

綠色中國



■國家副主席習近平在浙江省書記趙洪祝、省長呂祖善的陪同下視察嘉善縣監控中心。



■2010年6月，浙江省書記趙洪祝在省常委、宣傳部長茅臨生，省環保廳廳長徐震的陪同下參觀「邁向生態文明——浙江生態省建設」成就展。

環保的科學發展觀思路在中國興起，生態文明建設成為浙江發展的新戰略。經過幾十年的經濟發展探索，浙江走出了一個「用綠水青山換金山銀山」；到「既要金山銀山也要綠水青山」，再到「綠水青山本身就是金山銀山」的歷史性跨越。浙江正全力打造以可持續發展為目標的資源節約型、環境友好型社會。

■香港文匯報記者 茅建興
■通訊員 楊貢江

打造富饒秀美和諧安康的生態浙江



■西湖全景圖

浙江開啟生態經濟新引擎

如今在浙江各級黨委、政府對生態環境保護，體現前所未有的重視，作為國策來落實；浙江省書記趙洪祝親自擔任生態省建設工作領導小組組長，呂祖善省長親自擔任生態省建設工作領導小組常務副組長，全省黨政主要領導親自掛帥的生態省建設組織指揮系統已經形成。書記、市長、縣長、區長這些「一把手」都是主要負責人。

生態文明建設已列為浙江「十二五」發展規劃中的重要內容，浙江省委十二屆七次全會審議通過了《浙江省委關於推進生態文明建設的決定》，以全會決定的形式部署生態文明建設，在全國尚屬首次。新「811」綜合整治工程也已部署，將開展循環經濟、節能減排、綠色城鎮、美麗鄉村、森林浙江、藍色屏障、清潔水源、清潔空氣、清潔土壤、防災減災、綠色創建等11個專項行動，通過調整產業結構和增長方式，來實現「綠水青山」就是「金山銀山」，打造富饒秀美、和諧安康的生態浙江，把浙江建設成為全國生態文明示範區。

浙江省委書記趙洪祝在浙江省委全會的報告中深刻指出，推進生態文明建設，是貫徹落實科學發展觀，探索浙江特色科學發展之路的具體實踐；是全面建設惠及全省人民的小康社會和為子孫後代謀福祉的戰略舉措；是破解資源環境約束，加快轉變經濟發展方式的必然選擇；是應對氣候變化，倡導綠色發展，提高國際競爭力的迫切要求。因此，我們必須深刻認識到，建設生態文明是浙江省經濟社會健康發展的現實需要。

過去的5年，浙江省環保廳開展的全省「十一五」環境保護工作和「811」環境保護新三年行動已劃上了圓滿句號，正掀起建設生態文明的新高潮。今年6月30日，是第一個「浙江生態日」，也是全國首個省級「生態日」，浙江將舉辦一系列豐富多彩的生態文明活動，引起了全社會的關注和參與，其中包括省委、省政府領導開展的一次生態文明建設調研活動，出版生態文明建設系列讀本、開展充滿趣味的生態文明建設油畫展及生態文明建設博文比賽等，已有3萬多人積極參與。

浙江省環境保護廳廳長徐震表示，生態文明是浙江轉變傳統發展方式，實現可持續發展的內在要求和直接動力。浙江採取有力措施，圓滿完成「十一五」減排和「811」新三年行動任務。據初步測算，2010年全省化學需氧量和二氧化硫排放量分別比2005年下降18.15%和21.16%，全面超額完成「十一五」減排目標任務。重點環境問題整治、水氣聲等主要環境質量指標基本達到驗收或規劃要求，「811」環境保護新三年行動的8個方面20項工作目標，除了錢塘江流域城市縣交界斷面水質達標率外，全部得以實現。

江河流域建立補償機制的探索，提出生態補償意見，對8大水系進行全面整治，這在全國來說也是少有的。五年來，浙江省級財政共安排各類生態環保資金176.27億元，其中，僅2010年計劃安排資金就比2006年增長98.91%。同時，積極鼓勵民間資本進入環保產業，加大環保基礎設施建設的社會化融資力度。

鐵腕治污使浙江省突出的環境問題基本得到解決，環境污染和生態破壞的趨勢得到有效控制，環境質量穩中趨好，全省主要污染物排放總量持續下降，產業結構持續優化，森林覆蓋率已達到60%。中國環境監測總站公佈的數據表明，浙江生態環境狀況連續多年位居全國前列。



■2010年7月，浙江省書記趙洪祝在省常委、省委秘書長李強，副省長陳加元的陪同下在省環境違法舉報投訴受理中心參觀調研。



■浙江省環保廳廳長徐震視察浙江省綠色學校

大力發展生態經濟 力促轉型升級

浙江環保經驗在飛速發展的中國經濟中具有探索意義，徐震表示，浙江正積極探索實踐「三位一體」的環境准入制度，以此優化生產力佈局，推進結構調整，力促轉型升級。

在空間准入方面，主要是發揮生態環境功能區規劃在整個經濟社會發展戰略規劃體系中的基礎作用，從空間佈局上把好環境准入關。在開發建設活動中，從嚴控制總量，防止產能過剩。在項目准入方面，主要是嚴把「低小散」、「兩高一資」項目入口。

