

隨著雲南省「兩強一堡」戰略部署的實施，把雲南建設成為面向西南開放的「橋頭堡」，為地處中國與南亞、東南亞交匯點的德宏帶來了千載難逢的歷史機遇，作為「橋頭堡」的最前沿，德宏州委、州政府切實加快了「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設步伐。國稅部門是「橋頭堡」黃金口岸及瑞麗國家重點開發開放試驗區建設的重要參與者和建設者，在新的機遇期，將如何全面發揮好職能，服務好大局，作出更大的貢獻？

德宏州國家稅務局局長龍暉向香港文匯報記者表示，全州國稅系統將緊緊圍繞「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設，充分發揮國稅職能作用，認真謀劃和實施好「十二五」德宏國稅的發展規劃，努力做好今年工作，為邊疆德宏的可持續發展作出新的貢獻。

■香港文匯報記者 錢林桃、胡修平 昆明報道  
■供圖：德宏州國家稅務局

# 雲南

## 加快建設橋頭堡系列

D4 特刊 責任編輯：林潔瑜 版面設計：歐鳳仙

# 發揮「試驗區」國稅職能 建功「橋頭堡」黃金口岸

### ——專訪雲南省德宏州國家稅務局局長龍暉

■德宏國稅為邊疆的可持續發展作出了巨大貢獻



德宏州國稅局局長龍暉



## 主動出擊 積極服務「橋頭堡」建設

今年3月31日，瑞麗市一心有限責任公司一筆涉及39萬元退稅款的出口業務，成功通過了退稅審核系統審核，成為德宏州第一筆跨境貿易人民幣結算退稅業務。德宏州國家稅務局局長龍暉評價說，此筆稅款的成功退付標誌着跨境貿易人民幣結算辦理出口退稅政策在德宏州順利實施，為稅收新政策的廣泛開展帶來很好的示範效應。

去年末，德宏全州141戶出口企業被確定為全國第二批跨境貿易人民幣結算試點企業。對於德宏州國家稅務局來說，如何指導出口企業準確理解邊境貿易和跨境貿易以人民幣結算辦理出口退稅政策的異同，成為德宏州國稅系統貫徹落實好跨境貿易人民幣結算新政策的關鍵。為此，德宏州國家稅務局積極採取了多項措施切實推進政策落實：一是舉辦了全州出口企業跨境貿易業務培訓班，在講解新政策的同時側重介紹新政策與邊境貿易人民幣結算退稅政策在實際操作、業務理解及政策背景上的異同，做好新政策宣傳推廣及辦稅輔導工作；二是結合德宏實際撰寫了《跨貿易退稅操作指引》，下發給企業學習，做好新政策規範指導工作；三是加強與出口企業的溝通，為企業順利開展跨境貿易人民幣結算退稅工作排憂解難；四是主動與外管等相關部門加強溝通、密切配合，達到對政策理解和對企業操作解釋上的一致，引導企業積極參與進來，為新政策的貫徹落實切實做好服務工作。

2010年6月，在國家發改委明確支持雲南瑞麗建設重點開發開放試驗區後，《中共中央、國務院關於深入實施西部大開發戰略的若干意見》的文件進一步明確：積極建設雲南瑞麗、廣西東興、內蒙古滿洲里等重點開發開放試驗區。

為了進一步服務好國家和省的發展戰略，切實加快德宏「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設，着力突破突破性優惠政策爭取的難題，德宏州國家稅務局積極主動地配合州委、州政府及相關部門，從德宏和邊疆國稅工作實際出發，多方面組織開展了各類調研活動，積極主動地向上級局和州委、州政府反映相關情況，並得到了各級領導的高度重視。在省國稅局李鴻文局長親臨關懷下，省國稅局於去年10月專門成立了「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設的專題調研組，深入德宏各地開展廣泛調研。通過省、州國稅局調研組的深入調研，分別向省、州黨委政府提出了具有前瞻性、可行性和可操作性的意見建議，由此獲得了各級黨委、政府的高度評價，對「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設相關政策的爭取產生了積極的推動作用。特別是對相關產業稅收徵收等政策的建議，一旦被國家採納，將極大地支撐德宏財政增收，減少邊疆民族地區對中央財政轉移支付的依賴，意義將十分深遠而重大。



