

## 香港國民教育任重道遠

李晶

特區政府提出的全面推動國民教育計劃，目前還處在諮詢階段，社會各方意見不一、看法分歧，這很正常，關鍵是政府和社會各方應集思廣益、凝聚共識，進一步探索出一套適合港人的國民教育模式，把國民教育的工作扎扎實實地向前推進。

在香港回歸祖國即將踏入14年之際，特區政府5月初提出全面推動國民教育建議。香港教育局計劃明年9月全港小學擬率先增設「德育及國民教育科」為必修科，2013年再推廣至全港中學。新課程貫穿個人、家庭、社群、國家和世界五大範疇，不設公開考試，由學校校本評估，並非以分數取決，也不會將學生簡單劃分為「有品德」或「沒有品德」、「愛國」或「不愛國」。至此，香港特區成立以來從未納入學校的「國民教育」課程，將可以正式啟動。

### 推行國民教育 引發社會關注

香港政府提議在學校推行國民教育，本意在於加強學生對國家歷史、文化和現狀的認識，藉以提升學生的國民意識，讓學生們將來走上社會後，在國家和香港發展中更有一番作為；但未料到，「國民教育」建議推出後，在教育界引起不少爭議。贊成者有之，反彈者有之，更有一種「洗腦」論，不僅令教師和學生擔心，也引發全民的廣泛關注。政府推出國民教育究竟是否「政治灌輸」或刻意「洗腦」？

首先必須澄清的是，國民教育新課程的內容涵蓋個人、家庭、社群、國家和世界五大範疇，自然國情、人文國情、當代國情和歷史國情兼而有之，並非單純的「政治教材」；此外，課程亦會探究基本法、國家經濟、探討國家憲法等議題，並開拓學生國際視野，了解本地、中國和全球發展，了解世界公民理念。應該說，政府推出的德育及國民教育科內容全面而且中庸，不僅可增加

學生的知識，也增加了學生在課堂討論國家議題的機會，並非「政治說教」；其積極意義在於培養學生的正面價值觀及態度，令每一個學生都具備良好的個人品德和國民素質，建立個人的抱負和理想，對家庭、社會、國家及世界作出承擔及貢獻，這對學生成長有利，理應受到學生和家長的歡迎。

其次，政府強調，對於課程中涉及的敏感問題，學校不會迴避，局方沒有既定立場，亦不涉及價值判斷；課程將採用「校本」及「學生為本」方法教授，教師可自行「拍板」決定。這令國民教育的推動，具備了更加客觀、更加寬鬆和自由的環境。國民教育的根蒂在於教育，目的是讓學生通過教育、學習和思考，提高對國家的認識，進一步提高國民意識，並無「政治灌輸」的意味。

### 美國崇尚民主 國民教育不懈

其實，德育及國民教育是許多國家常用的教育制度，美國、法國如此，新加坡亦然。新加坡的國民教育是從小培養的，學生從小學便接受正規國民教育，自小受到濃烈的愛國情懷熏陶。同時，國民教育資訊融入學校的歷史、公民道德教育和社會科學課程。通過推行國民教育，進一步促進新加坡國民凝聚力，讓國人對國家的未來更具信心。

國民教育完全可以寓教於樂，既嚴肅又輕鬆。如香港近年來每當國慶、回歸紀念日等重大節日，許多學校都奏國歌，並舉行隆重的升旗禮；香港無綫和亞洲電視每晚播送新聞節目前，亦奏響國歌，讓港人在迎風飄揚的五星紅旗下，在激昂嘹亮的歌聲中，自然輕鬆地感受到濃濃的國家情懷。國歌和國旗一樣，是國家、民族的象徵，也是國民教育的一個重要內容。世界上所有國家，國民對國歌和國旗都充滿了由衷的崇敬，中國、美國都如此。美國是一個自由開放的國家，每當全國職業棒球大賽或足球大賽進行實況轉播，全場數萬人起立、肅靜，齊唱美國國歌時，令人不禁為之動容。2001年「9·11」事件發生後，美國人的愛國熱情更加高漲。在小學，每天早晨教師要帶領學生面對國旗高聲歌唱美國國歌，或面對國旗宣誓誓詞。到了初中後，學校的各種活動都要舉行唱國歌的儀式，全體學生起立，面向國旗行注目禮，有的學生還將右手放在

