

南中國海維權的兩個策略

劉斯路

針對當前的形勢，中國可以更明確昭告天下，南中國海鬥爭的目的就是維護自身的核心利益，而不是別的。同時，因應當前形勢，可確立兩個策略：一是不怕圍堵，爭取多數；二是化武鬥為文鬥。

南中國海風雲突變，美國已經明顯偏向越南、菲律賓，而他們也撕破原來「單對單」談判的承諾。不過，這反倒可以使北京減少顧忌，重溫毛澤東「丟掉幻想」、「敢於鬥爭」思想，放開手腳，維護中國在南中國海的領土領海和海洋權益。

當初越南要進行實彈射擊時，美國持批評態度，不少人以為美國會中立。誰想，才過幾天，美國就和越南發表聯合聲明，要求保障南中國海安全、穩定、和平與航行自由。這當然就是警告中國。具諷刺的是，越南當下正在清除美國在越戰期間廣泛撒放的化學毒藥「橙劑」。這再次證明，國與國之間只有利益關係，沒有永遠的敵人。另外，美國駐菲大使早就公開說：菲律賓所做的一切美國都支持。美國還在玩利用多國圍堵中國的把戲。

最重要的是穩住俄羅斯

那麼，中國在亞洲還會有朋友嗎？筆者倒不太悲觀。現時，與北京在南中國海有爭端的還有馬來西亞、文萊和印尼，他們採取與越菲不同的策略，那就不當出頭鳥。而東盟還有柬埔寨、泰國、緬甸、老撾和新加坡五國，除新加坡，其他四國將會和中國保持友好關係。另外，日本自然和美國保持共同立場，但是也不敢過分。相信韓國、印度、蒙古等國會保持中立。北京在這個縱橫連橫的微妙局勢下，最為重要的是拴住俄羅斯。

這次，中國國家主席胡錦濤訪問莫斯科，見了俄羅斯總統梅德韋傑夫和總理普京，雙方簽署《中俄關於當前國際形勢和重大國際問題的聯合聲明》，就差不多所有國際熱點問題表達一致的立場，包括安理會改革、反恐、反導、朝核、伊核、利比亞危機、阿富汗問題、日本處理核危機等。而且，中國表明，在俄「入世」、外高加索、獨聯體及其他所有涉及俄羅斯利益的問題都給予支持。但是，唯獨沒有談到南海問題。筆者相信，俄羅斯不會輕易地棄越南。

從歷史淵源看，越南和俄羅斯關係遠好於中國。越南作為小國生存之道，一直尋求另一個大國制衡身邊的中國。在中蘇交惡期間，越南更是百分之一百倒向莫斯科，儘管當時完全是中國幫助他們抗擊美國，以至統一了南越。現在，俄羅斯在越南也有重要利益，其一越南是俄羅斯軍火的重要買家，其二俄越也聯合開發南中國海石油。

然而，俄羅斯在中國的利益更大，兩國貿易額十年後達二千億美元，這是北京收買莫斯科的本錢。而俄羅斯也欠中國的，2008年北京奧運會開幕之日，莫斯科藉口格魯吉亞進攻南奧塞梯而對格發動猛烈閃擊，公然違反「奧運休戰」的全球神聖約定。但是，北京實際是支持普京的。所以，北京爭取俄羅斯支持以中立是有本錢的。

在南海要體現「五個存在」

對於這次南中國海風波，中國堅持和平解決的立場。佔領道德高地，是必要的。但是，並不代表放棄自己的手腳，更不等於完全放棄其他強硬手段。

北京有軍方智囊提出中國在南海要「五個存在」，第一，是行政存在。第二，是法律存在。第三，是軍事存在，有條件駐兵的地方要駐兵，沒有條件駐兵的地方要設置軍事設施，不能設置軍事設施的地方要設置主權標誌，比如建立主權碑、懸掛中國國旗。第四，是經濟存在，要從事科學考察、石油勘探平台，以及開發南海旅遊資源等。第五，是輿論存在，媒體和網民應通過各種管道宣示中國的主權。

