汶川大地震三周年

抗震救災屢創奇跡 天府重建德惠於民

四川書記劉奇葆 治難高手開新局

■劉奇葆一直牽掛着藏族老人德西的生活。

今天是「5．12」汶川特大地震三周年，也是災區恢復重建工作的收官之際，中國西部大省四川再次成為各方關注的熱點。在此間，有幾件事使四川的形象得到進一步提升：首先是溫家寶、賈慶林、賀國強、劉雲山等中共高層領導接連赴川視察，對四川抗震救災、災後恢復重建和經濟社會發展取得的成績給予一致好評；其次是《成渝經濟區區域規劃》正式拍板，成都將攜手重慶打造西部重要經濟中心；三是戴爾、聯想、富士康、仁寶等IT巨頭、代工巨擘大舉進駐成都，使蓉城有望成為全球大型電子產業基地。

■香港文匯報記者 黃冬 ■攝影 歐陽傑

事實已經擺在世人面前：經歷曠世大劫後的四川，經濟沒有垮，發展沒有緩，人氣沒有跌，就像四川省委書記劉奇葆這兩年反覆講述並已得到世人認同的那樣：震後的四川仍然美麗。震後的四川更加安全。

這就是劉奇葆治下的四川：經濟總量躍升全國第八；即使遭受特大地震和國際金融危機雙重影響，國內生產總值（GDP）每年仍以兩位數的速度增長。歷經風雨滄桑，劉奇葆和他的團隊成功地應對挑戰，化危為機，將四川引向生機勃勃、加快發展的航道。他也因此在省部級高官中備受矚目。

履新兩月考驗接二連三

2000年9月，劉奇葆從國務院副秘書長任上「空降」廣西，2006年6月擔正「掌舵」，出任廣西自治區黨委書記，2007年底調任四川省委書記。劉奇葆駕馭複雜局面的能力很快得到驗證：履新兩個月，即抗擊嚴重低溫雨雪冰凍災害；緊接着拉薩「3．14」打砸搶燒嚴重暴力犯罪事件波及四川藏區穩定；然後是「5．12」汶川特大地震；再就是席捲全球的金融危機……劉奇葆均能帶領手下一一渡過，更攀高峰，為此膺得「治難高手」的口碑。

「在風浪中鍾煉官品人品」一直是劉奇葆對幹部的要求，也是他本人的行為準則。

2008年5月12日，八級強震突襲四川。僅重災區即達10萬多平方公里，覆蓋20個市州139個縣（市、區），數百萬家庭、上千萬群眾失去家園。這對剛剛到任四川不到半年的劉奇葆來說，簡直是一場猝不及防的「遭遇戰」。

一線指揮成災民主心骨

地震發生後，劉奇葆作出的第一個決策，是管制通往地震災區的道路交通，保證救災力量、裝備和物資源源不斷地送往災區，把災區的傷患、人員送出來。他並要求全省黨員幹部在大災大難面前要做到「四個特別」：特別講大局，特別講付出，特別講實幹，特別講紀律。他還親任省抗震救災指揮部總指揮，啟動應急預案，作出緊急部署。

當天下午3時，劉奇葆第一時間趕往震中。當晚在重災區都江堰的臨時帳篷裡向中央領導匯報災情的情景出現在電視屏幕，正處在對巨大災難震驚和恐懼中的幹部群眾，一下子有了「主心骨」：中央和省領導就在身邊。

震後三月，劉奇葆輾轉奔波汶川、北川、青川等各個重災縣市區和鄉鎮。在這百日攻堅中搶險救援、安置群眾、交通搶通保通、衛生防疫、防治次生災害、維護災區穩定……硬仗連場，每一仗都鞏吉卓絕，哪一仗打不好，都會使抗震救災滿盤皆輸。

