■責任編輯：陳緯星
■版面設計：莫家威

非法出口 藉合金名義規避監管

法律有罅 走私難絕

經歷過08年稀土出口的瘋狂之後，國有、集體、個人投資的稀土冶煉工廠如雨後春筍，在稀土礦區周邊鄉鎮迅猛發展起來。本報記者在採訪中發現，這些位於廣東北部的冶煉工廠不僅技術未達標，提煉過程中產生巨大浪費，而且經常掛羊頭賣狗肉，遊走在合法與非法之間的灰色地帶，成為對抗國家稀土資源出口管控的毒瘤。

■香港文匯報記者 黃港生

■在通往深山礦區的路邊，大量的破碎酒瓶或可側面證明非法稀土礦所存在的時間和規模。

■包裝好準備出口的半成品稀土。

香港文匯報WEN WEI PO

■進入礦山的路上，經常可見有大貨車將開採稀土礦所需的草酸成車卸下。

■農用車將稀土送往工業園。

■礦山附近的村莊隨處可見開採稀土礦必需的原料——草酸。

海關加工監管經驗豐富的九三學社江蘇省委龔震表示，為控制國家戰略資源外流，增強稀土價格話語權，近年來中國陸續採取加徵出口關稅、實施出口配額等出口調控措施。進入2010年後，國家又進一步推出控制開採總量、暫停新礦開採登記、提高行業准入門檻等一系列產業管理措施。

09年稀土走私逾2萬噸

隨着相關政策措施的穩步推行，中國稀土出口迅猛增長態勢也得到遏制，但一些國家仍以種種方式滲透中國稀土保衛防線，內外勾結，將大量中國稀土以合法規避監管或非法走私方式出境。

1999年始，中國稀土出口開始實施配額管理制度，走私問題於是逐漸顯現出來。目前，全國稀土冶煉分離產能為13萬噸，而2010年商務部公佈的稀土產品出口配額為3萬多噸，國內市場至多消化4至5萬噸，剩餘產能去了什麼地方？

海關資料顯示，2009年通過正常渠道出口海外的稀土是5萬噸，通過走私出口的稀土超過2萬噸，走私的比例達到了正常出口比例的40%左右，相比於2008年走私出去的稀土量整整增長了10%。

2010年前八個月，廣東省出口稀土1,336噸，比前一年同期增長1.6倍。出口稀土中，國有企業出口比重佔8成以上。「但不容忽略的是，私營企業出口225.7噸，佔16.9%，所佔比重比去年同期提升7.7個百分點。」

深圳海關人員向本報記者介紹：「事實上，在海關日常的監管中，更多的稀土在境內被簡單加工處理後，以各種合金的形式規避商務部有關稀土出境配額的限制報關出口。但究竟有多少稀土被以此種類型出口，暫無統計數據。」

外企滲透 成出口主力

本報記者採訪業內人士獲悉，自2008年以來，越來越多的外商通過投資渠道涉足中國稀土加工行業。大量買入稀土原料，經簡單加工後，以製成品名義出口，以規避中國對稀土出口的配額限制。數據顯示，2010年前3季度，中國共出口稀土永磁體1萬噸，增長77%，較2008年同期增長19.2%，其中1至8月單月出口量連續8個月保持50%以上的增長勢頭。

同期，中國以稀土鐵合金為主的鐵合金產品激增1.1倍，部分鐵合金稀土元素含量甚至達到80%，因此行業內普遍認為，這些稀土存在出口後被重新分離和提取的可能。稀土資源變相出口的風險顯著上升。

控戰略資源 增外交籌碼

九三學社江蘇省委龔震指出，中國除了扮演全球稀土主要供應國角色外，在鎢、銻、銦等稀有資源的儲量上也有絕對優勢。他分析，鎢找不到其它替代品，稀有金屬也比稀土更具戰略地位。在限制稀土出口量時，應該更加控制稀有金屬出口量。「只有未雨綢繆，才能在今後掌握外交及經貿主動權，更深遠地影響全球經濟、外交及軍事。」

稀土流失速度驚人

龔震表示，當務之急是政府部門能夠正視到戰略資源在以驚人的速度流失。稀土行業「以出口換技術」的開放政策很有可能重蹈汽車行業「以市場換技術」的覆轍。

他指出，目前國家對稀土監管的政策中，出口配額並沒有對稀土「輕重」進行區分，以導致國家調控實際效果被削弱。

出口配額應分「輕重」

稀土分為輕稀土(鑭、鈰、鐠、釹、匣、釤、銪)和重稀土(釓、鋱、鏑、鈥、鉺、銩、鐿、鑪、鈺、釔)。與分佈廣泛的輕稀土相比，重稀土的開採難度更大，對環境的破壞更嚴重，因此它們的開採成本要比輕稀土高很多。但是由於目前稀土出口配額採取一刀切的方式，沒有細分輕稀土和重稀土。而後者卻是在製造高科技產品及軍事技術常用的原料。

因此部分國內企業有目的選擇擠壓輕稀土的出口配額，增加重稀土出口配額，進而導致更加珍貴的重稀土繼續大量出口，大大削弱國家調控的目標。

粗放型應用 珍貴資源被浪費

不久前有關部門出具數據調查稱，中國現有稀土最多只夠使用20年。雖然國家有關部委逐步增加對稀土開發的管控力度，但稀土的開採和使用仍然是無序狀態，國內生產企業科技含量較低，稀土被大量濫用。

2010年12月，九三學社江蘇省委龔震曾撰文指出，目前中國在稀土應用領域依然處於粗放型階段，珍貴資源被大量浪費。比如，中國球化劑的稀土含量為3%至7%，日本和東歐只有0.3%至3%。

