

通識中國

中國對國際組織的參與可追溯到百多年前。中國曾以弱國身份被迫捲入到西方國際體系中，被動地接受參與部分的國際組織。新中國成立後加入社會主義陣營，長期游離於西方國際體系外，對國際組織採取相對排斥的態度。隨着改革開放的推進，中國加大參與國際組織的力度。中國對國際組織的參與從以前的「被動無為」逐漸發展到現在的「積極主動」，甚至創立新的國際組織。隨着國力增強，中國勢必在國際組織中發揮更大作用。而中國參與國際組織的百年歷程亦見證一個弱國變成強國的巨大轉變。

■葉淑蘭 浸會大學政府與國際關係學系博士



香港浸會大學中國研究課程成立於1989年，至今已培養近兩千名本科生，為香港歷史最悠久的中國研究課程。香港文匯報與浸大中國研究課程合作推出通識專欄，以專業的角度，深入淺出地探究中國在社會民生、城市規劃、經濟轉型、外交政策等多方面的最新發展，為本港高中生提供具權威性的「現代中國」通識科單元學習材料。



■上海世博不但展現中國的經濟建設成果，同時反映中國的國際地位正在不斷提升。資料圖片

現代中國 + 全球化

國際舞台角色變化 見證中國實力增強

1949年前

羽翼未豐 被迫打交道

古代中國歷來自視為天朝大國，並在東亞地區建立「朝貢體系」。1648年召開的威斯利特伐利亞會議確立民族國家主權的原則，現代意義上的國際體系正式建立，但中國一直游離在國際體系之外。鴉片戰爭之後，中國成為半殖民、半封建社會，被迫與西方社會打交道。19世紀末，作為弱國，中國開始嘗試接受和參與一些國際組織。儘管是小範圍的參與，有人認為，這是中國邁出走向國際社會的第一步。

時間	事件
1899、1907年	中國兩次派代表出席海牙會議。
1912年	紅十字會國際委員會正式承認中國紅十字會。
1920年	中國成為國際聯盟(簡稱國聯)的創始會員國，並多次當選國聯理事會非常任理事國。

國聯未阻日侵華

這一時期，最值得一提的是中國在國聯中的活動。一戰期間，中國北洋政府在英美的勸說之下，於1917年對德、奧宣戰，成為協約國一員。隨着一戰的勝利結束，中國是其中一個戰勝國，順理成章變為國際聯盟的創始國。在國聯存在的超過廿年時間中，中國多次以弱國身份當選為國聯理事會非常任理事國，並與國聯開展包括文化、衛生和技術交流在內的多方面合作。但隨着日本侵華戰爭的爆發，中國求助於國聯來制止日本的侵略，國聯也派出「李頓調查團」來中國調查真相，但未能有效阻止日本的侵略。這打擊中國人民對國聯維護世界和平的信心。

1945年，聯合國成立。中國是其中一個創始國，並當選為聯合國安理會五大常任理事國之一，這大幅提升了中國的國際地位。不過，這個席位一直被國民政府所佔據，直到1971年中國恢復聯合國合法席位。

1949至1971年

爭復聯合國席位 屢遭阻撓

二戰結束之後，國際社會形成兩大陣營，一方以美國為首的資本主義陣營，另一方則以蘇聯為首的社會主義陣營。中國選擇加入以蘇聯為主的社會主義陣營，並加入這一陣營中的國際組織，如1956年中國以觀察員身份出席經濟互助委員會。但是，因為中國是不結盟國家，並沒有加入1955年成立的華沙公約組織。

上文提及，聯合國的合法席位被國民政府佔據。新中國成立後，中國向聯合國提出驅逐台灣代表權，恢復中華人民共和國的合法席位，但遭聯合國拒絕。1950年，中國還提出恢復在世界衛生組織、世界氣象組織、國際民航組織、國際勞工組織、國際貨幣基金組織和世界銀行的合法席位，但都無果而終。