■稅、警協作，廣泛開展邊境稅收徵收和稅務稽查工作。



■德宏及其周邊地區珠寶玉石資源富集，自古就有「玉從瑞麗，玉出德宏」之說。圖為國稅幹部仔細察看玉石毛料。

「十一五」時期，德宏州國稅系統在省局和州委、州政府正確領導下，以組織稅收為中心，按照「聚財為國、執法為民」的工作宗旨和「依法治稅、從嚴治隊」的工作原則，圍繞「服務科學發展、共建和諧稅收」，各項工作均取得了優異的成績，為邊疆德宏經濟社會的快速協調發展作出了積極的貢獻。

到「十一五」末，共組織入庫國稅收入34.25億元，較「十五」入庫數13.2億元增收21億元，增長近2.6倍，年均增長20.48%，較「九五」期間實際入庫數8.4億元增收近25.9億元，增長近4倍，年年超額完成了省局和州委、州政府安排下達的各項稅收任務，為邊疆德宏財政增收和經濟社會可持續發展提供了堅強財力保障。

記者獲悉，為更好服務地方經濟發展，該局認真貫徹執行好各項稅收優惠政策，五年來累計辦理出口退稅19.28億元，其中邊境小額貿易出口貨物以人民幣結算辦理退稅15.73億元；為西部大開發等企業減免所得稅4.4億元；為民政福利等企業減免增值稅0.45億元。

德宏州國家稅務局局長龍暉表示，今年是兩個五年規劃交替發展的重要時期，也是德宏建設「橋頭堡」黃金口岸及瑞麗國家重點開發開放試驗區的重要機遇期。根據省局和州委、州政府的安排部署，德宏州國家稅務局將緊密結合德宏經濟社會發展及國稅工作實際，認真研究和修改完善德宏州「十二五」時期國稅工作發展的目標與工作思路，力求「十二五」期間實現邊疆國稅事業又好又快發展。

為抓好「十二五」開局之年的各項工作，該局提出，要以科學發展觀為統領，緊緊圍繞德宏「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設，以基層建設、隊伍建設、黨風廉政建設和邊疆國稅文化建設為抓手，確保圓滿完成省局和州委、州政府安排下達的各項工作任務，為德宏國稅「十二五」規劃「開好頭，起好步」。

記者在該局了解到，1—5月，該局已組織入庫國稅收入4.92億元，為年計劃的45.3%，同比增長60.2%，增收1.85億元，為全面實施好德宏國稅「十二五」發展規劃奠定了堅實基礎。

## 與時俱進 全面加強幹部隊伍建設

記者了解到，瑞麗國家重點開發開放試驗區建設的規劃和實施意見中，將把「中緬瑞麗—木姐跨境經濟合作區」建設成為立足滇緬、服務兩國、面向東南亞、輻射南亞次大陸，集進出口貿易、倉儲、資源開發與加工、金融服務創新、跨境旅遊、國際會展、文化交流、禁毒防艾、生態保護等功能為一體的綜合型跨境經濟合作區。目前，德宏州正實施「招大引強」戰略，通過招大商、引大資，積極爭取一批重大項目落地，重點引入國內外大企業、央企、省級重點企業等知名度高、經濟實力強的大企業、大集團進駐德宏，從而推進「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設。

據龍暉局長介紹，國家和雲南省委、省政府高度重視「橋頭堡」建設，將為德宏帶來良好的發展機遇。作為黨委、政府的重要經濟職能部門和窗口單位，德宏州國稅機關也將面臨新的機遇和挑戰，為此，德宏國稅未雨綢繆，積極應對新的變化和挑戰，從全面加強國稅幹部隊伍建設抓起，從幹部隊伍思想政治、觀念作風和政策業務抓起，堅持把造就綜合素質、整體素質較高的幹部隊伍作為國稅工作的重要保證，抓基層打基礎，推進邊疆國稅各項工作，進而搶抓機遇，服務「橋頭堡」黃金口岸和瑞麗國家重點開發開放試驗區建設，服務邊疆德宏經濟社會繁榮發展。