事實上，還有一個重要的存在，就是執法存在。中國的海監船已在南中國海游弋，並且計劃加快發展海監船隊。這些，都是實實在在的南海維權措施，而不是打口水仗。

筆者認為，中國在南中國海鬥爭的最終目的只有一個，就是收回失土。輕啟干戈並非上策，最佳的策略是化武鬥為文鬥，增加我方存在，擠壓非法佔領者的空間。

可適當增建公屋復建居屋

文滿林

日前馬頭圍道三級火釀成了十多人傷亡事件，引起社會各界的極大關注。問題的焦點集中在籠屋及劏房的基層市民的住屋、人身安全及衛生環境情況，以及如何改善。

全港究竟有多少基層市民家庭租住籠屋及劏房，是一個未知數，有說五萬，有說十萬，連政府有關部門也知之不詳，莫衷一是。目前申請輪候公屋的人士約有十二萬之眾，當中有多少是租住籠屋及劏房的基層市民呢？不得而知。

就以十二萬正在申請入住公屋的輪候數字來說，這是一個龐大數字。政府早在十多年前已經承諾，讓申請公屋的輪候人士「上樓」的時限為三年，可是經過十多年來，申請輪候公屋的數目似乎沒有得到明顯的改善。

這不表示政府興建公屋工作和政策方面處於停頓，每年依然仍有萬多個公屋單位落成入伙，但問題是，急需入住公屋而又合乎申請資格的人士不斷增加，增幅遠比政府所想像的更大更快，形成長期都有十二萬個申請輪候公屋的數目消不了腫，甚至膨脹，未來三數年可能增至十三、四萬個也不奇怪。

政府要履行自己的諾言，要順應民情民意，要解決基層市民的住屋問題，讓更多有急切需要的市民「上樓」，紓解民困民怨，就得要重新檢討和釐定房屋政策，盡快增建公屋、復建居屋。只有這樣，才能有效解決基層市民和中產人士的住屋問題，這也是近年來廣大市民的普遍訴求。

遺憾的是，政府的反應似乎有所踟躕。以政府目前的財政狀況，增建公屋、復建居屋又有何難？目前的環境遠比上世紀六、七十年代優勝得多，但目前興建公屋和居屋卻比那個年代遜色。在三、四十年前，每年落成的公屋單位都有二、三萬個；至於居屋，也約佔公屋單位數目的二分之一。現在所見的一些二、三十年前落成的公共屋邨，附近必有四至八座居屋。此種設計，讓不同基層、不同需要的市民有所選擇，收入低的入住公屋，收入較好，既超出申請公屋資格又無

能力購買私人樓宇的人士，買個居屋單位來住，算是人生的另一個目標。這是一種既公平又合理的社會分配，也體現政府的關懷。

不知為什麼，這種公屋、居屋同在一區興建的情況卻不復存在，不知為何停建居屋，徒令這個層次的市民望樓興嘆。尤其是近年來私人樓宇的樓價以倍數飆升的情況下，想搵個屬於自己的穩定居所，似乎太渺茫了。

復建居屋有何難？在過去二三十年前都可以興建居屋，為什麼現在不可以。唯一的解釋，是怕影響地產市道。其實，以過去興建居屋所見，對私人樓宇銷售沒有造成多大的衝擊和影響。因為購買居屋人士與購買私人樓宇的人士屬不同階層，各有目標和選擇。政府應盡快回應民意，作出復建居屋的決定。



■復建居屋成為近期社會議論的焦點。圖為本港的居屋。

胡總哈俄烏之行凸顯中國「歐亞新戰略」

尹樹廣 資深傳媒人

6月12日至20日，胡錦濤主席對哈薩克斯坦、俄羅斯和烏克蘭三個歐亞大國進行了國事訪問。此訪是胡總今年繼元月訪美後的一次重要外事活動，意義重大，成果豐碩。胡總與俄哈元首確定了2011年至2020年中國與俄哈中長期發展戰略，訪問使中國與三國雙邊關係水平得到「全面」提升。筆者認為，此訪的深意在於體現了歐亞地區在中國外交「大棋局」中所處的特殊重要地位，也凸顯出中國「歐亞新戰略」正漸具雛形。

