文匯社論 WEN WEI EDITORIAL

公務員加薪需增加社會認受性

薪酬趨勢調查委員會昨日公布2011年度薪酬調整指標，高中低級公務員的加薪指標分別為5.16%、6.16%及7.24%。本港經濟持續好轉，公務員分享成果可以理解。不過，大部分企業經營依然困難，員工加薪幅度遠落後於通脹，公務員獲得大幅加薪，難免引起社會質疑，更擔憂對企業構成加薪、加重成本的壓力。當局應檢討薪酬調整機制，引入更多中小企作調查對象，參考市場薪酬趨勢資料，並增加資料發放的透明度，令公務員薪酬調查機制更貼近本港經濟、薪酬變化的實況，提升公信力和認受性。

公務員加薪幅度超乎預期，公務員團體喜出望外，當然有鼓勵士氣的作用。但有市場意見指出，公務員薪酬趨勢調查委員會公布的調查結果，與市場實際情況有落差。根據中原人力資源顧問有限公司、香港人才管理協會、JobsDB等民間人力資源顧問機構的調查顯示，私人公司今年平均只是加薪3.5%左右。既然公務員的薪酬調整機制以私人機構的薪酬調整幅度作為參考指標，卻與市場的調查結果有明顯距離，社會難免會問為何公務員加薪遠超市場平均水準。

公務員薪酬調查機制參考的對象過於集中大企業，而忽略佔香港企業總數超過98%的中小企，無法真實反映市場薪酬趨勢和水平，導致公務員加薪幅度與市場脫節。由於本港經濟結構單一，即使目前經濟增長強勁，受惠的主要是房地產、銀行及金融等大公司，這些行業的員工加薪幅度較大；相反，中小企在租金、材料等成本急漲下，苦苦支撐，大部分員工更要承受通脹之苦。需要注意的是，實施法定最低工資後，本港中小企的人力成本已大幅上升，公務員脫離市場水平的加薪效應，難免對中小企加薪形成壓力。

公務員薪酬趨勢調查要避免引起爭議，與本港經濟情況、社會接受度相吻合，應該改變調查機制長期側重大公司而忽視中小企的狀況，引入包括各類大中小企業每年的獎金、津貼及福利，進行客觀、準確的比較，從而平衡公務員和社會的整體利益。政府還應將有關薪酬調查對比的資料向社會公開，讓市民清楚了解公務員薪酬調查，避免認為調查是為公務員度身定造的猜疑，增加公務員薪酬調整機制的公信力。

(相關新聞刊A4版)