冷靜決策打贏防疫硬仗

劉奇葆說，場場硬仗中，最難打、壓力最大的是衛生防疫，遇難者遺體如不及時處理，將成為疫病的源頭和隱患。當時他除了面對面廣緣長的災區外，還有兩大難點：一是災區所有的火葬場都震毀了，處理遺體難度很大，還有風俗習慣使家屬不讓當局輕易處理遺體。結果，基層幹部和防疫工作人員費了大量功夫，向死者家屬解釋，同時在有條件的地方採取清洗、消毒、照相、取DNA、消毒深埋的方式處理遺體。震後兩周，當聯合國秘書長潘基文來到震中映秀，隨行的美國、歐洲記者看到四川災區在爭分奪秒搶險救援的情況下，還忙着為死者照相、取DNA，紛紛表示嘆服，認為這是非常不容易的事，是對死者的尊重。

另外，作為養殖大省，四川有4,000多萬頭（隻）畜禽在地震中死亡，對堆積如山的動物屍體的處理，工作量也大得難以想像。震後四川重災區動員1.5萬人參與防疫工作，鄉村醫生和衛生員按照劉奇葆提出的「專群結合、進村入戶、不留死角、徹底防疫」的要求動工，結果不僅做到大災後無大疫，而且災區過去的季節性常見病也大幅減少。

短短百日從廢墟中站起

2008年8月19日，震後一百天，一篇由劉奇葆撰文、題為《百日攻堅 我們從廢墟中站起》的文章在網上被瘋傳——「災後百日，妥善安置上千萬群眾，沒有發生饑荒，沒有出現流氓，沒有爆發疫情，沒有引起社會動盪，有人說這是抗災救災史上的奇跡。」這一百日，是情動天地、氣壯山河的百日。「汶川、北川、青川作證，中國速度令人震撼，中國力量令人驚歎，中國精神令人感動」！

■2008年5月28日，劉奇葆在汶川地震災區察看災情，鼓勵災民沉着堅毅、重建家園。

■廣東援建汶川映秀鎮安置房竣工。

■汶川縣中小學生開始了新學年的學習生活。

■右臂截肢的夏鳳婷擺脫陰霾與朋友開心玩耍。

■在大地震中遭受重創的劍門關重新開關迎客。

■汶川小朋友迎來新希望。

科學規劃高瞻遠矚 抗震建築求真務實

震後一周，在抗震救災最緊張的時候，劉奇葆就開始謀劃災後恢復重建。他提出，重建要科學決策，科學規劃，尊重民願、集中民智，按規律辦事，要高度重視建築品質，提高抗震設防標準，絕不能因為怕花錢就降低標準，絕不能因為趕進度就忽視品質，做到災後恢復重建不留隱患、不留遺憾、不留包袱，經得起實踐和歷史的檢驗。

規劃全域全程 集合全球智慧

現在回過頭看，四川的災後重建基本沒有走什麼彎路。一是堅持全域全程搞規劃，覆蓋了災區城鎮和鄉村，涵蓋了重建的方方面面，尤其是農村建設首次有了規劃指導。二是堅持開門開放搞規劃，集中了全國乃至世界的智慧。全國1,000多家規劃設計單位，1萬多名城鄉規劃和建築設計工作者參與。對於震中映秀鎮，劉奇葆提出，要集合全世界的智慧，建成抗震減災建築博物館、災後重建示範區。安德魯、貝聿銘、周福元、何鏡堂、吳良肅等頂級大師都在映秀鎮留下了精彩作品。三是堅持高起點搞規劃。處理好恢復與提升的關係，避免了把恢復重建搞成原樣複製。四是堅持突出特色搞規劃。特別是在農村重建中，劉奇葆創造性地提出「三打破、三提高」的理念：打破「夾皮溝」、提高村莊佈局水準，打破「軍營式」、提高村落規劃水準，打破「火柴盒」、提高民居設計水準，體現山水田園風光，突出地域民族特色。如今的災區處處新貌，發生了脫胎換骨的變化。

