

# 關愛弱勢社群 支持關愛基金

唐英年 政務司司長 關愛基金督導委員會主席

關愛基金的宗旨和目標是明確的，就是要合民間、政府和商界之力，補現有社會保障制度不足之處。基金正處於起步階段，政府注資50億元所顯示的就是我們的承擔和帶頭作用，我們也會通過善用資源去幫助有需要的人士，以實際成績去贏取信任和支持。

今天，立法會財務委員會將決定是否向關愛基金注資50億元。我呼籲議員投下贊成一票，讓30多萬名來自弱勢社群、亟待援助的人士能夠盡快受惠。

去年10月，行政長官在施政報告提出成立關愛基金，其後，我在報章撰文，就基金成立的宗旨和基金的運作模式、援助對象提出初步構思。回顧過去幾個月的工作，基本上是按當初的構思穩步邁進，並適當吸納了社會各界一些富建設性的意見和想法。

## 彌補現有社會保障制度不足之處

短短幾個月，基金從當初一個概念經醞釀、成熟，到今天有比較完備的理念原則和具操作性的落實安排，來自社會各界的一眾督導委員會成員傾注了大量心血，許多有心人積極參與協助，不問回報，其志可嘉，其誠可敬。

關愛基金的宗旨和目標是明確的，就是要合民間、政府和商界之力，補現有社會保障制度不足之處。社會是複雜多樣的，任何制度化的安排，都不可能徹底解決所有問題，其變革完善也必然需要一個較為周詳的政策討論過程。

關愛基金最大的價值就在於其靈活性和先導性。它不是政府部門，因此有較大的自主度去決定幫助哪些人、如何幫助；與此同時，它的運作又有某種程度的政府參與和協助，故只要有適當的機制去檢視和評估項目的績效，就能夠發揮很好的識別和先導作用，有助政府考慮將一些切實可行的措施納入恒常的計劃當中。

基於基金的這些特殊性，在討論基金的各種運作安排特別是援助對象和項目的過程中，我們賦予督導委員會轄下的執行委員會和福利、醫療、教育、民政四個小組委員會頗大的權限，讓來自各領域的專家學者、商界和社會人士有更大的自由和自主性去集思廣益，決定基金應該怎樣運作和使用，而相關的政府部門則主要擔當提供資料和意見的角色，並善用部門已有的機制和網絡去配合、促成基金運作。

## 「N無人士」得以受惠

如果再考慮到基金可以發揮對社會保障政策的先導作用，這種由下而上，多方參與的決策過程，就更有其積極的意義。行文至此，我也想就大家比較關注的幾個問題作扼要的回應。

在香港現行《環境影響評估條例》無要求港珠澳大橋工程測定所謂基線數據的背景下，法官可以發表這樣的建議或意見，卻不宜以對有關法律的延伸性解讀作為判決的法律依據。因為，準確地說，這是於法無據，是超越了司法與立法之間應有的界限。司法機關在堅持司法獨立的同时，應適當自律。

## 香江透視

筆者在2011年4月14日本報發表《香港社會需要寬厚和寬容》指出：近10多年來，在香港，先是政治利用法律，繼則政治既利用法律又挑戰法律。上文發表後第四天，又出現一種新現象：在法律繼續被政治利用的同時，司法介入政治。

2011年4月18日香港高等法院裁定，66歲東涌富東村居民朱綺華於2010年就特區政府環保署長關於港珠澳大橋三段的其中兩段即位於赤鱗角和北大嶼山的口岸段和接線段的環境評估報告提出司法覆核為勝訴。

## 司法介入政治 大橋工程延遲

港珠澳大橋三段的其中兩段，即位於赤鱗角和北大嶼山的口岸段和接線段，於2009年11月獲特區政府環保署長批准兩份環境評估報告並獲頒環境許可證。對此，東涌富東村居民朱綺華於2010年提出司法覆核，稱其患糖尿病、心臟病，有關工程會令空氣質素惡化而不利於其健康。朱綺華一方指出，根據《環境影響評估條例》中《研究概要》和《技術備忘錄》的精神，環境評估報告應當測定受影響地區在未進行有關工程時的環境狀況數據，以此為基線數據來與有關工程實施後將會出現的環境污染情況對比。特區政府一方認為，香港現行《環境影響評估條例》及其《研究概要》和《技術備忘錄》均沒有要求測定所謂基線數據。上訴法官霍兆剛以原訟庭法官身份審理此案，接納朱綺華一方理據，稱《環境影響評估條例》旨在量度有關工程所造成的環境影響以保護環境，而特區政府環保署長迄今的做法即：只要有有關工程所造成的環境污染未超出最高上限，就批出環境許可證，不符合有關法律的精神。