中俄全面戰略協作夥伴關係具有全球意義

胡總是次俄國之行是此次歐亞三國之行的重中之重。胡總與梅德韋傑夫總統發表了《中俄睦鄰友好合作條約》簽署十周年聯合聲明和《中俄關於當前國際形勢和重大國際問題的聯合聲明》，最重要成果是，將江澤民主席和葉利欽總統1996年倡導並建立的「平等信任、面向二十一世紀的戰略協作夥伴關係」提升為「平等信任、相互支持、共同繁榮、世代友好的全面戰略協作夥伴關係」，中俄「戰略協作夥伴關係」由此步入「全面」階段。

隨着以金磚國家為代表的新興大國迅速崛起，歐美主導世界事務的能力日顯疲態。同時，為了維護自身利益，促進更公正、民主的國際政治經濟新秩序早日形成，新興大國與歐美等大國或大國集團演繹着縱橫捭闔的「三角關係」或「四邊關係」，博弈之激烈，前所未有。奧巴馬上任後，中美和俄美關係得到明顯改善，但美國歷屆政府所奉行的對中俄「遏制加接觸」政策的本質並未改變，雙方結構性矛盾和衝突將長期存在，圍繞核心利益的鬥爭不時表現出白熱化。

在未來幾十年，中俄面臨相同的戰略任務和目標：實現全面建設小康社會的目標；建設以創新為核心的全面現代化國家。在時下錯綜複雜的內外環境下，中俄惟有在政治和安全的相互借重，經濟和能源上相互依存，科技和人文上相互借鑒，方能贏得主動，實現上述目標。雖然兩國間或有「中國威脅論」和「俄羅斯威脅論」泛泛，但都不構成當局的政治判斷和主流民意。因此，西方有學者質疑「中國龍」與「俄國熊」無法「同居」的判斷是站不住腳的。

哈已成為中國在中亞實現綜合安全的「穩定器」

6月13日，胡總與納扎爾巴耶夫總統在阿斯塔納宣佈，兩國建立和發展「全面戰略協作夥伴關係」。中哈政治關係的最新定位表明，中國認可哈在中亞地區的領導地位，哈亦願意成為中國打擊「疆獨」在內的「三股勢力」的西部屏障，保障中國石油天然氣供應和通道安全的「穩定器」。

2005年中哈建立「戰略協作夥伴關係」以來，哈已成為繼俄之後中國在歐亞地區最重要的戰略夥伴。隨着中國能源對外依存度升至50%以上，加之海上石油通道的脆弱性和不穩定性（馬六甲瓶頸）矛盾日顯突出，作為產油大國的哈國在北京陸上能源供應版圖上的份量大大增加。自1997年始，中石油在哈進行了大規模投資，哈已成為中國主要的石油來源地之一。與此同時，中國與哈薩克斯坦、土庫曼斯坦、烏茲別克斯坦等中亞三國已初步形成了油氣生產體系和陸上油氣管道運輸網絡，對保障中國能源安全具有十分重要的意義。2009年6月，2010年12月和今年6月，胡總不辭勞苦，「三顧哈國」，箇中原因不言自明。有理由相信，是次高訪建立的兩國總理定期會晤機制，加之近兩年實際存在的中哈元首互訪「慣例」，中哈關係已進入大國關係層面。

烏克蘭成為中國「歐亞新戰略」的亮點

烏克蘭是前蘇聯第二大加盟共和國，領土面積比法國還要大，人口接近5000萬，在航空航天、軍工、高科技、機械製造、造船和農業等領域都有很強實力。烏獨立近20年來，兩國關係發展曲曲折折。從1991年到2003年，雙邊關係進展較順利，庫奇馬總統兩次訪華，包括訪問香港。江澤民主席也曾兩訪基輔。但2004年烏爆發「顏色革命」後，尤先科總統奉行「唯美國馬首是瞻」的「一邊倒」政策，強力反俄，強力推動烏加入北約，對中國的政治制度另眼看待，連出席北京奧運會開幕式這樣的重要國事活動也出爾反爾，最終爽約「缺席」。在這種環境下，中國國家元首10年未訪基輔不足為奇。