選址三個避讓 安全性首條件

劉奇葆還強調，對重建專案選址堅持「三個避讓」原則：避讓斷裂帶，避讓地質災害隱患點，避讓洩洪通道，把安全性作為重建最重要的前置條件。2010年8月四川遭受百年不遇的特大山洪泥石流災害，分佈在重災區的各類重建成果經受住了嚴峻考驗。事實表明，四川重建總體上規劃選址是科學的，建設品質是安全可靠的。

從國際比較看，四川災後重建確實創造了又一個「人間奇跡」。日本1995年阪神大地震，最後一戶災民入住永久性新房用了7年時間。美國2005年新奧爾良市颶風造成27萬戶無家可歸，至今還有一半災民流離失所。這些災害，破壞程度、受災人數、重建規模，都無法與「5．12」汶川特大地震相提並論。四川災後重建只用了兩年多時間就基本完成，這個進度只有中國才能做得到。作為四川的「一把手」和「掌舵人」，劉奇葆經受住了嚴峻考驗，沒有辜負人民群眾對他的期望。

傾聽百姓心聲 落實惠民政策

2007年12月1日，中央決定劉奇葆擔任四川省委書記。剛剛履新的劉奇葆立即深入全省21個市州進行調查研究，認真聽取民眾心聲和社會各界建議，掌握大量第一手資料。在他的主導下，四川確立了「加快發展、科學發展、又好又快發展」的總體取向。他還一改四川在外界眼中的農業大省形象，明確提出通過實施「一主、三化、三加強」發展思路，以工業強省為主導，大力推進新型工業化、新型城鎮化、農業現代化，加強開放合作，把四川建成輻射西部、面向全國、融入世界的西部經濟發展高地。

藏區工程意義深

震後四川改善民生任務尤為繁重，在劉奇葆領導下，四川全面推動災後恢復重建、「八項民生工程」。近三年來，四川在民生方面的投入達2,000多億元。劉奇葆提出影響最大、意義最深遠的民生工程，當屬「藏區三大民生工程」：牧民定居行動計劃暨帳篷新生活行動、「9+3」免費教育計劃、衛生事業發展計劃。

實施牧民定居行動計劃暨帳篷新生活行動，將用4年時間，投入180億元，建設1,409個新村，解決藏區10萬戶、50萬游牧群眾的定居問題，目前已經完成6.8萬戶；同時為每戶牧民贈送一頂新帳篷，帳篷裡配備現代化的可攜式折疊床、鋼爐、牛奶分離器、奶渣壓墊、貯水袋、多功能組合架、馬夾凳、組合桌等「九件套」，讓牧民在游牧過程中也能享受現代生活。「9+3」免費教育計劃，就是在9年義務教育的基礎上加3年免費職業教育。同時，實施衛生事業發展計劃，大力防治包蟲病、大骨節病等地方病。

劉奇葆高度重視並親自處理民眾信訪，大到環境保護、基本建設專案，小到民眾對市場衛生的投訴、中考考生對電話查分收費的不滿等，都親自關心，留下許多佳話。

■高山藏寨告別酥油燈迎來清潔能源。

希望工程留佳話

從安徽省長江邊上的一個小村子一步步走出來，成長為中共的高級領導幹部，劉奇葆深知貧困家庭供養大學生的不易。曾任團中央組織部長、後為「希望工程」主要負責人的徐水光告訴記者，劉奇葆是「希望工程」的奠基人，是「合謀者」。在廣西工作時，劉奇葆得知廣西都安瑤族自治縣每年都有學生因家庭貧困放棄上大學，劉奇葆一天之內兩次批示，要求「絕不能讓一個學生因貧困而失學」，又讓一批貧困學生圓了大學夢。

劉奇葆認為：「千百萬為祖國和自己的前途奮發讀書的孩子們，既是國家的希望，也是他們各自家庭的希望，他們有上學的權利。我們再窮再困難，也要助他們一臂之力，不能讓孩子們失去希望。」

