

全球化+現代中國+能源科技與環境

世界溫飽

上年中國糧食價格上升，帶動11月通脹率增加5.1%，增長為兩年來最快，超出首都北京3%的全年預測目標。聯合國糧食首席顧問於上年12月結束中國參訪行程時表示，中國糧食價格的上升凸顯該國所面臨的糧食挑戰，而大規模土地退化亦是另一項造成中國農產量減少的主因。

社會經濟發展和環境資源使用的關係密切。耕地面積減少及土地大面積退化，令中國保持現有農產量的目標面臨威脅，城鄉差距擴大也對中國人的食物權受到挑戰。到底何謂糧食權？為何出現糧食不足？這與土壤退化有何關係？在全球化下，國際組織可如何為應付糧食及土地退化問題作出努力？下文將作逐一探討。

丁天悅



近年，天災頻仍，全球糧食產量下跌。資料圖片

糧產警號響全球

聯合國頭痛



飢餓是貧窮國家的長期夢魘，全球有逾10億人營養不良，大部分位於非洲國家。資料圖片

外界估計中國的糧食儲備將超過由聯合國糧食及農業組織(糧農組織)(Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO)建議的70%安全水平。

中國在發展足夠糧食來養活不斷增長的人口方面，取得顯著進展，同時對世界消除貧困作出很大的貢獻。有人認為，上述成就來之不易，因為中國擁有13億人口，但只佔有全球8.5%可耕地面積和6.5%儲水量。

15年失8百萬公頃耕地

聯合國糧食首席顧問奧利維爾德舒特(Olivier De Schutter)表示，基於都市化、工業化、森林再造計劃及自然災害所造成的損失，1997年以來，中國已失去約800萬公頃的可耕地。根據官方數據，中國現今約有37%土地退化，而人均可用地現僅佔全球平均值40%。若不採取任何措施，截至2030年，氣候變化會令中國的農業產量下降。

滿足當前需要 不犧牲未來

耕地面積萎縮是對中國維持現有糧食自給自足能力的主要威脅，加劇土地競爭，令更多人喪失可耕作土地。聯合國認為，若要保持當前的生產水平，中國需要採用一種更可持續的糧食系統(Sustainable Food System)，即以滿足當前需求但以不犧牲國家應付未來需求的能力(satisfying current needs should not be at the expense of the country's ability to meet future needs)為原則；在此前提下，發展低碳農業(Low Carbon Agriculture)最為重要。

參考來源：

- 1. United Nations Office of the United Nations Higher Commissioner for Human Rights, "Mandate of the Special Rapporteur on the Right to Food: Mission to the People's", Beijing, 23 December 2010 http://www.2ohchr.org/english/issues/food/docs/CHINA_food_preliminary_conclusions.doc

國際農糧組織—FAO

糧食及農業組織在1945年成立，為聯合國領導的國際組織。糧農組織作為一個中立平台，致力令包括已發展和發展中的所有國家平等相處，共同磋商協議，討論有關糧農的政策。糧農組織幫助發展中國家和轉型期國家發展現代農業、林業和漁業。

2002年，世界糧食高峰會(World Food Summit)通過制訂「糧食權指引」，支持糧農組織的成員國實踐「糧食權」。有關指引共有19項原則，就國家的民主管治、經濟發展政策、法律、勞工和土地等多個範疇，建議如何配合達至所有國民皆獲溫飽的目標。全球有逾廿個國家已把「糧食權」寫在憲法內。

參考來源：

- 1. Food and Agriculture Organization, "About FAO" http://www.fao.org/about/en/
- 2. 樂施會，《聯合國糧食及農業組織》 http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/glossary.php

新聞背景

受援變捐助 中國糧儲充足

聯合國人權理事會(United Nations Human Rights Council)的食物權特別報告員(Special Reporter on the Right to Food)指出，在2005年，中國已從一個糧食受援國變為一個糧食捐助國，協調和幫助小規模的農民提高生產力，實現糧食自給率達95%以上。此外，



概念鏈接

何謂土壤退化？

土壤退化(Land Degradation)是指因自然環境不利因素和人為利用不當而引起土壤肥力下降、植物生長條件惡化和土壤生產力減退的過程。土壤是重要的自然生產資源，土壤的植物生產能力是衡量土壤資源質量的標誌。

