

法工委：人代選舉不存在「獨立候選人」

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報導)內地縣鄉兩級人大將進行換屆選舉，全國人大常委會法工委昨日強調，基於中國憲法和選舉法規定，縣鄉級人大代表候選人，只有由各政黨、各人民團體和選民依法按程序提名推薦「代表候選人」，經討論、協商或經預選確定的「正式代表候選人」，沒有所謂「獨立候選人」，「獨立候選人」沒有法律依據。這也是官方首次對「獨立候選人」問題做出回應。

選出逾200萬人

法工委指出，從今年開始到2012年底，內地縣鄉兩級人

大將進行換屆選舉。參加這次縣鄉級人大代表選舉的選民將達9億多人，參加鄉級人大代表選舉的選民將達6億多人，將選舉產生縣鄉兩級人大代表200多萬人，涉及縣級政權2千多個、鄉級政權3萬多個，這無疑是中國政治生活中的一件大事，亦是人民當家做主的一次重要實踐。

是次縣鄉級人大代表選舉是選舉法修改後首次選舉。法工委方面表示，此次選舉將實行城鄉按相同人口比例選舉人大代表，實現人人平等、地區平等、民族平等。

對候選人是正本清源

值得關注的是，內地近期出現不少「獨立候選人」表態

將參與縣鄉級人大代表直選，法工委昨日首次回應，指沒有所謂的「獨立候選人」，強調依照中國憲法和選舉法規定，年滿十八周歲的公民都有選舉權和被選舉權，但是依照法律被剝奪政治權利的人除外。法工委指出，任何公民參選縣鄉級人大代表須經過四方面程序。(見表)

已表態希望通過聯名方式推薦參與北京市海澱區人大代表選舉的中國政法大學副教授吳丹紅就此向香港文匯報表示，法工委上述表態，旨在依法對民間流行的「獨立候選人」說法加以規範化說明，是對候選人稱謂的正本清源。這與此前法律規定並不相悖，相信亦沒有對公民通過聯名推薦方式參選進行否定。

參選縣鄉人代4程序

1. 在選區進行選民登記，由選舉委員會對選民進行審查和確認；
2. 依法被推薦為代表候選人，按照選舉法規定，代表候選人由各政黨、各人民團體聯合或者單獨提出，或由各選區選民十人以上聯名提出；
3. 代表候選人由選舉委員會匯總後交各該選區選民討論、協商，根據較多數選民意見確定正式代表候選人名單，必要時可以通過預選確定正式代表候選人名單；
4. 由選舉委員會統一組織開展對代表候選人的介紹活動。

故意輾斃牧民 內蒙司機判死

副駕囚終身 法官指案情特別惡劣殘忍

香港文匯報訊(本報駐內蒙古記者報導)備受關注的內蒙古西烏珠穆沁旗拉煤車輾斃牧民案，6月8日上午9時在錫林郭勒盟中級人民法院一審判決，肇事司機李林東和副駕盧向東分別被判處死刑和無期徒刑，剝奪政治權利終身；故意駕車攔阻公安警察執行公務的卡車司機吳曉偉、李明剛分別以妨害公務罪被判處有期徒刑三年。4名被告均當庭提出上訴。

法庭審理查明，5月10日23時許，西烏旗浩勒圖高勒鎮薩如拉嘎查20多個牧民，以運煤車輾斃牧民為由，阻止運煤車通行。肇事司機李林東和坐在副駕的盧向東在明知的情況下，故意採取衝撞、輾壓的手段，致使牧民莫日根當場死亡，故構成故意殺人罪。

法庭認為，被告人犯罪情節特別惡劣、手段殘忍，社會影響極壞。李林東為直接兇手，是主犯，罪行最為嚴重，判處死刑，剝奪政治權利終身；盧向東是從犯，判處無期徒刑，剝奪政治權利終身。各方對案發事實基本沒有爭議。