其次，浙江將加強標準引導，促進結構調整和轉型升級。徐震認為，標準是重要的技術法規政策，是調整優化產業結構的「硬槓槓」和「倒逼力」。從三次產業看，一是打造新型一產。因地制宜推廣生態種養模式，建設生態農業基地，推進有機、綠色認證，發展現代農業合作組織，提高農業生產基地化、標準化、組織化水平，打造生態高效現代農業。二是大力提升二產。加快醫藥、化工、造紙等傳統產業生態化改造步伐，積極培育發展新產業、新材料、信息網絡、海洋、節能環保等戰略性新興產業，打造低消耗、低污染、高效益的產業體系。三是努力拓展三產。大力發展與經濟社會發展和人民生活水平相適應的生產性、生活性服務業，尤其要發揮生態資源優勢，把建設生態文化、生態環境與發展旅遊業緊密結合，培育壯大生態休閒養生特色旅遊業。

此外，浙江還將運用先進適用的生產技術手段，提升生態生產水平。通過推進清潔生產、綠色製造、循環經濟、低碳經濟，積極改造提升傳統的生產方法，改變粗放的生產經營方式，減少污染排放，提高防治水平，構建生產過程清潔循環、低消耗、低污染、低排放的發展格局。

據統計，「十一五」期間，浙江累計拆除水泥機立窯705條，關停小火電531.5萬千瓦，淘汰了污染嚴重的化工等企業近千家，先後否決了「兩高一資」等不符合環保要求的項目7198個，促進了產業結構調整。加快發展循環經濟。全面推行清潔生產，積極培育綠色產品，大力發展環保產業。「十一五」以來，全省累計實施了760個循環經濟項目，累計有4418家企業通過清潔生產審核，累計發展了477家工業綠色企業，培育了3846個農業綠色產品。環保產業迅速發展。「十一五」以來，全省環保產業年均增長22%，發展成為新的經濟增長點。

優化生態環境 提高環境質量

「十一五」期間，浙江省相繼出台了53個政策性文件，對污染減排工作作出部署。共投入資金322億元用於水污染防治項目。針對工業污染源，實施了一大批污染治理工程，27個省級督辦的重點環境問題得到有效解決。五年來，全省共出動執法人員67萬餘人次，檢查企業31萬餘家，共完成行政處罰案件46818件，罰款總額16.01億，已連續5年高居全國環保系統第一名。

兩輪「811」行動有力提升了浙江能源利用水平，降低了主要污染物排放總量。2010年，全省萬元生產總值能耗為0.72噸標準煤，比2005年下降20%。環環部核定，全省COD排放量較2005年下降了18.15%；二氧化硫排放量較2005年下降21.16%，超額完成國家下達的減排15%的任務。

五年來，浙江環境污染加劇的趨勢基本得到遏止，環境質量穩步改善，生態環境綜合指數連續多年居全國前列。2010年，全省八大水系、運河和主要湖庫水環境功能區達標率為73.7%，比2004年提高了23.1個百分點；城市集中飲用水源地水質達標率為87.4%，比2007年提高了20.1個百分點；11個設區市環境空氣質量達到二級標準的天數為92.9%，比2004年提高了5.94個百分點。

目前，浙江全省共有集中式污水處理廠203座，日處理能力超過919萬噸；建成污泥處置設施22座，日處理能力達到6721萬噸；建成醫療廢物處置設施11座、工業危險廢物處置設施12座，年處理能力分別達到4.18萬噸和8.89萬噸。同時，加快建設生態環境監測體系，累計建成水環境自動監測站82個、大氣環境自動監測站176個、環境監控中心78個、重點污染源自動監控系統2266個，基本形成了覆蓋全省的環境監測網絡。



■浙江省杭州市西溪濕地周家村碼頭

建設生態文化 注入生態文明理念

浙江生態建設和環境保護的體制正不斷完善。在法制層面，已出台了18部地方法規和規章、3項地方環境標準，提高了環保工作的法治化程度。在考核層面，形成了生態省考核、節能減排考核、主要水系斷面考核「三位一體」的考核體系，實現了領導幹部政績考核與環境保護考核的緊密掛鉤。

在制度建設上，浙江完善了政績考核制度，將「811」生態文明建設推進行動的任務落實情況納入每年的生態省建設考核，納入各級領導班子和領導幹部的考核評價體系；並完善了生態補償機制，作出了生態環保財力轉移支付、跨界斷面河流水質水質目標考核、森林和飲用水源生態效益

補償、生態環境質量綜合考評獎懲等制度設計；此外還完善了市場化運作制度，積極探索排污權交易機制，探索開展水權制度改革試點；並完善了投融資體制和稅收扶持政策，提出對推行綠色發展的企業要給予稅收、信貸、保險、融資和政府採購等方面的政策；最關鍵還完善了法治化制度，提出要強化推進生態文明建設的法治保障，進一步將生態文明建設納入制度化、法治化和長效化發展的軌道。

生態文明理念在浙江正日益深入人心。如今浙江各地普遍確立了生態立市、生態立縣的發展戰略，堅持不以犧牲生態環境為代價換取一時的發展成為全省各級領導幹部的共識。廣大企業的環

保意識和社會責任意識進一步增強，環保投入不斷增加，發展循環經濟、推行清潔生產、生產綠色產品的積極性不斷提高。人民群眾的環保意識更加強化，浙江環保政府部門、社會組織以及媒體和民眾形成了環境保護的輿論監督氛圍，對環境質量的要求不斷提高，許多民眾和社會組織積極投身環保活動和志願服務活動，通過立法形成了人大法律監督、政協民主監督、新聞輿論監督、群眾舉報監督等有機結合的監督體系。目前，浙江全省累計已建成國家環保模範城市7個、國家生態縣1個、全國環境優美鄉鎮238個、省級環保模範城8個、省級生態縣30個、各類「綠色細胞」2500餘個。



■首個「浙江生態日」系列活動啟動儀式現場

責任編輯：陳華超 版面設計：馮巨培