糧食不足 發育不良

糧食不足(Food Insecurity)意指人們缺乏穩定的獲取糧食途徑，未能得到數量足夠、營養充裕和安全的食物，以致身體發展受到阻礙。導致糧食不足原因包括缺乏糧食供應、購買糧食能力不足及糧食分配不均等。糧食不足現象可以是長期、季節性或暫時。

每年8百萬人餓死

據估計，現時全球有足夠的糧食養活60億人口，但每年仍有800萬人因食物或營養不足而死亡，其中逾500萬為5歲以下幼童。

參考來源：

- 1. 樂施會，《糧食不足現象》 http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/glossary.php

溫飽是賦予權利

根據世界人權宣言(Human Rights Ordinance)

第25條，食物權(又稱糧食權)(Right to Food)意指協助飢民獲得溫飽，這並不只是一種施予或援助，而是一種每人皆可獲得的尊嚴與權利。聯合國糧食及農業組織表示，全球有數以億計的人口未能獲得足夠食物，實現食物權不僅是在經濟、道德及政治方面的迫切所需，更是一項法律責任。

捐食物助貧國充飢

飢餓是貧窮國家的長期夢魘，全球有逾10億人營養不良。部分富有國家、國際組織及民間組織都有向貧困國家提供食物援助(Food Aid)，方式為直接捐贈食物或支持受助國的糧食可持續發展。

變相依賴 效果不彰

有批評意見說，食物援助未能有效消除飢餓問題，只會加深貧窮國家對外援的依賴，最後只會阻礙該國的農業發展。另外，部分食物援助計劃在執行時由於缺乏效率及政策不善等，以致效果不彰。

參考來源：

- 1. 樂施會，《食物權》及《食物援助》 http://www.cyberschool.oxfam.org.hk/glossary.php



中國人口超過13億，但可耕地面積和水資源儲備均佔全球不足1成。資料圖片



全球糧油價格在近年不斷飆升。資料圖片



小知識

全球環境基金

全球環境基金(Global Environment Facility)在1991年成立，由182個國家、國際機構、非政府組織與私人企業組成，旨在針對全球環境議題來協助國家的永續發展項目。在促進地球環境方面，全球環境基金成為全球最大的計劃資助者，提供贊助金給予生物多樣性、氣候變遷、國際水資源、土壤退化、臭氧層及持久性有機污染物的相關計劃。

全球環境基金還成為以下一些國際約定的資金機制：

- 1. 《生物多樣性公約》 Convention on Biological Diversity
- 2. 《聯合國氣候變化框架公約》 United Nations Framework Convention on Climate Change
- 3. 《關於持久性有機污染物的斯德哥爾摩公約》 Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants
- 4. 《聯合國防治荒漠化公約》 United Nations Convention to Combat Desertification

參考來源：

- 1. Global Environment Facility, "What is the GEF" http://www.thegef.org/gef/whatisgef



想一想

- 1. 何謂土壤退化、糧食不足及食物權？三者之間存在甚麼關係？試詳解。
- 2. 國與國之間的食物援助對國際關係可能造成甚麼影響？試以不同發展程度的國家來作假設性思考，並舉例說明。
- 3. 你認為國際組織對全球農糧發展是否具備足夠的監測及管理能力？我們應加強或減少它們的作用及權力？試抒己見。



辭彙鏈接

- 聯合國糧食及農業組織 Food and Agriculture Organization
- 聯合國人權理事會 United Nations Human Rights Council
- 世界糧食高峰會 World Food Summit
- 全球環境基金 Global Environment Facility
- 世界人權宣言 Human Rights Ordinance
- 可持續的糧食系統 Sustainable Food System
- 低碳農業 Low Carbon Agriculture
- 土壤退化 Land Degradation
- 糧食不足 Food Insecurity
- 食物權 Right to Food
- 食物援助 Food Aid



延伸閱讀

- 1. 《各地糧荒苦況》，世界宣明會 http://www.worldvision.org.hk/gfc/200807/index3.asp
- 2. 《專家：無糧食危機中國也要提高自給率》，人民網(來源：上海證券報) http://nc.people.com.cn/BIG5/7102078.html
- 3. 《世界銀行：全球糧食價格已達到「危險水平」》，中國財經日報網站 http://hk.ibtimes.com/articles/3058/20110215/liangjia-shangzhang-dao-weixian-shuiping.htm