

# 海內外專家學者聚重慶： 劍指貧富差距 探索共富之路

三十年前，中國改革開放總設計師鄧小平提出深刻地影響了中國整整一代人的政策——「鼓勵一部分地區、一部分人先富裕起來，讓先富帶動後富，逐步實現共同富裕。」三十年後，中國已然崛起為世界第二大經濟體，資產百萬美元以上的「富豪」家庭數目躍居世界前三，「讓一部分人先富起來」的目標超額實現。然而，「共同富裕」卻始終未能破題，部分地區貧富差距懸殊、兩極分化日趨嚴重，各類社會衝突加劇。在此背景下，中國西部唯一的直轄市重慶，不僅率先將衡量社會貧富差距的基尼系數指標寫入該市「十二五」規劃，更於本月24至25日，廣邀海內外知名專家學者，專題研討「共同富裕」之實現路徑。

■香港文匯報  
記者 張蕊、孟冰



■增加農民收入是實現共同富裕的必由之路。

■重慶在中國率先開建4000萬平方米公租房。

重慶作為中國西部開發的橋頭堡，近年來在經濟社會發展方面所取得的成就頗引人注目。與會專家認為重慶的改革發展令人振奮，並希望該市能夠將其成功實踐昇華為理論，在中國內地推廣。

重慶市政官員謙遜地表示，2008至2010這三年，重慶做了三件事，即打造內陸開放高地、提升文化軟實力和加強民生建設。重慶地處西部內陸，曾比沿海開放區滯後10-15年，加強開放是西部大開發要義之一。08年以來，重慶採取了多渠道引進外資、引進來與走出去結合、加強進出口貿易等多種方式擴大開放，還成立第三個國家級新區——兩江新區。目前，重慶在中西部地區的引領力與經濟輻射力比往日大大增強。去年，重慶GDP增速達17%，政府財政收入增加49%。

## 不能照抄照搬西方經濟模式

據香港文匯報記者觀察，對於鄧小平提出的「鼓勵一部分地區、一部分人先富裕起來，讓先富帶動後富，逐步實現共同富裕」，許多人只記住了前半句，而忽視了改革開放的最終目的是實現共同富裕，這致使一部分人越來越富有，拉大了貧富差距，加劇了兩極分化，引發了各種社會矛盾；要真正實現鄧小平的改革思想，不能完全照搬照抄、亦步亦趨西方的經濟模式，中國人應該有能力找出一條優於歐美的發展之路。重慶作為西部唯一直轄市，目前正在探索一條科學發展的共同富裕之路。

與會專家認為，重慶近年來在城市經濟快速發展的基礎之上，倡導「以民為本」的發展理念，本質就是關注民生，尤其是社會底層的民生問題，力圖實現共同富裕。經過三年艱苦摸索，重慶通過創新執政理念、轉變發展方式、夯實群眾路線，找到了一條既強調經濟發展、又傾力普惠民生；既重視擴大開放、又傾力撬動內需；既重視城市建設、又傾力城鄉統籌；既重視物質建設、又傾力提振精神的科學發展新路徑，為中國轉型提供了一個參考。

## 基尼系數指標寫入「十二五」規劃

鄧小平指出：「社會主義最大的優越性是共同富裕，這是體現社會主義本質的一個東西。經濟發展到一定程度，必須搞共同富裕。我們要的是共同富裕，這樣社會就穩定了。」在經濟社會處於轉型期間的當今中國，「共同富裕」亟待破題。

重慶提出「只有分好蛋糕，才能做大蛋糕」的發展理念，着力縮小貧富、城鄉、區域三大差距，明確提出到2015年，將基尼系數由0.42降到0.35，城鄉收入差距縮小到2.5:1左右，以人均地區生產總值衡量的主城區與邊遠區縣差距縮小到2:1左右的目標。為此，重慶近年來出台一系列政策，成功扭轉三大差距惡化局面。

在縮小貧富差距上，重慶「民生十條」著眼於低收入群體的公共服務需求，強化轉移支付，探索國民財富再分配新途徑。在縮小城鄉差距上，



■中央政治局委員、重慶市委書記薄熙來參加了專題研討會。

重慶立足制度創新，通過財政傾斜農村、發展區縣城和中心鎮、建設公租房、改革戶籍制度和林權制度等，引導城鄉資源雙向互動，促進農民進城、要素下鄉。在縮小區域差距上，實施「兩翼」萬元增收計劃。

重慶要實現共同富裕理想，最大的短板在渝東南、渝東北的「兩翼」。「兩翼」是重慶貧困地區，山區佔85%，石漠化面積佔近20%，有17個區縣，農村戶籍人口1,233萬人，佔重慶市的51%，貧困人口佔全市的85%。萬元以下的農戶數78.9萬戶，佔23%。農民人均純收入3,900元，比全市低720元。讓「兩翼」山區脫貧致富，是重慶縮小「三大差距」的必由之路。去年，重慶市委、市政府決定實施「兩翼農民萬元增收」工程，以林改為動力啟動山區的生產力，即通過發展林業、林下養殖（畜牧業）和種植業（中藥材等），力爭到2012年，農民人均純收入增加到6,400元；農戶收入均增加1萬元。

## 專家學者為「共富」支招

王偉光（中國社科院副院長）：

共產黨執政第一要務是發展生產力，同時必須把蛋糕分好。如今既是發展的黃金期，又是矛盾的凸顯期。鄧小平曾說，發展起來的問題不比不發展少。為什麼？因為不發展的時候只有窮的問題。但發展後，出現的問題就很繁雜，集中到一點，就是如何分好蛋糕的問題，其中包括政治經濟等各方面的分配。重慶在解決共同富裕的問題上開了一個好頭。