左胸前，意為「國家在我心」。這就是美國教育學生要牢記的美國愛國精神，這就是美國的文明、美國的自由！香港不少人宣稱崇尚美國自由民主精神，但面對美國的國民教育和精神時，又作何感想呢？

### 培養青少年國家民族意識

香港亟需全面推行國民教育的另一重大理由是，香港歷史背景特殊。英國殖民統治在香港長達一個半世紀期間，港英當局對中華文化一直採取隔絕和扼殺政策，一提中華文化、愛國主義、國歌、國旗，香港一些人不僅感到陌生，甚至羞於張口，這是西方殖民主義奴化教育和宣傳的結果。時至今日，儘管香港已經成為中國的一個特別行政區，但不少市民尤其是青年一代對中華民族的悠久歷史和燦爛文化知之甚少，對自己國民身份的認同仍然十分淡薄。補上認知中華文化這一課，強化國民教育，是提高港人對國民身份認同和加強對國家認同的重要課題，是理所當然的，也是十分必要的。實際上，多年來中央政府也一直關注如何培養港人的國家民族認同感和歸屬感。4年前，國家主席胡錦濤來港出席慶祝回歸10周年慶典時曾經提出，要重視對青少年進行國民教育，「使香港同胞愛國愛港的光榮傳統薪火相傳」。今年3月北京「兩會」舉行期間，主理香港事務的國家副主席習近平在會見港澳政協委員時，也同樣提出了對加強青少年國民教育的關注。

國民教育是一項長期複雜的教育工程，青少年又是社會國家未來的棟樑，作為年輕人怎能不了解國情呢？作為住在香港的中國人，怎能不了解中國歷史以及近代發展呢？因此，政府和社會都有責任和義務讓青少年了解自己的國家，認同自己的國民身份。現在香港回歸快14年了，國民教育依然遠遠不夠，此時特區政府全面推動國民教育的計劃，並將國民教育引入課堂之中，不僅刻不容緩，而且任重道遠。

現在國民教育計劃還在諮詢階段，社會各方意見不一、看法分歧，這很正常，關鍵是政府和社會各方應集思廣益、凝聚共識，進一步探索出一套適合港人的國民教育模式，把國民教育的工作紮紮實實地向前推進。

原載《鏡報》2011年6月號

## 新《仲裁條例》 香港仲裁新紀元

黃仁龍 律政司司長 資深大律師

2011年6月1日是香港仲裁服務發展的重要日子。新《仲裁條例》在當天生效，從此香港再沒有本地與國際仲裁制度之分。這個新的規管架構使香港的仲裁服務踏入新紀元，更令香港的爭議解決機制可以充分發揮潛能，進一步加強香港作為區內國際仲裁樞紐的實力。

### 新《仲裁條例》

新條例是政府、立法會和仲裁界共同努力的成果。在長達超過10年的醞釀期內，仲裁專業人員及仲裁服務使用者仔細審議各項改革建議。律政司謹向所有曾為改革香港仲裁法這項重要工作付出努力的人士，致以衷心的謝意。

新條例生效後，我們有統一的仲裁制度，以聯合國國際貿易法委員會的《國際商事仲裁示範法》為基礎。香港的法例既與最新和最佳的國際慣例一致，本地和外國的仲裁服務使用者和仲裁執業者會感到更為熟悉和易於應用。新條例訂立清晰的政策，規定法庭只可在條例明文許可的情況下作出干預，這個新規管制度符合我們的目標：藉仲裁公平及迅速地解決爭議並省卻非必要的開支。新《仲裁條例》的其他主要特色，包括保障仲裁程序以及相關法院聆訊的保密性。

### 香港國際仲裁中心的額外辦公地方

2011年6月1日是本港仲裁發展里程碑的第二個原因，是律政司在當天宣布會在香港國際仲裁中心現址提供額外辦公地方，讓中心擴展聆訊及辦公設施。

區內的商業及金融活動蓬勃，特別是與內地相關的商業活動，令近年使用仲裁解決爭議的情況更加普遍。香港擁有經驗豐富的仲裁專業人員，亦是進入中國的門戶，有地利優勢，因此市場上對本港一流仲裁設施的需求自然不斷增加。