除此之外，中國稀土消費85%用於冶金、機械、石化、玻璃、陶瓷等傳統領域，僅13%用於新材料等高技術領域，而在日本，90%以上稀土用於高新技術領域。

記者手記 作坊遍地技術劣 稀土賤如土

據知情人士透露，國家有關部委在2006年以來不斷加強對稀土開採以及出口的管控。不少稀土冶煉企業主動出擊，尋找稀土資源，甚至代買家聯絡非法稀土礦場，或親自上陣開挖以圖自保。除了出口問題外，國內企業由於沒有稀土限制，存在稀土利用大規模浪費現象，此類情況甚至比稀土出口走私更應該引起有關部門的警覺。

一鎮10多家私煉作坊

在稀土礦區附近，當地居民建設的土作坊，密集程度可達到一鎮十幾、二十家。業內人士向本報記者透露，稀土的冶煉方法有兩種，即濕法冶金和火法冶金。前一種為化工冶金範疇，多由私採礦主採用。優點是投入低，產品純度高，生產成品應用面廣闊。但伴生的問題則是，周期長，污染較大。而火法冶金工藝過程簡單，生產率較高，因此比較受中小型企業歡迎。

本報記者在做稀土調查採訪時，最擔心的是安全問題，而威脅不是來自走私集團，而是利益鏈條最底層的「村民」。在非法稀土礦帶動下，礦區周邊村鎮已形成一條非常完善的產業鏈。在飲鴆止渴般慢性自殺的方式下，村民成為利益鏈條最低端的暫時受益者，同時也是罪惡鏈條的忠實擁護者。

當地村民納入利益圈

以英德魚灣鎮一個不足200人的村子為例，這裡土地貧瘠，種植水稻和桉樹都難以維持生活，不少村民將山頭轉讓給有能力開採稀土的老闆。村長帶領一群青壯男丁，守在運輸稀土必經道路旁的一幢洋樓裡，每日監視來往車輛。洋樓外停放着十數輛摩托車，是他們為稀土礦通風報信的代步工具。在遠離礦區的鎮上，也有警惕的眼神在注視着每個往來的陌生人。顯而易見，非法開採稀土礦的利益與這個村子息息相關。

記者來到鎮上，發現稀土非法開採確實帶動了鎮上的相關產業。以酒店為例，不少專做稀土商和二道販生意。記者採訪之處，一個鎮居然擁有近10個各類旅店甚至家庭式旅館。同時，汽車維修、林木銷售、打井運輸、機械租賃等行業也因稀土開採而興旺了起來。魚灣鎮內，很多尚算高檔的住房無一例外地建於2008年後，這恰恰是盜採稀土最猖獗的時候。

稀土產能過剩 應用開發水平不足

海關人員向本報透露，雖然目前在國家宏觀政策調控下，稀土產業向着有序開發、穩健發展的目標邁進，但同時也面臨着諸多影響產業健康發展的不良因素。

門檻低致無序競爭

首先是行業准入門檻低，產能過剩帶來無序競爭。由於中國稀土資源分佈較分散，加上行業開採技術含量較低，導致目前國內稀土行業中小企業眾多。

據統計，中國從事稀土礦產開採、分離的生產企業有169家，如江西贛州幾乎縣縣有開採企業，最高峰時有採礦證的礦山達1,035個；2009年中國稀土產量達12萬噸，佔世界產量的97%，美國、俄羅斯和澳大利亞等稀土儲量較大國家卻產量為零；而國內稀土加工應用能力有限，導致產能過剩問題嚴重，加上國際市場需求旺盛，特別是一些儲量較大國家不開採稀土，導致國際市場稀土價格上升，刺激中國企業爭相出口。

欠缺開發核心技術

其次，核心技術缺失，稀土工業應用開發水平不足。雖然目前中國在選礦、分離技術等應用領域具有世界領先水平，但在風力發電、電動汽車、太陽能電池等新能源、新技術領域核心技術明顯不足。

稀土材料具有光、電、磁、超導等優異性能，在這些高端領域具有廣闊用途，中國稀土上下游相關行業由於核心技術缺失，對稀土工業應用開發水平明顯不高，多年來一直停留在原材料出口和簡單冶煉加工層面，而在稀土新材料領域，中國幾乎沒有自主知識產權。

外國購華稀土廢料 加工提煉

國家對稀土實行外緊內鬆的管控，85%國內企業將稀土消費應用於冶金、機械、石化、玻璃、陶瓷等傳統領域。境外一些企業或集團，則從中國大量收購以稀土為原料的傳統產品廢料，以提煉稀土元素。

去年四川省某企業向有關部門舉報稱，日本三井物產等綜合商社利用從中國進口大量碎玻璃等「廢棄物品」，從中提取獲得鑭、鈰等稀土元素。這與這些領域的產品存在嚴重的稀土資源濫用浪費有關。

所幸，2010年9月29日商務部、海關總署發佈公告稱，自2010年11月1日起，將44個十位商品編碼增列入加工貿易禁止類目錄。其中，多晶硅、廢碎玻璃等22種商品禁止出口，熱壓鐵塊、鑄鐵廢碎料、廢汽車壓件等22種商品禁止進出口。

龔震指，國產稀土資源應該建立在技術和高端產品上，稀土資源國際話語權更應如此，而不僅僅是局限在資源本身。當前應防止國內一些企業自恃資源豐富，不願意花力氣開發高附加值的稀土產品，致使「荷蘭病」(指自然資源的豐富反而拖累相關經濟的發展)現象在稀土行業蔓生。

■路邊簡易的稀土礦區。據介紹，這種小礦多是村民自己開發。