



公共衛生 + 現代中國

職業病遍全國 防治工作嚴峻

■上月初，國務院常務會議討論並原則通過《中華人民共和國職業病防治法修正案(草案)》，進一步保護勞動者權益。圖為湖南省長沙市開展職業病防治周的免費體檢活動。資料圖片



診斷困難

2001年10月27日，《中華人民共和國職業病防治法》(以下簡稱《職業病防治法》)通過，並於2002年5月1日起正式實施。該法標誌着中國職業病防治工作、職業病人保障正式全面納入法治軌道，但《職業病防治法》在實施中仍存在問題，而且沒有一個全面負責職業安全衛生工作的機構，存在監管漏洞。

有專家指出，《職業病防治法》實施以來，中國內地並沒有明顯地扭轉職業病蔓延的趨勢，已成為世界職業病危害最嚴重的國家之一。

■作者：岳經綸 中山大學教授

■統籌：教育社企



「教育社企」是全港首間非牟利的教育社會企業，透過出版教育書籍、組織講座及提供支援網站，協助前線教師及基層學生。

新聞背景 上月通過修訂草案 保障工人權益

2010年3月15日，出席全國政協十一屆三次會議的數十名工會界委員聯名提案，呼籲儘快修訂《職業病防治法》，釐清職業衛生綜合管理體制，規定職業病診斷實行舉證責任倒置原則，全面推進中國職業病防治工作的法治進程。

上月初，國務院常務會議討論並原則通過《中華人民共和國職業病防治法修正案(草案)》。草案從保護勞動者權益出發，完善職業病的診斷制度。會議決定，草案經進一步修改後由國務院提請全國人大常委會審議。



從事裝配工作的工人容易患上職業病。資料圖片

資料一：職業病分類

類別	具體病例
塵肺	如矽肺、煤工塵肺等
職業性放射病	如照射亞急性放射病、外照射慢性放射病、內照射放射病等
職業中毒	如鉛中毒等
物理因素所致職業病	如中暑等
生物因素所致職業病	如炭疽、森林腦炎等
職業性皮膚病	如接觸性皮炎、光敏性皮炎等
職業性眼病	如化學性眼部燒傷、電光性眼炎等
職業性耳鼻喉疾病	如雜訊聾、鉻鼻病
職業性腫瘤	如石棉所致肺癌等
其他職業病	如職業性哮喘等

資料三：職業病例頻發原因

- 1. 檢測系統不夠健全：**近十年，工作場所職業病危害因素檢測點數每年保持在70萬個點次，但檢測企業數目呈逐年下降趨勢，跌幅超過30%。由此可見疾病資訊監測系統不健全。
- 2. 鄉企安設設施不足：**部分鄉鎮企業、個體企業的生產力低下，設備簡陋，缺乏防護設施，對勞動者特別是農民的職業安全保護不夠。
- 3. 資金投入有限：**職業衛生資源整體效率低，配置不平衡，職業衛生技術的服務水準不高。
- 4. 政出多門 難以協調：**在一個部門內，往往出現職能交叉情況，職業衛生決策、協調、指揮不夠充分，部門之間缺乏協同機制，職業病危害前期預防措施得不到有效落實。
- 5. 規定不合情理：**職業病防治診斷中存在很多不合理規定。例如如病者必須到指定職業病診斷機構進行診斷，而且職業病診斷需要企業提供相關證明，如無單位配合，勞動者則很難提供證明資料，這種規定令相當多的職業病患者得不到診斷。

請即登上「文匯通識專欄」
http://ese.org.hk/wenwei 瀏覽更多參考資料。

資料二：中國職業病情況

1. 整體概況

根據衛生部資料，中國現有約1,600萬家企業存在有毒、有害的作業場所，約有兩億勞動者在從事勞動過程中遭受不同程度的職業病危害，防治工作嚴峻。

2. 職業病種類

職業病患者中最大的群體為塵肺病患者(70.2%)。其次為職業中毒群體(19.1%)，主要為苯中毒、鎘中毒及鉛中毒。其他職業病種類(10.7%)包括職業性皮膚病、職業性眼炎及職業性腫瘤等。

3. 分布行業

職業病患者主要集中在礦業(36.4%)、加工製造(14.7%)、電子(10.5%)、化工(6.3%)及建築(5.6%)等行業，主要從事的是採掘、加工製造、裝配、風鑽爆破及切割等工作。在這些生產企業中，66.7%為民營企業、21.4%為國企及8.2%為外資企業等。

4. 職業病患群體特徵

職業病患者出現病症的平均年齡為37.5歲。男性在職業病患者中佔80.1%，女性佔19.9%。在塵肺患者中的男性佔91%。女性職業病患者主要在勞動密集型產業中工作，因此較多患上職業中毒，佔職業中毒患者的51.5%。職業病患者的文化程度不高，初中及以下的佔78.3%。同時，患者絕大多數為農民工，佔總體的84.3%。資料來源：《北京義聯勞動法援助與研究中心職業病調研報告》，2011年2月