亞努科維奇2010年2月贏得大選後，開始大幅調整對外政策，奉行對俄、美、歐等距離大國平衡外交政策，贏得國內外歡迎。由於亞氏將發展經濟作為當務之急，自然不會忽略作為世界第二大經濟體的中國的存

二十年前，廣州的市區面積只有54平方公里，隨着經濟發展，已經擴張到540平方公里。但是二十年來，香港的市區面積沒有擴大，只有230平方公里，只佔全香港面積的22%左右。新加坡的面積，只及香港一半，人口是香港的70%。但是，新加坡推行組屋政策，解決了新加坡人的居住問題，平均一個家庭有一千呎的居住面積。香港出現了居住環境非常擠迫的現象，每一個家庭大約只有五百呎的居住面積。在一些舊區，一個一千呎單位，經過分租或「劏房」後，居民多達三十人，平均每一個人只有30平方呎，還有一種居住環境叫做棺材房，30平方呎的地方，分作三層，每人只有十平方呎左右，空氣不流通，過着非人的生活。

這完全是土地供應不足、房屋荒所造成的畸形現象。由於房屋供不應求，租金非常昂貴，香港人只好縮小居住面積。

停止填海 加劇地荒推高地價

過往，香港通過不斷地填海，擴大我們的居住面積。香港島的北岸，柴灣和小西灣、海怡半島、貝沙灣都是填海所得，九龍半島的東岸，包括尖沙咀東部、紅磡、土瓜灣道近九龍城碼頭附近的海心廟、啟德機場、觀塘、調景嶺、將軍澳都是填海所得。整個九龍西部海岸，進行了大規模填海，從佐敦道客輪碼頭到大角咀碼頭更是填海區。昂洲原本是和九龍半島分開的，在西北九龍填海工程中，昂洲正式和九龍半島連接。

香港在1997年之後，就沒有進行過任何大型的填海工程。只有在興建迪士尼樂園時，在大嶼山進行了小規模填海。沒有增加土地儲備，香港出現地荒。政府每年拿出賣地的數量唯有大量減少，地產商知道「物以罕為貴」，地皮有價，所以，連黃大仙和洪水橋的地方，都可以稱為豪宅，開售價可以接近一萬元一呎。

政府開拓的衛星屋新市鎮，附近並沒有私人住宅樓宇，也沒有商業活動，興建公屋



■6月16日，中國國家主席胡錦濤與俄羅斯總統梅德韋傑夫在莫斯科克里姆林宮會面。

在。2010年4月，兩國元首曾出席紐約聯合國核安全峰會期間會晤；去年9月，亞氏又對中國進行國事訪問，主動提出建立烏中戰略協作關係建議。此次雙方正式確立戰略協作關係，不僅使兩國關係重新回到健康發展的軌道，而且使之躍上了「戰略協作」高度，為中烏各領域全方位合作提供了強大動力。

俄哈烏是中國「歐亞新戰略」的軸心和重要支點

歐亞地區是一個地緣政治概念，指前蘇聯十二個加盟共和國所在的地理範圍和空間（立陶宛、愛沙尼亞和拉脫維亞三個波羅的海國家除外）。蘇聯解體後，美歐利用「雙擴」和「顏色革命」打壓俄羅斯；軍事上北約東擴，經濟上歐盟東移，政治上鼓勵策動「顏色革命」，扶植反俄親美政權，擠壓俄羅斯戰略生存空間，使其喪失重新崛起的力量和條件。但事與願違，西方「遏俄弱俄」政策非但沒有成功，反而刺激了俄羅斯民族復興和大國崛起的意志力和能量釋放。進入新世紀，俄羅斯沿着普京制訂的「強國戰略」，迅速恢復民族自信，政治經濟社會形勢恢復穩定，成功保持了地區強國和世界大國地位。