在未來一年內，香港國際仲裁中心便可在交易廣場第二期現址全層辦公，樓面面積約達1270平方米，足足比現時的辦公地方大一倍。增設聆訊設施後，我們亦可吸引更多國際仲裁機構前來香港，情況就如國際商會國際仲裁院兩年前在香港開設分處一樣。隨著香港國際仲裁中心的擴展，我深信全球的企業都會認為香港更具吸引力，當談到仲裁和創業，香港必定是首選之地。

改革香港的仲裁法和擴展香港國際仲裁中心，清楚顯示政府致力推動香港作為區內國際仲裁中心的政策；行政長官在2007年發表的《施政報告》亦清楚闡述這項政策。

2011年6月1日，香港在提供最完善的仲裁軟件和硬件方面，向前邁進了一大步。然而，人才肯定是香港能否成功推動仲裁服務的最重要關鍵。我們會與本地頂尖的法律及仲裁專業人員緊密合作，確保香港在這個競爭激烈的法律服務範疇脫穎而出。

## 香港的房屋政策是什麼？

潘佩璆 立法會議員

### 實事求是

香港市民都一定記得97年前後的地產市道，就是價量齊升，非比尋常的暢旺，然後泡沫爆破。十多年過去了，當中，香港樓市幾許波折。到今天，同一個光景彷彿再度重現。樓市爆破臨界點將至嗎？香港的房屋政策是什麼呢？普羅中低階層終其半生努力工作的安居樂業夢，他朝又可能成功達到嗎？

### 房產政策的走向

不論你「擁有樓產」，還是「無樓產」者，面對目前香港的房屋政策，都不禁會生出一個疑問，就是：「未來五年十年，房屋政策的走向是怎樣呢？」當然，長遠的事情，誰(包括管治者)也說不準，偶然拋出特事特辦的權宜之計，也是值得理解的。不過，長遠的政策方針該還是有的。就看看國家的樓市情況吧！經歷了國家使出了那麼多的限售、限價和信貸緊縮手段的「政策組合拳」後，價，雖然還是大體往上跑；然而，政策背後的訊息卻發得非非常清楚，就是國家要遏止樓房炒賣之風，囤積炒賣是打擊的重點。反觀香港，社會對政府的房屋政策演進是什麼呢？就是：「在需要時會毫不猶豫地出招」。但究竟是怎樣的一招呢？如此不確定的政策走向，相信只合投機炒賣者的脾胃，大多數的有資置業安居者，也對政策不明的風險有點害怕。

由停建房屋，到「置安心計劃」，到早前被傳媒解讀為意有所指的「重新考慮復建房屋」，都是近幾年香港房屋政策的發展簡史。未來是怎麼樣呢？暫時不知道。據曾特首所言，可能要留待施政報告時才定奪

吧！時間遲了點嗎？早前，行政會議召集人梁振英先生說出了他對香港房屋政策的觀點，就是香港需要一個長遠清晰的房屋政策，具補助意義的居屋政策，便是其中重要的一環。不會復建居屋的說法，在過去幾年，市民都聽得清楚了！今年的施政報告會來個大逆轉嗎？夾在合資格申請公屋戶和私樓市場之間的準入市市民，實在最是痛苦。說得白點，他們如想圓安居夢，便要被迫參與這場不明政策風險的置業賭博。實在真不該。

申請入住公屋，政府訂有平均三年輪候時間的目標，但目標歸目標，現實又是另一個情況。公屋建造量一旦追不及社會的需求，申請的行列便只會愈來愈長。在要求復建居屋的聲音以外，增建公屋是更迫切的關注點。但長遠的公屋建造量是怎樣呢？除了向市民訴說政府會覓地興建，及要與公私營樓房土地供應作平衡的說法外，着實在進行的實在依然不足。市民安居(不是置業)的理想，決不該是三年又三年的。