行業分布廣泛：職業病防治工作涉及30多個行業，法定職業病名單達115項；接觸職業危害人數、職業病患者累計數量、死亡數量及新發病人數都居世界首位。

病發時間短：職業病患者從開始生病到身體出現病症，經歷時間的平均值為6年。其中在3年內出現病症的達32.2%。

集體形式發病：2010年5月，華北地區某市關閉煤礦之後，該地區檢查確診為職業病的人數超過500人。河北省張家口市某礦山企業矽肺病案中，涉及職業病患者有119人。另外，香港某珠寶首飾製造廠職業病工人索賠案中，矽肺患者人數高達76人。

經濟損失嚴重：每年中國因職業病及工傷事故產生的直接經濟損失達1,000億元(人民幣，下同)，間接經濟損失達2,000億元。職業性疾患影響勞動者健康，造成勞動者過早失去勞動能力。近年，急性職業中毒明顯多發，嚴重影響社會生產。



建築工人在戶外工作，長期受到陽光曝曬，中暑機會大增。資料圖片

資料四：「開胸驗肺」事件

張海超是河南省新密市劉寨鎮老寨村村民，2004年8月至2007年10月在某公司打工，做過雜工等工作，其間接觸大量粉塵。2007年8月，他開始感到身體不適，還有咳嗽和胸悶等症狀，一直被當作感冒來治療，後來經多家醫院檢查後被診斷為得到「塵肺病」。張海超懷疑是在工廠工作以致得到「塵肺病」。

在目前中國的制度框架下，職業病的鑒定必須由專門機構來承擔。張海超工作所在地的職業病法定診斷機構——鄭州市職業病防治所的診斷結果是：「無塵肺0+期(醫學觀察)合併肺結核」，意即張海超有塵肺表現，但未到I期的標準。但根據有關法規，這個診斷令張海超不能作為塵肺病患者得到治療，得不到企業的賠償。

鄭州市職業病防治所的診斷引起張海超的質疑。在多方求助無門後，他不顧醫生的勸阻，要求「開胸驗肺」，以此證明自己確實患上「塵肺病」。

「開胸驗肺」事件經內地媒體報導後，鄭州市衛生局責成鄭州市職業病防治所組織人員收集張海超的診斷、檢查、治療及病理學等相關資料，並詳細了解他的職業史，經諮詢衛生部專家後，鄭州市職業病防治所推翻先前的診斷，明確診斷張為「塵肺病III期」。

◀長時間接觸水泥會患上水泥塵肺。資料圖片



有研究指，女性主要在勞動密集型產業中工作，較多患上職業中毒。資料圖片



職業病

意指企業、事業單位和個體經濟組織(以下統稱用人單位)的勞動者在職業活動中，因接觸粉塵、放射性物質和其他有毒、有害物質等因素而引起的疾病。

《中華人民共和國職業病防治法》中規定的職業病必須具4個要件：

1. 患病主體是企業、事業單位或個體經濟組織的勞動者；
2. 必須是在從事職業活動的過程中產生；
3. 必須是因接觸粉塵、放射性物質和其他有毒、有害物質等職業病危害因素引起；
4. 必須是國家公布的職業病分類和目錄所列的職業病。4者缺一不可。

塵肺

意指長期吸入粉塵所致的以肺組織纖維性病變為主的疾病；另有人認為塵肺是粉塵在肺內的蓄積和引起的組織煤工塵肺反應。塵肺病主要依次分布在煤炭、有色、機械、建材及輕工等工業行業中。國家現行的《職業病名單》中規定的塵肺有12種，包括矽肺(silicosis)、煤工塵肺(coalworker's pneumoconiosis)、石墨塵肺(graphite pneumoconiosis)、炭黑塵肺(anthracosis)、石棉肺(asbestosis)、滑石塵肺(talc pneumoconiosis)及水泥塵肺(cement pneumoconiosis)等。

◀職業病患者主要集中在礦業。資料圖片

1. 《北京義聯勞動法援助與研究中心職業病調研報告》，2011年2月
2. 《中華人民共和國職業病防治法》
3. 卞耀武主編：《中華人民共和國職業病防治法釋義》，(北京：法律出版，2002)
4. 《中國職業病形勢嚴峻》，中國勞工通訊 http://www.clb.org.hk/chi/node/8822
5. 《衛生部表示：中國職業病防治機構年內將覆蓋全國》，東北網 http://internal.big5.dbw.cn/system/2011/02/15/052986953.shtml



延伸閱讀



想一想

1. 根據資料一及二，你認為要有效防止職業病，當局應先從哪類行業/生產企業開始監管工作？
2. 根據資料三，你認為哪一方面應負最大的責任？為甚麼？
3. 資料四的「開胸驗肺事件」反映甚麼問題？為甚麼會形成這問題？試分析原因。
4. 綜合全文，你認為中國的職業病問題嚴重嗎？為甚麼？