受害者家屬滿意結果

4名被告的親屬、受害人的家人以及來自錫林郭勒盟各界人士等百餘

人到庭旁聽。聽到判決結果，莫日根的哥哥巴雅爾說：「法律是公平的，我們親屬對這個判決結果滿意，我相信西烏旗珠穆沁旗的牧民們也會對這個結果滿意的。」

事發後，內蒙古自治區黨委書記胡春華表示，自治區黨委、政府堅決依法從重從快懲處犯罪分子，一定會正確處理好礦產開發與保護群眾利益關係。在發展過程中，一定要把維護群眾利益作為根本出發點，做到統籌兼顧。

政府嚴整礦山秩序

目前，內蒙古正在對全區煤炭企業進行兼併重組，同時嚴厲整頓礦山秩序，在保護生態的前提下，建立礦業生產管理長效機制，整頓規範礦產資源開發秩序，切實維護群眾利益。

國務院批轉綱要 惠及千萬殘疾人

據新華社8日電 國務院殘疾人工作委員會制定的《中國殘疾人事業「十二五」發展綱要》近日已經國務院同意並批轉各地、各部門認真貫徹執行。綱要指出，「十二五」時期中國將加強農村殘疾人扶貧開發，扶持1000萬農村貧困殘疾人改善生活狀況、增加收入、提高發展能力。

「十二五」時期，中國將完善貧困殘疾人口的識別機制，將家庭年

人均純收入低於當地最低生活保障標準的農村貧困殘疾人納入農村低保範圍，將有勞動能力的農村貧困殘疾人納入扶貧範圍。同時，幫助有勞動能力的貧困殘疾人優先享受國家扶貧開發和惠農政策。加大康復扶貧貸款管理體制改革力度，健全擔保體系，簡化貸款程序。與此同時，為100萬農村貧困殘疾人開展實用技術培訓。



內蒙古西烏珠穆沁旗拉煤車輾斃牧民案肇事司機被判死刑。圖為網上流傳的事發現場圖片。

潮州工作組進村善後 穩定群眾情緒

香港文匯報訊(記者 李宏新、戰宏，通訊員 潮宣潮報)廣東潮州市潮安縣古巷鎮周一發生工人被斬案後，潮州市委、市政府高度重視，當地市、縣、鎮派出工作組進村入廠做好群眾思想工作，穩定當地群眾情緒，防止當地群眾與外來民工發生對立衝突，同時動員廣大企業細微做好外來民工的思想工作，穩定員工情緒。目前，各方面的善後工作正在有序進行，社會面平穩。

經調查核實，截至6月7日晚，6月6日晚聚集事件中，共有1輛汽車被燒燬，3輛汽車被毀壞，15輛汽車受損；18名群眾受傷，其中15名為外來民工，3名為當地群眾，無人員死亡。潮州市政法、公安部門已對6月1日傷害外來民工熊某的3名疑犯予以正式拘捕，並移交司法部門追究刑事責任。

中國首個國土開發規劃出台

香港文匯報訊(記者 羅洪嘯 北京報導)中國國土空間開發思路和開發模式將發生重大轉變，國家發改委副主任徐憲平8日表示，去年年底國務院通過的《全國主體功能區規劃》是中國成立以來第一部全國性國土空間開發規劃，規劃確定將在中西部培育新的城市群，促進經濟增長由西向東、由南向北發展。同時構建「七區二十三帶」為主體的農業戰略格局，確保全國耕地數量和農產品安全。徐憲平強調，主體功能區是戰略性、基礎性、約束性的國土空間規劃，地方規劃的修編都需遵循主體功能區的定位。

地方規劃需依此修訂

徐憲平指出，隨着中國經濟持續較快增長，工業化城鎮化加快推進，國土空間發生巨大變化，耕地減少過多過快、資源開發強度過大、環境問題凸顯、生態系統功能退化等，當前空間結構不合理、空間效率不高已經成為影響科學發展的重大結構性矛盾和問題。因此，必須轉變傳統的空