中國奉行獨立自主的外交政策，與俄在維護國家主權和領土完整，維護國家核心利益等一系列重大國際和地區問題上擁有一致或相近立場。故此，上世紀九十年代中期以後，新俄羅斯一直是中國在歐亞地區的軸心夥伴國，特別是通過簽訂《中俄睦鄰友好合作條約》，保持了「準盟友」關係，其間有不少實例。當1996年後台灣海峽幾次出現重大危機關頭，世界大國中只有俄堅決站在中國一邊，甚至與中方在山東聯合舉行有重型戰略轟炸機遠程奔襲、大型登陸艦搶灘登陸的「反恐」大型軍事演習，令世人矚目。

在可預見的將來，俄仍將是中國在全球政治中最可信任的戰略「盟友」，是中國「歐亞新戰略」的軸心國家。同時，哈薩克斯坦和烏克蘭完全有條件成為中國歐亞「大棋局」中的重要支柱國家（今後阿塞拜疆和烏茲別克斯坦可在一定程度上扮演這種角色）。

由於歷史等原因，中國應理解並支持俄羅斯在獨聯體地區發揮「特殊領導者作用」，理解其通過集體安全條約組織和關稅同盟等地區組織，實現前蘇聯國家地區一體化目標的努力。同時，中國的歐亞新戰略應注意平衡發展與獨聯體其他國家的全方位關係，這也是全球化的需要。值得一提的是，中國不應繼續漠視具有重要戰略價值和經濟潛力的外高三國（阿塞拜疆、格魯吉亞和亞美尼亞）。

總之，通過俄羅斯「軸心國家」的關鍵性作用，哈薩克斯坦和烏克蘭「重要支點國家」的平衡穩定作用，「一軸兩點」戰略將確保中國西部戰略空間的力量平衡與繁榮穩定，從而使中國可以集中精力，解決以台海危機和南海爭端為核心的東南方向的重大嚴峻挑戰。

的新地區，沒有就業崗位，失業情況嚴重。這樣更加造成了市區的舊區人口特別密集，儘管塌樓、火警危機嚴重，市民冒死住在這些地獄之中，因為住在這些地區容易找尋工作，得以餬口。

土地和房屋供應短缺問題，已經成為香港最嚴重的政治問題。這個計時炸彈隨時會爆炸。為了解決問題，改善民生，改善香港的經濟競爭力，改善香港的政治緊張和各種矛盾。增加土地供應和改善香港的城市規劃，勢在必行。

增加土地供應 完善城市規劃

1.香港必須恢復填海造地，香港的海港法例只限制西環青洲以東、鯉魚門以西不准填海。將軍澳以南、南丫島附近、蒲台島附近、大嶼山南部、屯門龍鼓灘至爛角咀以西，都可以填海。

2.這些新的地區，必須作好城市規劃，要發展成經濟創新和商住結合的新型社區，避免成為沒有工作崗位的「悲情城市」。有關新市鎮的集體鐵路運輸，必須政府投資，降低交通費用。六大優勢產業，應該和新城市規劃相結合。

3.建立儲蓄存款和居屋合一的房屋制度。滿21歲之永久居民，可以參加供款，政府承諾提供650呎之單位，累計存款和年資積分，青年配偶可以在結婚前合組成申請組，增加積分，達一定積分者可買積分居屋。若中途放棄轉買私屋者，可取回本金和逐年公佈的利息，積分居屋可轉售給其他有資格申請戶。

4.政府另設外來者及公司購買的住宅市場，任買不限。但他們不可買香港永久居民才可購買的住宅。兩個市場分劃，互不干擾。

5.舊區「劏房」拆卸和公屋興建計劃掛鉤，先作登記，搬走即取消資格，逐步解決，安置這些居民。

6.設海豚安置區，增加海底人工魚礁，擴大禁捕魚區，改善食物和海水環境，使海豚有步驟移居至新活動區。

香港的屋荒應該如何解決

蕭何