### 長遠、明確、全面的房屋政策

安居樂業是各階層市民的理想，見「安居」二字先行，自明箇中道理。目前，香港欠缺的，就是一套長遠、明確、全面的房屋政策。97後樓市爆破之苦，影響遍及社會各階層，香港人都歷歷在目。市場失衡與過份偏重市場導向的苦果都嘗過了。過去房屋政策猶豫不定和模糊未明所帶來的風險，現在，是時候認真糾正了。當下，管治者必須盡快啟動諮詢，廣集民意，為制訂完備的長遠政策作準備。我相信，這是回應香港市民對住房問題的關注的最起碼的要求。

## 連珍珠奶茶也出事

李華明 立法會議員

### 明辨是非

台式飲品早已打入香港多年，近來更多了不同的品牌連鎖店專賣台式飲品及小食，有部分更是台灣引進的商戶。由於款式十分多，加上包裝悅目，甚得時下年青人歡心，成為潮流飲品。可是，近日在台灣爆發了一場大風波，台灣政府檢測出當地某個名牌飲品加進了工業用塑化劑，估計是為了降低成本及增加產品的品質穩定性，被非法添加的食品包括飲料、果凍、果醬及嗜喱等。

這種塑化劑的化學名稱是鄰苯二甲酸二(DEHP)，廣泛用於PVC膠料，如雨衣、兒童玩具、檯布、仿皮用品等，但絕不容許加入食品，香港的法例已列明塑化劑並非列入准許使用在食品的添加劑名單之中，可是，香港食物安全中心以前有否在食物中驗出這物

質，我們並不知道。現時在市面上仍供應着林林總總的台式飲料，究竟市民如何判斷哪些是安全的，至今仍不清楚，究竟我們的政府化驗工作進展得有效率嗎？據聞台灣政府早已通知港府有關出事飲品的資料，但港府延遲了三天才公佈，筆者不禁要問是什麼原因要延遲公佈？

食安中心在三十號晚上公佈驗出有兩款來自台灣的飲品含有超標1及14倍的塑化劑，這些飲品聲稱對運動員有幫助，這是何等的無良呢！運動員絕對以為這類飲品可提升他們的體力，因而飲得更多及頻密，這更加對他們的身體造成傷害！

我們期望食安中心盡快公佈其他化驗結果及盡力追查藥水使用的糖漿是否含有塑化劑。筆者奉勸市民盡可能飲用含天然成份而無添加的飲品，其實只要選擇飲水就沒有什麼好擔心的了！

## 關於強化西部大開發的幾點思考

田森 中國社會科學院教授

共同富裕是建設和諧社會的靈魂。為此，我們必須花更大的力量縮小地區之間的差距和貧富之間的差距。誰都知道，西部是我國的能源基地、資源基地和革命根據地，對中國革命和建設都做出過諸多貢獻。西部佔地面積685萬平方公里，為全國的71.4%，人口近四億，約佔全國總人口的28.50%。這是一個地域遼闊、資源豐富、戰略地位十分重要的區域，歷史上也是中國兵家必爭之地。全中國人民都需要高度重視西部大開發的重大意義，並盡自己的努力來支援這項重大戰略，從而早日實現中華民族的振興和全國人民的共同富裕。

二十世紀末，中央經濟工作會議通過了西部大開發的戰略決策，此後十一年來，西部在經濟、社會、生態保護方面確有不少進步，但與東部發展的差距仍呈現擴大的態勢，因此強化西部大開發成為擺在我們面前的一項重大戰略任務。我們甚至可以客觀地說，西部大開發實現之時，才是中華民族大振興之日。

那麼，我們究竟該採取怎樣的對策呢？首先，必須樹立跨越發展的思想，西部領導人員更要具備這種跨越發展的意識。作為在我國最早提出中國迫切需要第五個現代化一人的現代化的學者，我歷來高度重視觀念先行，特別是領導人員觀念先行的作用。

由於自然狀況、歷史背景和社會發展等諸多原因，在西部實現人類與自然界的協調發展、經濟與社會的協調發展，比之東部說來，要面臨更多的困難，所以為了接近、趕上東部的發展，西部人必須具有跨越意識。別人邁一步，你要走一步半，甚至兩步才行。如今西部人均國內生產總值還不到東部地區平均水平的40%，因此振興西部，既是西部人的神聖任務，也是全國人民的共同願望。