公民黨濫用司法程序禍害香港

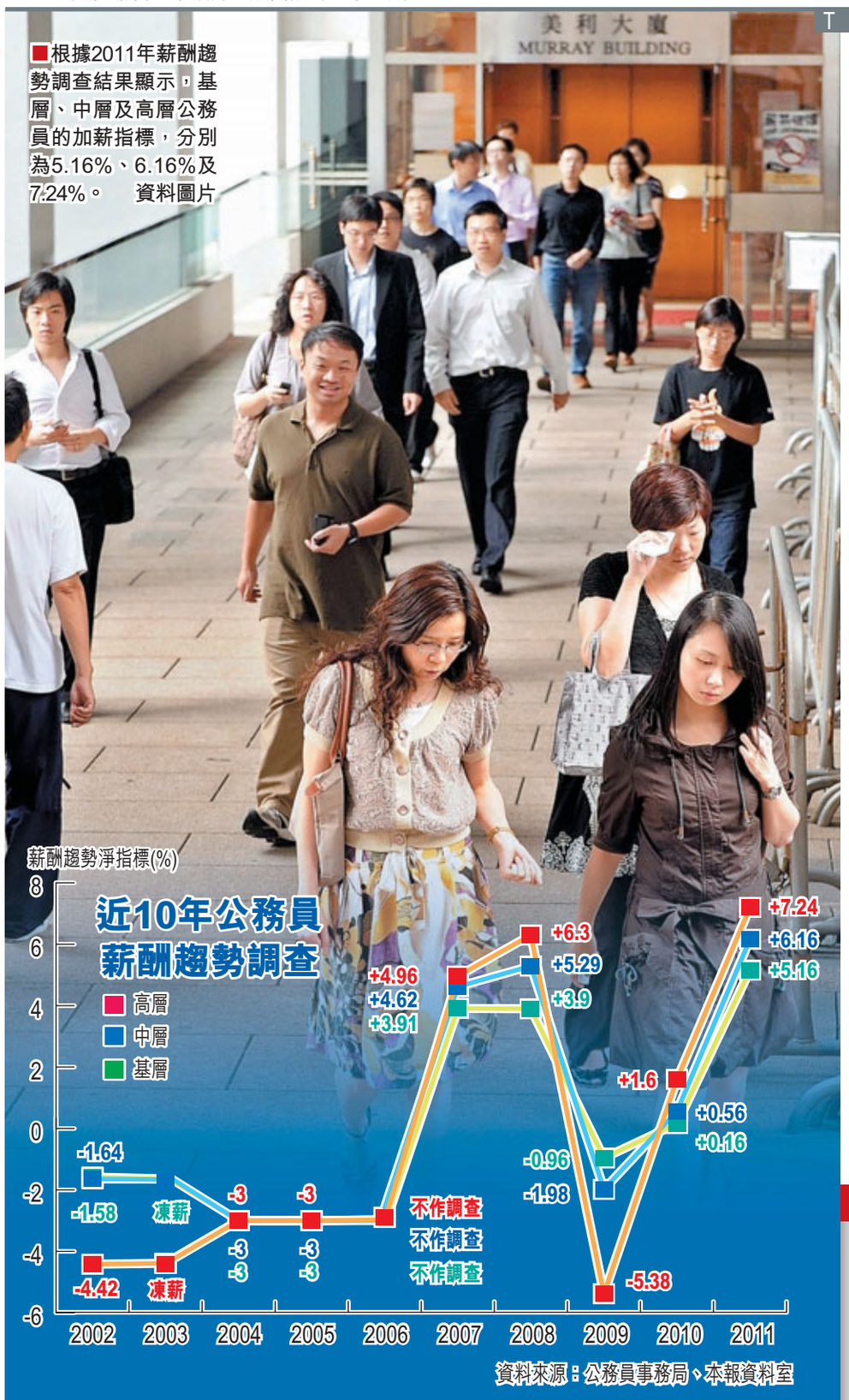
行政長官曾蔭權昨日在立法會答問大會上，批評有政黨、政客為求達到一己的政治目的，不惜損害香港整體和長遠利益，利用法律程序阻礙工程上馬。港珠澳大橋工程的環評報告被司法覆核推翻，並非由於當局沒有依法辦事，相反，當局的環評報告完全符合法例要求。然而，公民黨卻利用司法程序去狙擊行之有效的機制，加上法官在判案時自行演繹法例，錯判環評制度無效，導致今日影響深遠的局面。公民黨屢屢濫用司法程序阻礙政府施政，損害全港利益，理應受到社會譴責。曾蔭權不點名批評公民黨濫用司法程序，說出了廣大市民的心聲。

港珠澳大橋是兩地經貿融合的重要載體，但公民黨竟然幕後操縱綜援婆婆提出司法覆核，令大橋工程被迫無限期延遲，工程成本大幅上漲。同時，公民黨利用司法程序推翻本港行之多年的環評制度，導致沙中線等70多項基建工程受到阻礙，令本港的基建發展受到極大阻礙，數萬名建造業工人面臨失業之虞。公民黨為了一己之私，對社會造成如此大的損害，受到主流民意抨擊是理所當然。

這次司法覆核案件的最大爭論點，並不在於當局有否依法辦事，環評報告是否符合法例要求。事實上，環保署一直依照《環境影響評估條例》進行各項工程的環評報告，自有關條例在1998年實施以來，並沒有環評報告因為不符合法例要求而要撤回。環保署為港珠澳大橋進行的環評報告，也是完全依據相關程序，不論在程序上及專業上都符合要求，不存在沒有依法辦事的問題。公民黨利用司法程序推翻本港的環評制度，是有意將政治風波蔓延到司法身上，通過司法手段去達致其狙擊政府施政的目的。

法官在判案時沒有根據現行法例裁決，自行演繹出新的標準，以此裁定環評制度無效，為社會帶來難以承擔的後果，教訓深刻。當局確有必要上訴推翻有關判決，以免其他基建同樣受到延誤。這次事件再次說明法庭並不能就政治、社會及經濟問題提供萬應良方，如果完全依靠不具有專業環評知識的法官來推翻現有的法律及行政部門的認定，其所導致的後果是嚴重的。法官就一些複雜的政治、經濟及社會問題進行裁決時，應遵循司法克制原則，避免輕率地否決專家結論和政府政策。