於是，一個新問題產生了：法官是嚴格依據有關法律來判案抑或以對有關法律做延伸性解讀來判案？

在決定是否批准有關工程時，要求對有關工程造成環境污染狀況與未進行該工程時的環境狀況相對比，的確有助於嚴格保護環境。但是，在香港現行《環境影響評估條例》尚無如此規定的背景下，法官可以發表這樣的建議或意見，卻不宜作為判決有關案件的法律依據。因為，準確地說，於法無據。法官若對有關法律做延伸性解讀而據以判案，則是超越了司法與立法之間應有的界限。

上述案件的裁決公佈後，媒體披露：朱綺華背後有反對派政治團體支持甚至策動。亦即是說，這一回，先是政治利用法律（即以司法覆核來謀求政治目的），後則法律在實際上介入了政治——稱之為「在實際上」是因為，筆者不以為審理此案的法官必定懷有政治動機和目的，然而，在實際上，因為上述判決，港珠澳大橋香港段的建造必然地被推遲。

## 阻礙兩地合作 市民不認同

對於那些反對和阻撓香港經濟與國家主體經濟、尤其廣東省珠江三角洲區域經濟相融合的政治團體、政治人物來說，港珠澳大橋香港段建造被推遲可謂正中下懷。香港經濟和社會發展因此將支付的代價，這些政治團體、政治人物是不理會的，但是，香港七百萬居民的大多數不能不計較。

就在港珠澳大橋香港段動工因上述案件裁決而必定被推遲的幾乎同時，2011年4月25日，泛亞高速鐵路中國段動工。泛亞高速鐵路中國段是由中國雲南省會昆明至老撾首都萬象，屬於泛亞高速鐵路東南亞中線（昆明至新加坡）的一部分。按照《亞洲鐵路網政府間協定》，中國至萬象的高鐵，還將延伸到泰國曼谷，然後經馬來西亞吉隆坡，終至新加坡，全長為3,900公里。《亞洲鐵路網政府間協定》初步確定泛亞高速鐵路分為東線、中線和西線，各線分段開建。東南亞中線可望於2020年竣工，屆時，乘火車從昆明到新加坡只需要10小時左右。泛亞高速鐵路的其他兩條，將分別穿越中亞和俄羅斯，預期於2025年竣工。

請想一想：中國與亞洲其他國家能夠通力合作建造泛亞高速鐵路，為何香港作為中國的一個特別行政區，無論參與建造港珠澳大橋還是參與建造廣深港高速鐵路，都是阻力重重？

廣深港高速鐵路有利於香港拓展與廣東省珠江三角洲東部區域聯繫。港珠澳大橋不僅有利於香港拓展與廣東省珠江三角洲西部區域聯繫，而且，有利於打造包括澳門和香港的大珠三角經濟圈。雙管齊下，形成香港兩翼齊飛態勢，使香港成為大珠三角經濟圈龍頭。為此，不僅香港七百萬居民大多數應挫敗反對派之陰謀，而且司法機關在堅持司法獨立的同时，應適當自律。

# 美式民主造就「必須下台政權」

黃海振 資深評論員

## 西方走廊

美式民主的核心就是要所有國家都按美國的思維、模式運作，所有行動都要服從為美國利益。基於這個宗旨，自二戰以來，美國就致力策劃其它國家建立能夠附屬於華盛頓的政權，稍不順眼就動用各種手段讓其「必須下台」。美國不分青紅皂白，幾乎向所有國家的反對派提供軍事支持、武器援助、免費培訓和相關行動，使美國從中獲取利益。由於推銷美式民主過了頭，於是出現令華盛頓都感到特別困惑的惡性循環。培植的親美政府運作不太久，又需要策劃「讓其下台」。

美國多次對世界輿論作出「利比亞卡扎菲必須下台」的「誓言」，並付之行動，肆無忌憚地向利比亞發射了幾百枚巡邏導彈。阿富汗的塔利班和伊拉克的薩達姆政權都是美國一手培植的，但進入21世紀，華盛頓又「莊嚴」發出「塔利班必須下台」、「薩達姆必須下台」的「命令」。華盛頓或者已經「忘記」，無論是卡扎菲、塔利班和薩達姆政權，都是由美國親手導演、支持下，利用政變、奇襲等手段上台的。換句話說，是美式民主造就了華盛頓認為的「必須下台政權」。

## 薩達姆曾是美國的最愛

為了搞垮伊朗，美國中央情報局經過精心選擇、培訓和支持產生了伊拉克的薩達姆，並在1979年幫助此人，通過政變奪取了伊拉克政權，成為該國總統。薩達姆上台之後，完全按照白宮的指示，對伊朗採取強硬手段，深得華盛頓喜歡。在五角大樓和中情局的周密設計和策劃下，薩達姆於1980年開始發動了對伊朗的大規模戰爭。