### 考慮設置西部大開發基金

西部大開發，必須擁有足夠的資金，國家在投資上已向西部地區實行了地區傾斜，但西部大開發多為巨大的工程項目，需資甚巨。為了保證西部大開發能始終擁有足夠的資金，我建議可考慮設置西部大開發基金，由國家、地方政府、外資和民營企業共同集資，並對外資和民營企業的投資提供諸多政策性的優惠條件，就像當年我們在初期建設經濟特區時所採取的優惠條件那樣。我以為這是保證西部大開發順利實施的一個關係重大的條件。今日「榆林速度」已名震中國，宛若改革開放初期的「深圳速度」，現今世界500強企業中已有七家落戶榆林，為榆林的大發展發揮了重大作用。我們必須採用諸多有效的政策性措施加速整個西部的大開發，西部大開發基金的設置就是一個可行的措施。

此外就是人才、特別是高端人才的培養問題。一切競爭說到底都是人才的競爭。西部大開發需要大量的人

才，特別是高端人才。為此我們不妨用送出去(派遣有為之士到國外學習、考察)與請進來(聘請一些有成就的外國專家進來，培養我們需要的人才)並舉的方針，力求在較短時期內造就出一批我們迫切需要的對口專家來。人才眾則事業興。美國的興盛，一再告訴人們這一條真理。

### 加大教育投入 發揮交通先行

另一方面，是必須加大教育投入。我們國家在經濟上有了相對快速的發展，但在教育的投入上卻未能有相應的增加，公款大吃大喝之風依然經久不衰，設若將其部分地用在培養人才上，不知可以為國家、為西部大開發造就出多少英才來。教育的不平等依然是今日最大的不平等，因為它不僅影響當今，更會殃及後代，為此國家和西部必須花大力氣來改變這種狀況。位於北歐的小國芬蘭，之所以在科學上能夠飛速發展，並且早於美國率先進入虛擬社會，靠的就是它高度重視教育，不惜花大錢來辦教育，造就出了大批科技英才。芬蘭教育經費的增長率高於GDP的增長率，即使在經濟不景氣的年代，教育經費照樣增加，足見其對教育發展是何等重視。

為了加速實施西部大開發戰略，必須大力發揮交通先行的作用，特別是民航的作用。由於西部地區極為不利的地理條件，氣候條件也不好，興建高速鐵路和高速公路投資甚巨，且要取得成效非一朝一夕之功。據一位中國工程院院士估算，修一公里高鐵的造價是1.5億，一公里高速公路的造價在山區接近四千萬元，在一般平原區僅三千萬元。而據民航朋友估計，造一個極為簡易的小機場花三億元即可，也就是等於兩公里高鐵的造價，而興建一個小機場不僅可以大大帶動當地經濟發展，並有助於改變邊遠地區居民的落後觀念，真可謂一本萬利，更不要說由於空運快速靈活的優勢，它在搶險、救災、維穩等方面都發揮了不可取代的作用。因此，大力發展民航可為西部創造更富吸引力的投資環境，發展西部外向型經濟，並滿足其對外開放的需求。

### 西部大開發解決分配問題

隨着西部大開發的日益深入，西北偏遠落後地區老百姓出行也以民航為首選，西北地區老百姓乘坐飛機出行的人數，已高達西北地區總人口的10%以上。當然，造成這種狀況的原因是複雜的，地勢條件太差，無其他交通工具可供選擇也是一個重要原因，但西北民航能為比較多的老百姓服務確是一件大好事。

我在本文一開頭時便提出共同富裕的問題，因為這是西部大開發必須面對的一個極為重大的課題，也是關係到我們國家長治久安的一個關鍵問題。鄧小平在1993年9月與其弟鄧懇的談話中，對改革開放以來中國所走過的道路做了一番反思。在這次反思中，鄧小平把分配問題提得很高，認為收入差距拉大，「發展下去總有一天會出問題」，「分配問題大得很」，鄧小平這話總是對的。西部大開發，也正是解決這個問題的重要辦法之一。沒有西部大開發，沒有西部經濟的大發展，西部人民收入的差距還會拉大。所以，全中國人民都需要高度重視西部大開發的重大意義，並盡自己的努力來支援這項重大戰略，從而早日實現中華民族的振興和全國人民的共同富裕。