他會支持新方案。「經濟動力」議員林健鋒亦指,當局的新修訂比原建議好,更符合選民的意願。鑑於有立法的

迫切性,以及早前已經聽取了過百團體意見,故他認為毋須再舉行多一次公眾諮詢,「經濟動力」亦會支持新方案。新民黨主席劉淑儀則稱,要與黨友研究後再決定是否支持有關的新修訂。

民主黨主席何俊仁稱,新修訂較原建議略有改善,但仍未能回應是否「合憲」的問題;該黨仍需要時間討論,故暫未有任何立場。但民主黨副主席劉慧卿則揚言,即使有市民不喜歡去年議員辭職,不代表市民想被政府奪去他們的權利,而當局急於修訂遞補機制,以為能「平息民怨」,是「很愚蠢的」。

公民黨黨魁梁家傑亦聲言,不會接受遞補機制的修訂建議,稱新建議仍剝奪了選民的投票權,且或有人會先讓在名單中排首位、較有知名度者當選,隨後刻意辭職,讓名單中其他人補上,扭曲了選舉意義,又指相信市民需要多些時間研究方案,故他已向秘書處提出透過議事規則40(1),要求政府立即收回方案,並進行至少3個月的公開諮詢。「人民力量」議員黃毓民亦繼續反對當局的建議,聲稱議員出缺必須經補選補缺,並稱在草案一讀時將提出最少200項修訂。

反對派靠嚇 搬23條混淆公眾

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)為阻撓特區政府立法堵塞有立法會議員「辭完職再參選」、搞所謂「公投」的漏洞,反對派再採「危言聳聽」的伎倆,職工盟秘書長李卓人將遞補制與基本法第23條混為一談,聲言當局是次未經公眾諮詢就可以快速立法,「在23條立法時『照辦煮碗』,被各界斥為『想像力太過豐富』」。

有報道以「篤爆遞補制背後大陰謀」為題,引述李卓人聲稱,倘當局是次能在短短個多月內

未經公開諮詢就成功立法,在為基本法第23條立法時,就可以「再次堅持不作公眾諮詢,只要求立法會在短時間內『趕工』完成審議便可」。

譚惠珠批想像力太豐富

香港基本法委員會委員譚惠珠,被問及有人質疑特區政府借是次遞補機制的立法,為基本法第23條立法鋪路時坦言,她不相信有關的揣測性說法,更批評揣測者的想像力太過豐富。

原全國人大常委曾憲梓被問及有關問題時亦指,遞補機制不能與23條相提並論。

| | | | | | | |
|--------------------|--|---|---|--|---|--|
| <p>版面導讀</p> | <p>要聞 溫總力推政改 擴民主懲貪腐 總理溫家寶在英國演說稱,中國解決貪腐根本途徑,是堅定不移推進政改,建設社會主義民主法治國家。 詳刊A4</p> | <p>要聞 陸客個人遊 「小三通」搶頭香 大陸居民赴台個人遊28日啟動,16位廈門客經由「廈金小三通」轉機抵台,搶得登島頭香。 詳刊A5</p> | <p>要聞 希臘辯緊縮方案 全國大罷工抗議 希臘國會辯論總值280億歐元的緊縮方案,民眾昨展開48小時全國大罷工抗議,示威者向警員投擲汽油彈。 詳刊A6</p> | <p>港聞 村屋僭建問題 鄉議局提覆核 鄉議局主席劉登發表示,計劃就1961年適用於新界的建築物條例提出司法覆核,解決村屋指僭建問題。 詳刊A14</p> | <p>港聞 港商務經濟局長 蘇錦樑獲任命 國務院任命蘇錦樑為商務及經濟發展局局長,蘇錦樑在宣誓就職後強調,自己將竭盡所能為市民服務。 詳刊A16</p> | <p>六合彩MARKSIX 6月28日(第11076期) 攪珠結果 4 15 17 43 45 47 38 頭獎：無人中 二獎：無人中 三獎：\$85,190 (80.5注中) 多寶：\$31,565,139 下次攪珠日期：6月30日</p> |
|--------------------|--|---|---|--|---|--|