間開發模式，調結構必須調整不合理的空間結構。

即將公佈的《全國主體功能區規劃》以構建高效、協調、可持續的國土空間開發格局為主線，共分為六篇十三章，7萬餘字。規劃還附了國家重點生態功能區、國家禁止開發區域兩個名錄以及20幅分析評價圖和規劃圖。

按照新的開發理念，《規劃》對主體功能區劃分為優化開發區域、重點開發區域、限制開發區域和禁止開發區域四類。(見表)

將加大對限禁區域財政支持

對於優先開發區域和限制開發區域之間的經濟發展水平是否被拉大的問題，國家發改委秘書長楊偉民指出，主體功能區劃分後，可能兩個區域的單純以GDP總量衡量差距會擴大，但是實施新的國土空間開發規劃主要是為了縮小各區域公共服務方面的差距、居民收入之間的差距、基礎設施之間的差距。國家在財政轉移支付上將加大對

4開發區域範圍

- 優化開發區域：環渤海、長三角和珠三角
- 重點開發區域：冀中南地區、太原城市群及呼包鄂榆地區等18個區域
- 限制開發區域：東北平原、黃淮海平原及長江流域主產區等七大優勢農產品主產區及其23個產業帶等
- 禁止開發區域：國家自然保護區、世界文化自然遺產等

限制開發區域和禁止開發區域的支持力度。中國在「十二五」期間推行主體功能區戰略成敗的關鍵在於如何改變當前地方考核唯「GDP」的現狀。對此，徐憲平表示，對不同主體功能區各有側重的績效考核評價結果要作為地方黨政領導班子和領導幹部選拔任用、培訓教育、獎勵懲戒的重要依據。

國土過度開發 形勢嚴峻堪憂

作為「十二五」規劃重要組成部分的《全國主體功能區規劃》，與以往的區域規劃和地方規劃相比，改變了過去單純以經濟增長為中心的規劃發展模式。規劃因地制宜的將中國劃分為優化開發區域、重點開發區域、限制開發區域和禁止開發區域四類，充分考慮各地資源環境承載力而作出「頂層設計」規劃，是中國在「十二五」期間實現綠色發展、可持續發展的重要基石。

深圳土地開發近極限

經過30餘年的快速發展，今天中國資源環境瓶頸日漸突出，特別是一些大城市，由於開發過度已無擴展空間。以上海為例，如果不算周邊的一些海島，上海大約6,000平方公里的面積中，現在已經開發了2,900平方公里，這意味着近一半土地被水泥鋪就。深圳已開發面積約佔46%，由於山地佔深圳土地面積近55%，這就意味着平原已基本全被開發，接近極限。

可用國土僅餘3%

中國科學院對資源環境承載能力的評估指出，中國適宜工業化、城市化開發的國土空間約為180萬平方公

嚴管限禁開發區域

嚴峻的國土空間現實要求中國必須改變過去粗放單一的發展模式，在國土空間的利用上需要更加科學和集約。四大功能開發區域的劃分和規劃的出台，僅僅是中國實現國土空間開發戰略的一小步，在實施中如何將規劃落到實處，特別是做好對限制開發區域和禁止開發區域的考核和補償，才是未來政策達到效果的關鍵。

鹿心社任江西代省長

據新華社8日電 江西省十一屆人大常委會第二十五次會議8日決定，鹿心社為江西省人民政府副省長、代省長，同時通過了關於接受吳新雄辭去省長職務請求的決定。

熱烈歡迎河南省省長郭庚茂率代表團蒞港暨祝賀2011河南·港澳經貿交流活動圓滿成功

鄭州香港會展管理有限公司
Hong Kong - Shanghai
Venue Management (Zhengzhou) Limited
鄭州國際會展中心之專業管理公司

致意