愛蘭者愛民

「愛蘭者愛民，自古如是。愛蘭者何以愛民？蘭者草本，棲於深谷，難為人知；蘭者安安，眾生之相，難為人識；蘭者幽香，不與爭豔，不倚視草實。如蘭、識蘭、實蘭者，不倚視草根，不眾理他草，不與其深度，實不可得。蘭其實如民，其質、其相、其清純，無不與民似、與民近，愛蘭者能不愛民！」

2007年8月，時任廣西壯族自治區黨委書記的劉奇葆在容縣蘭花基地調研時有感而發，寫就這篇著名的短文。愛蘭者愛民——這一清新的為政理念，始終貫穿於劉奇葆的從政經歷。

興蜀謀遠略：築路治水開放經貿

每年植樹節前夕，劉奇葆都帶領機關幹部參加植樹造林。他說，植樹造林還有一個特別意義，就是向全社會提倡「前人栽樹、後人乘涼」的精神。這不單是劉奇葆秉持的政績觀，也顯示了他的戰略思維。

劉奇葆還將這精神落實到治蜀方略中，一系列關係四川百年發展的戰略決策不斷付諸實施，其中，影響最為深遠的要數西部綜合交通樞紐建設、「再造一個都江堰灌區」水利建設和實施充分開放合作戰略。

陸空路路通 攻破蜀道難

「蜀道難」是千百年來制約四川發展的瓶頸。經過連續三年的集中開工建設，四川鐵路和高速公路如今雙雙出現「在建里程超過通車里程」的建設高峰，貫通南北、連接東西、通江達海的西部綜合交通樞紐的基本骨架基本奠定。四川鐵路項目24個，成都至蘭州、成都至貴陽、成都至西安客運專線、成都至重慶客運專線、川藏鐵路部分路段、成都至昆明鐵路新線等重點工程相繼動工，震後開工鐵路3,800多公里，通車里程和在建里程達6,800多公里，四川還與東部同步邁入高鐵時代。高速公路在建項目30個，震後開工3,137公里，通車里程和在建里程達到近6,000公里，居全國第二位。成都雙流國際機場二跑道已投入使用。這些重大交通項目建成後，將奠定支撐四川長遠發展的交通格局，確立四川經濟發展在西部地區的高地優勢。

都江堰灌區 面積增兩倍

四川是水資源大省，卻又是用水少省。治水興澇，首在抓好短缺的重大水利工程。四川啟動了「再造一個都江堰灌區」工程，規劃到2015年，新增有效灌溉面積1,000萬畝。並在此基礎上，力爭用五年時間再新增有效灌溉面積1,000萬畝，也就是到2020年，再造兩個都江堰灌區，從根本上改變四川水利建設落後於經濟社會發展局面，支撐長遠發展。這福子孫後代。

震後四川抓住國內外產業大規模向西轉移的契機，使電子資訊、汽車製造、油氣化工三大產業在此迅速崛起。

■聯想進駐成都高新區。

■「和諧號」快速列車在成都首條快速鐵路上運行。

IT巨頭進駐 汽車化工振興

戴爾、聯想、富士康、仁寶、緯創等企業紛紛入川，可使四川在三四年內建成產品門類比較齊全、產業鏈條比較完整的世界級電子產業基地，產值有望突破1萬億元。

而德國大眾、韓國現代、吉利沃爾沃等一批品牌汽車的進入，將使四川汽車工業規模迅速突破100萬輛，形成幾千億元的產業規模。60年來，內地三分之一的天然氣由四川提供，1,000萬噸煉油和80萬噸乙烯專案的開工建設，令四川數千億元的油氣化工產業將漸成氣候。