李慎明（中國社科院副院長）：

鄧小平「先富帶後富，實現共同富裕」的理論中，先富是手段，共富是目的。如今處在社會主義初級階段的中國要向共富邁進，需要橋和船，重慶模式就是一個很好的經驗。共同富裕最重要是「依法治國」，而「依法治國」的核心，在於堅持國家根本大法——憲法，重讀憲法很有必要。

趙啟正（中國人民大學新聞學院院長）：

深圳特區、上海浦東新區、天津濱海新區和重慶都是中國改革開放中具有標誌意義的里程碑。但重慶的振興與崛起與前三者有很大不同，包括時代差異、地理位置差異與政策差異等。浦東開發時有一個重要疏忽，即不夠重視民生。重慶雖沒有天然的模式可循，發展的難度較大，但重慶能夠一邊改善民生、一邊發展，一邊分蛋糕、一邊做蛋糕，這樣的實踐很具有先鋒性。重慶模式應召喚而生，重慶領導人有勇氣、有魄力堅持改革，我對重慶探索共同富裕有很大期望。

梁柱（北京大學原副校長）：

1990年至1993年，鄧小平六次談到分配問題，鄧小平說：「這樣發展下去就會落到資本主義」、「這樣發展下去，就不能不引起革命」，這兩句話振聾發聵。兩極分化不應該在社會主義國家裡出現，為此，我們應該堅持公有制的體地位，因為只有佔主體地位的生產關係才決定社會性質。我有幾點意見：一，我很贊成重慶提出的發展國有經濟，不但要抓存量，而且抓增量；二，要做好國企內部建設，探索一套適合在社會主義市場經濟情況下的國企管理方法，發揮工人的管理監督作用；三，不能犧牲大多數人的財富換取一部分先富；四，希望重慶能創造一個經驗，如何創造有利於農民共同富裕的道路。

胡鞍綱（清華大學教授）：

用人均GDP或人均收入來衡量社會的貧富差距過於簡單，應該從多方面考慮差距問題，包括恩格爾系數、人力資本、人口壽命與HDI指標（人類發展指數）。從這幾方面分析，現在出現了各地趨同化，這是一個很好的現象。「共同富裕」是大命題，使用單純的政治手段或經濟手段都不能實現目標，需要政治、經濟「兩隻手」的共同努力。中國政府既有實現共同富裕的強烈意願，也有條件與能力，今後為此努力是歷史使命。

王紹光（香港中文大學教授）：

重慶創新性地提出「縮小三大差距」，首先需要解決地區差距和城鄉差距。一般來說，解決某地區內部收入差距，靠的是二次分配。譬如瑞典、德國等歐洲國家，他們之所以能保持較低的基尼系數，就是因為經過二次分配。中國有特殊的國情，我認為更應該在一次分配上下功夫，尤其是在民營企業中，加強工會的職能，加強職代會的建立，提高企業工人的勞動所得。

## 市長黃奇帆：六管齊下縮小差距

重慶市長黃奇帆表示，在如何縮小區域、城鄉、貧富三大差距方面，重慶市政府已做到「心中有數」，且共富願景已指令性地寫進該市「十二五」規劃。



■黃奇帆表示，重慶有六項措施助力縮小三大差距。

黃奇帆以擅長數位計算而聞名，被重慶人親切地稱為「金融市長」。他在本港媒體面前，對重慶經濟社會發展的各種資料如數家珍；對於「共富」這個社會難題，他表示可主要通過六大措施解決。一是通過廣泛推動二、三產業發展，創造就業機會。黃奇帆說，在工業領域，重慶未來五年內將新增150萬工作崗位，服務業領域將新增180萬工作崗位，加上現有500多萬工作崗位，重慶失業率降到2%以下的目標五年內可實現。二是增加百姓、特別是中低收入群體的財產性收入，並鼓勵民營企業發展。黃奇帆舉例說，在重慶，一個擁有10萬元啟動資金的創業者，可以從政府拿到3-5萬的扶持資金，再加上銀行的擔保貸款，其創業啟動資金就可達到二三十萬。據估算，政府此舉需花費50億元，但能支援10萬創業者。講到這裡，黃奇帆笑着打比喻：其實10萬個下崗職工補貼也需要這些錢，但我們原則是，



■關愛農村160萬留守兒童是重慶十大民生工程之一。

「寧願給買藥的錢，不給買棺材的錢。」

## 發揮土地林地資源助農民致富

三是土地林地可做質押。黃奇帆認為發展縣域經濟離不開改革思路，充分利用資源變成資本和金融力量。重慶市有6,000多萬畝森林、3,000多萬畝地，「這個資源現沉澱在地上，根本沒有成為融資的工具，很可惜。」黃奇帆說，即使是1萬元1畝，拿出10%來質押融資也有1,000億元，拿到

「兩翼」地區圈起來，就有1,000多億元的銷售值，最終產生100億元左右的利稅，「搞好了，區域就富起來了，農民就富起來了。」

四是政府保障基本公共服務的公平，包括衣、食、住、行、教育、衛生、養老、醫療等各方面，對此重慶已有許多探索。

五是盡量加大百姓的直接收入。六是推進交通基礎設施、公共設施、社會保障等城鄉一體化。（尚有相關報道日內見報）