在幹部隊伍建設方面，龍暉局長認為，首先是要進一步認清當前發展形勢，結合實際，放眼未來，深刻認識全面加強邊疆國稅幹部隊伍建設、努力培養和造就一支高素質的幹部隊伍的重要意義。在這樣一個全新的發展機遇期，德宏國稅各項工作任務將更加艱巨，規範化、科學化、專業化、精細化的根本要求，對國稅幹部隊伍整體素質的要求也越來越高，不轉變觀念、不謀求進步、不開拓創新就會掉隊落伍，就難於跟上時代變革與發展的步伐。帶著這樣的思考，龍暉局長和州局黨組一班人，通過深入廣泛地調研，結合新時期國稅工作的基本要求，從「聚財為國，執



■深入各界人士的稅收宣傳

法為民」和「服務科學發展，共建和諧稅收」的高度出發，堅持把全面加強幹部隊伍建設放在國稅工作的首要位置，並切實抓好了落實：一是着力加強了各級領導班子的建設，努力提高領導班子和領導幹部的理性思維能力、解決疑難能力、創新發展能力和科學決策能力。二是着力加強了幹部隊伍建設，強化教育培訓工作力度，有針對性地開展思想觀念、政策業務更新培訓，解放思想，更新理念，並不斷提高幹部在稅收徵管、納稅評估、稅務稽查、信息化運用與創新等方面的業務水平和崗位技能，特別增強一線人員的管理水平與執行能力。三是按照幹部管理權限和幹部選拔任用程序，適時開展科級領導幹部競爭上崗，鼓勵歷屆業務能手、年輕幹部和中青年業務骨幹努力工作、團結幹事、脫穎而出，使各類人才創業有機會、幹事有舞台、發展有空間，做到人盡其才，才盡其用。四是加強黨風廉政建設和反腐倡廉工作，層層落實責任制，不斷推進和完善懲防體系建設，形成廉政建設大宣教格局，認真梳理稅收執法風險點，建立健全和完善落實各項規章制度，嚴格執行稅務人員廉潔自律若干規定，規範行政行為。

龍暉局長特別強調，在國稅幹部隊伍建設和人才培養上，德宏州國稅系統將堅持同步發展的原則，就是要將幹部個人綜合能力的提高與全州國稅事業發展相協調，把國稅幹部的能力建設統一到單位發展規劃上來，充分發揮國稅精神的凝聚作用，以全面提高個人綜合素質為基礎，實現系統發展和個人價值發揮的有機統一，在邊疆國稅事業發展的同時給幹部個體創造成長進步的氛圍，同時通過個體成員能力的提升推進稅收事業的進一步發展。

## 真情實意 全心全意為基層服務

2011年是「十二五」的開局之年，也是雲南省國家稅務局黨組提出的全省國稅工作「服務基層年」，要求各級國稅機關要全心全意服務基層，服務納稅人，要在新的起點上繼續強根基、建和諧、促發展，為雲南國稅「十二五」開局奠定堅實的基礎。

對此，龍暉局長表示，今年德宏州局黨組將緊緊圍繞「服務基層年」的工作主題，切實把握和認真做到：一是牢固樹立全心全意為基層服務的思想，各級機關和幹部特別是各級領導幹部務必做到「心繫基層，服務基層，心繫群眾，服務群眾」，自覺堅持從基層中來，到基層中去，從群眾中來，到群眾中去，把服務基層發展作為各項工作的出發點和



■意氣風發、走向新時代的德宏國稅人。落腳點。二是要改進服務基層的作風，提高對服務基層工作重要性的認識，把握服務重點，加快提升服務基層能力，做到認識到位、需求對稱、方法得當、措施有力。三是要積極探索服務基層的有效途徑，要充分把握好既要從資金和設備上給予基層傾斜扶持與幫助，同時更要從「精氣神」的培養、綜合業務素質提高、人才鍛煉和制度建立健全等全面向基層傾斜幫助。