排斥國際組織 自展多邊活動

因此，這一時期的中國對國際組織採取相對排斥的態度，認為國際組織反映美國利益；但中國還是積極召開並參加一些以發展中國家為主的多邊活動，如在1949年，亞洲婦女代表會議在北京展開；1955年，中國出席亞非會議。這都是中國希望邁向國際社會的初步嘗試。

與蘇關係惡化 尋求政治認同

20世紀60年代，中蘇關係開始惡化，中國可以尋求和美國關係的和解來對抗蘇聯。在此背景下，中國加快謀求恢復聯合國席位的步伐。

1971年，聯合國大會通過由阿爾巴尼亞等國提出的恢復中國合法席位的提案，此後，中國開始有限度參與國際組織，主要以專業性國際組織為主，例如聯合國工業發展組織、萬國郵政聯盟、聯合國教科文組織等。這一時期，中國參與國際組織主要為獲國際社會對中國的政治承認，屬於外交需要。

時間	事件
1971年11月	中國當選為聯合國經濟及社會理事會理事國。
1972年	中國開始參加聯合國工業發展組織、萬國郵政聯盟、聯合國教科文組織等舉辦的活動。
1973年	中國正式參加國際電信聯盟、政府間海事商務組織(現為國際海事組織)及糧農組織。
1974年	中國決定承認《國際民用航空公約》，參加國際民航組織工作。
1976年	中國開始參與聯合國難民署工作。



■中國維和部隊在世界各地協助維持社會安全和穩定。

資料圖片

1991年後

正式入世 積極投入

崛起後負責任 備受讚賞

另一方面，面對一個崛起的中國，西方社會也試圖誘導中國更積極參與國際組織，讓中國成為國際社會負責任一員，共同分享國際社會的責任和義務，藉以促進中國的和平發展。

因此，這一時期，中國對國際組織出現全面參與、積極參與的發展趨勢。中國簽署《不擴散核武器條約》、《禁止化學武器公約》及《全面禁止核子試驗條約》。

中國在1986年提出「復關」申請，經過長達15年的馬拉松式談判，中國在2001年終於正式加入世界貿易組織。中國還積極參與地區合作組織，在「東盟+1」、「東盟+3」和東亞峰會中扮演重要角色。為解核朝問題，中國積極扮演斡旋停火角色，推動六方會談。中國亦推動與俄羅斯及中亞國家創立上海合作組織。

中國也努力樹立負責任大國的形象。中國在軍控、環保和人權等領域也轉變態度，漸與國際接軌。有學者指，中國在機構設置、國內立法及法律實施等各個方面作出積極努力，在對國際機制的程式性遵守和實質性遵守上，在大多數情況下均表現出良好紀錄。在備受外界關注的世貿組織規則遵守方面，中國同樣表現出良好的信譽，獲得「在構築符合世貿組織要求的國內基本法律體系方面表現出巨大的決心」的評價。



■中國自上世紀70年代起參與聯合國難民署工作。圖為利比亞難民湧往鄰國。資料圖片

通識概念圖

中國參與國際組織 態度轉變

1949年前：
嘗試接受和參與

1949-1971年：
相對排斥

1971-1991年：
有限參與

1991年後：
全面積極參與



- 為甚麼冷戰後，中國開始全面參與國際組織？試舉3個原因並詳加說明。
- 從弱國到強國，中國參與國際組織的態度出現甚麼變化？試描述之。
- 你認為中國目前參與國際組織面臨哪些主要問題？試舉3項並詳解。



- 劉宏松：《中國的國際組織外交：態度、行為與成效》，《國際觀察》，2009年第6期，第1-7頁
- 蔡鵬鴻：《變動中的國際組織與中國的和平崛起》，《世界經濟研究》，2004年第10期，第33-38頁
- 江憲恩：《美國學者關於中國與國際組織關係研究概述》
<http://www.people.fas.harvard.edu/~johnston/IWEP2.pdf>
- 吳妙發：《中國多邊外交進入全盛時期》，人民網（來源：《解放日報》）
<http://world.people.com.cn/BIG5/10086147.html>