(相關新聞刊A2版)



■根據2011年薪酬趨勢調查結果顯示，基層、中層及高層公務員的加薪指標，分別為5.16%、6.16%及7.24%。 資料圖片

公僕加薪建議 十年最高

高層7.24%基層5.16% 公務員表歡迎

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港約16萬公務員加薪在望，而加幅更隨時跑贏通脹，創10年來最高紀錄。根據最新公布的2011年薪酬趨勢調查結果顯示，基層、中層及高層公務員的加薪指標，分別為5.16%、6.16%及7.24%，公務員事務局稍後會諮詢公務員團體，並在考慮經濟狀況、公務員士氣等因素後，向行政會議提出2011至12年度公務員薪酬調整的建議。多個公務員團體歡迎委員會的調查結果。

薪酬趨勢調查委員會調查116間私人機構，包括87間僱員人數為100人或以上的大公司，及29間僱員人數為50至99人的小公司共184,350名僱員過去一年的薪酬變化。結果發現，私人機構的低、中及高層人員的薪酬增幅分別為6.14%，6.98%及7.9%，從相關薪酬趨勢指標中扣減10/11年公務員遞增薪比率後，各級公務員齊齊有望大幅加薪（**見表**）。

低層盼加幅與中層看齊

按有關的加幅推算，任職救生員的港九拯溺員工會總幹事郭紹傑，月入1.4萬元，會加薪725元；屬中層的食環署高級管工李美笑，月入2萬多元，會加薪1,290元；屬高層的交通部總督察廖潔明，月入約7.2萬元，則會加5,200元。

薪酬趨勢調查委員會昨日向職方代表交代調查初步資料，將於下周確定結果後，向公務員事務局提交報告。委員會替任主席張震遠會後稱，調查範圍廣泛及具代表性，結果根據機制而定，能準確反映過去一年市場薪酬趨勢，過程亦不會考慮公務員訴求等其他因素。

多個公務員團體在會前達成共識，把薪酬加幅訴求由6%減到4%至5%，但結果喜出望外，均認同加幅有助激勵士氣，但仍有待與團體商討最後立場。

高級公務員協會高級副主席郭志德表示，是次加幅不錯，能夠反映香港經濟實際增長情況，又指今年通脹率約為4.8%，結果有助公務員應對高通脹及提升士氣。代表基層公務員的第一標準薪級公務員評議會職方主席李惠儀，則希望低層加薪幅度能與中層看齊，「如果按中層加幅有6%，我們都滿意結果」。

紀律部隊職級評議會職方代表倪錫水亦指，結果符合預期，令公務員享受到經濟成果，又稱特區政府應尊重機制，確認數據，「之前兩年減薪5.38%，員工同樣接受，倘若今次的數據沒有問題，何解不尊重呢？相信政府會用智慧解決」。

紀律部隊：不會刺激通脹

他深信，特區政府帶頭加薪能向社會發揮正面作用，又指香港通脹主要因為租金高及內地來港物價貴，不認為公務員加薪會進一步刺激通脹。

不過，基層公務員則要求當局因應通脹情況，進一步調高基層公務員的加薪幅度（**見另稿**）。

根據慣例，公務員事務局在收到確認的調查結果後會諮詢公務員團體意見，再向行政會議提出薪酬調整的建議。公務員事務局發言人表示，行政長官會同行政會議決定公務員薪酬會否及如何調整時，除參考薪酬趨勢調查結果外，亦會一併考慮香港的經濟狀況、政府財政、生活費用變動、職方要求及公務員士氣等因素。政府發言人亦指，政治委任官員現時的薪酬安排，是由立法會財務委員會通過，並無按年調整的機制；於09年，政治委任團隊曾作出了自願減薪5.38%的決定。