這三大產業不僅做大了四川經濟規模，更優化了產業結構，對四川經濟持續健康發展，建設西部經濟發展高地將產生重大而深遠的影響。

如今，劉奇葆正帶領四川人民加快建設災後美好新家園，加快建設西部經濟發展高地。從他在抗震救災的緊張歲月裡，在職能部門一份材料上留下的幾句話，我們就可以讀出他的責任與擔當，他的辛苦與不易；重任仍在肩上，壯士不可卸甲；山崩地裂如此，辛苦不在話下！

重建提前竣工 四川速度驚世

「5．12」汶川特大地震造成530萬戶、1,200萬人無家可歸，其中175萬戶災民房屋需重建，355萬戶需維修加固。此外，還有大量的基礎設施、產業項目被毀，重建規模空前、難度空前，堪稱「世界性難題」。首當其衝的難題是資金籌措難。四川災後恢復重建資金需求高達1.7萬億元，中央撥款、對口援建、港澳援助、社會捐款和特殊黨費等專項支援能解決3,300多億元，缺口高達1.3萬億元。

最艱巨任務 三度安置群眾

但就是這個「難」，與四川重建的「快」，形成了強烈對照，給人留下深刻印象。按劉奇葆要求，震後恢復重建成為壓倒一切的全省中心工作。一向以勤勞、能幹著稱的四川人以超凡的力量，在各方支持下，從2008年9月中央下達重建規劃開始，用兩年時間就基本完成了原定三年的重建任務。截止今年4月底，全省納入國家重建規劃的29,692個重建項目完工94%，完成投資92%，災後恢復重建取得了決定性勝利。

成績巨大，過程艱辛。劉奇葆說，現在回想起來，重建過程中最艱巨的任務是安置群眾。要知道，三年間，四川災區的群眾來回經歷了三次安置。

首先是把受災群眾轉移到安全地方，進行避難性安置。震後第一時間，1,500多萬受災群眾被轉移出來，體育館、街道邊，凡是能住人的地方，都搭了小棚子和帳篷。

鼓勵自搭房 逐步重建家園

二是把轉移出來的群眾送回去，進行過渡性安置。避難性安置不能持久，一個小棚子裡擠兩三家人，人的心理承受極限最多不超過一個月。劉奇葆經過調研後提出，盡快將群眾送回原來住的地方，恢復家庭生活，實現「就地、就近、分散」安置。

在帳篷和板房短時間內無法滿足需求的情況下，四川另闢蹊徑，給無房戶每戶補助2,000元，鼓勵自搭自建簡易過渡住房，極大地調動了群眾的積極性，有220萬戶群眾自搭自建簡易住房。三個月後，1,200多萬無家可歸群眾基本返回了家鄉。實踐證明，這個安置決策是對的，群眾回到家鄉，那怕只有一頂帳篷、一間簡易住房，他就可以先暫時穩定下來，動手清理廢墟、恢復生產、重建家園。

三年內建成 530萬戶住房

第三次安置就是永久性安置，讓受災群眾住進永久性住房。震後一年內，355萬戶震損住房修復加固全面完成；震後一年半，150萬戶農房重建全部完成；震後兩年，25萬戶城市居民住房基本完成。兩年時間基本完成530萬戶住房重建。學校和醫療衛生、康復機構重建也基本完成。現在四川災區流行一句話：苦幹兩三年、跨越二十年，說的就是住房、學校、醫院和基礎設施的明顯改善。

四川重建還解決了一系列民生難題：地震造成的20萬失地農民，都得到妥善安置，沒有一人移民省外。地震造成的1,400多名孤兒、孤老、孤幾人員，生活得到妥善照顧，衣食無憂。對地震中死亡孩子的家庭，政府提供再生育服務，災區擬再生育家庭5,422戶，已出生嬰兒2,860多名。新的生命給家庭帶來新的希望。

■今年初「5．12」汶川特大地震震中映秀鎮擺起180桌的「壩壩筵」，1700餘民眾共喝青稞酒，喜迎映秀新城的首個春節。

■汶川地震孤兒在新落成的安康家園安家。