■張震遠表示，薪酬趨勢調查範圍廣泛及具代表性，結果能準確反映過去一年市場薪酬趨勢。 香港文匯報記者鄭治祖 攝

公務員團體回應

■郭志德表示，今年通脹率約為4.8%，相信一旦加幅落實，有助公務員應對高通脹及提升士氣。 香港文匯報記者鄭治祖 攝

■代表低層公務員的李惠儀，希望低層加薪幅度能與中層看齊。 香港文匯報記者鄭治祖 攝

■紀律部隊代表倪錫水呼籲政府尊重機制，確認加幅。 香港文匯報記者鄭治祖 攝

2011年薪酬趨勢調查結果

薪金級別	薪酬趨勢總指標	10/11年公務員遞增薪比率	薪酬趨勢淨指標
高層（月薪48,671至96,885元）	7.90%	0.66%	7.24%
中層（月薪15,875至48,670元）	6.98%	0.82%	6.16%
基層（月薪15,875元以下）	6.14%	0.98%	5.16%

■資料來源：公務員事務局 ■製表：香港文匯報記者 鄭治祖

學者料明年加幅更大

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）公務員加薪幅度遠超預期，有學者認為，公務員加人工對推高私人市場薪酬及通脹都有限。

香港嶺南大學經濟系教授何濼生表示，從宏觀角度，香港人數持續增長，但公務員人數卻未見大幅增加，相信即使高層公務員薪酬加幅達7%，也不會帶動通脹，估計影響最多在半個百分點之內。

香港中文大學經濟系副教授莊太量則認為，公務員薪酬調整跟隨經濟增長及通脹會較恰當，又指公務員薪酬調查往往滯後市場，預期在最低工資效應下，未來一年基層公務員加幅更高，「低級公務員明年的加幅可能更高，幅度隨時逾10%，政府在這方面一定要預留財政儲備。」

人力資源顧問公司董事總經理周綺萍表示，公務員加薪未必會影響私人市場同樣加人工，又指私人市場今年初的加薪幅度平均約3.5%，質疑公務員加幅達5%至7%，並未能反映市場實況，可能與調查抽樣集中於大企業有關。

民建聯支持按機制辦事

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）公務員團體普遍滿意薪酬調查結果，立法會議員亦支持特區政府按照機制作出合理調整。民建聯主席譚耀宗表示，該黨支持按機制辦事，又指隨着經濟好轉及最低工資落實，期望普羅市民及基層員工的薪酬待遇同樣有所改進。

扣除通脹 低層實加0.6%

工聯會議員葉偉明表示，是次薪酬調查結果反映了目前的市場數據，故相信加幅合理，並指今年通脹預期4.5%，倘低層加薪如數據所指約5.16%，扣減通脹後，實質只有0.6%的增長，不算過高，亦不會對私人市場構成加薪壓力。

立法會公務員及資助機構員工事務委員會主席、新民黨主席葉劉淑儀表示，過往公務員薪酬加幅經常追不到通脹，高層公務員在09年更大幅減薪5.38%，而今年通脹率高達4.5%，當局應按照機制調整公務員薪酬，相信不單能激勵團隊士氣，對一般打工仔同樣有鼓舞作用，「近年公務員承受好多壓力，市民要求也增加，相信加薪有助提升團隊士氣」。

被問及有工會希望高中低層能劃一加薪7.24%，葉太就指，政府除參考薪酬趨勢指標外，會一併參考其他因素作決定。

紀律部隊工會：應劃一加幅

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）根據調查結果，基層公務員薪酬趨勢淨指標比中高層低，工會代表期望低級公務員加幅能「升格」與中層看齊，即由5.16%調升至6.16%。政府紀律部隊人員總工會則發表聲明，要求本年度各級紀律部隊人員劃一增薪7.24%。

痛苦多年終向好方面走

代表基層員工的公務員工會聯合會主席梁籌庭表示，過往10多年來，從未見過薪酬趨勢調查有如此好的加幅數字，形容結果令人鼓舞，但期望低層員工加幅能與中層看齊，「過去又減薪又凍薪，我們痛苦了這麼多年，今年終於向好的方面走」。

政府紀律部隊人員總工會亦指，中低級公務員由於基本薪酬較少，劃一加幅令實質收入不致出現「高者越高，低者越低」的情況，又指政府過往也曾按實際情況，採取劃一調整的做法，相信此做法未有違反現行機制。

參考特區政府去年的做法，特首會同行政會議訂出該年度公務員加薪幅度時，曾把低層加幅「升格」與中層看齊，按當年薪酬趨勢指標一併加薪0.56%。公務員事務局當時就此解釋，大部分低層公務員已達頂薪，每年的薪酬調整是他們可望增加收入的唯一途徑，但同時強調，這不表示日後的調整也必然採用同一安排，員方亦不應抱有這種期望。