兩伊經過8年苦戰，都變成傷痕累累的「鷸蚌」國家。美國則不用花太多的精力，使伊拉克購買了大批美國武器，既獲得豐厚的軍火利潤，又使眼中

釘伊朗遍體鱗傷。

然而好景不長，美國就發現薩達姆不那麼聽話了，於是開始對薩達姆政權制定新的「計劃」。薩達姆為了擴大地盤，計劃進攻石油儲備極為豐富的科威特。出兵之前，薩達姆特別向美國徵求意見，並得到美國駐伊拉克大使的明確表示：「科威特是你們伊拉克的內政」。1990年8月，得到美國暗示的薩達姆大舉入侵並迅速佔領了科威特。美國前總統老布什立即發佈命令，派遣航母戰鬥群前往波斯灣，對薩達姆進行了歷時42天的「沙漠風暴」行動，耗費了儲存已久的「大批量」炸彈，並成為富得流油科威特的「交至」。

## 卡扎菲靠白宮奪得政權

1969年9月1日，在美國中情局和英國特工部門的雙重支持和策劃下，卡扎菲的「自由軍官組織」發動了政變並奪得利比亞政權。卡扎菲奪得政權後，華盛頓和倫敦都十分高興，都認為在北非建立了自己的可靠附屬國。美英兩國當時認為，卡扎菲雖然已經上台，但因為年輕和沒有執政經驗，在阿拉伯國家中缺少相關的社會基礎和政治威望，需要在較長時間裡依賴華盛頓和倫敦。然而，當卡扎菲意識到美英企圖完全控制利比亞之後，立即採取相關措施反抗。

卡扎菲上台後不久，利比亞常駐聯合國代表就在1969年10月的聯大會議上發言，表示要「驅逐外國」的強烈意願。隨後，利比亞公開通知美國和英國，廢除舊政府和他們訂立的公約，並表示要消除所有外國軍事基地。1970年，卡扎菲發佈命令，將所有銀行國有化；1973年，利比亞將所有外國石油公司控制的石油資源收歸國有。在2009年9月的64屆聯合國大會上，卡扎菲嚴厲抨擊美英等西方發達國家，指責它們實行恐怖主義，終於招來白宮政府的「必須下台」令。

# 開放醫療市場才能讓市民得益

祝越山 獅子山學會

近年香港醫療負擔沉重，無論內科、兒科、產科，都出現醫護人員不足的情況。早前傳媒報道，負責門診的醫生，對每名病人只可花三至四分鐘診症。而護士人手亦同樣缺乏，一名護士平均需要照顧十二名病人，遠高於國際標準。有人把問題歸咎於內地孕婦來港產子，加重了醫療服務的負擔。然而，與其把問題歸咎於有需要的人身上，為什麼不反問醫護人員不足的原因？

過去於回歸以前，有三個途徑可以成為香港醫護人員。包括本地醫科畢業生、英聯邦國家醫科畢業生、或是其他國家的醫科畢業生，通過考試獲取執業資格。回歸之後，香港醫療體系不再承認英聯邦國家的醫學資格，所有非本地畢業生都需要透過考試才能得到一個實習機會。護士的情況亦是大同小異。在醫護人員不足的情況下，有不少人認為可以考慮引入海外專才解決問題。其中的建議包括放寬對英聯邦國家醫科畢業生的執業門檻，讓他們可以較容易的情況下到香港執業。對此建議，醫學會會長蔡榮堅醫生表示反對。

## 建立完善的醫護公開考試制度

蔡醫生表示，如果讓英聯邦國家的醫科畢業生免去考試，將造成一個混亂且不公平的局面。為何是英聯邦國家？為何清華大學的醫

科畢業生不能免去考試？筆者亦跟朋友討論過這個問題，有少數朋友表示支持嚴格的考試制度，認為是保障醫療質素的不二法門。

事實上，筆者認為上述兩個論點都有其可取之處。但筆者卻有另一個問題：「那麼我們為什麼應該豁免香港醫科畢業生的考試，而改以校內試代替？」

涉及公平的問題，最好的還是一個國際性、公平、公開的考試。質素也是一樣，只有一個客觀的標準才能達到最好的品質控制。如是者，不應同時存在兩套不同的制度。這樣對海外醫科畢業生十分不公平，亦損害了考核的客觀性，更無助於改善醫療服務的質素。

所以筆者建議，香港政府應盡快建立一個完善的公開考試制度。無論本地海外畢業生，都需要通過考試，畢業生才能得到實習機會，專業醫生才能得到執業資格。讓海外醫科畢業生可以在一個公正的平台上與本地醫科畢業生競爭。「英雄莫問出處」，無論那位醫科畢業生從哪裡畢業，只要可以通過香港政府的嚴格考試，就有資格在香港實習、執業。這樣豈不是更加公平、公正？

如此制度，才可解決香港醫療體系封閉的問題。才能讓更多醫護人員到香港執業，亦同時改善香港的醫療服務質素。保護主義下的封閉市場，得益的永遠都不會是市民；開放市場才能讓普羅大眾得益！

# 中國軍事透明 形式豐富多樣

妮爾麗 軍事評論員

## 止戈為武

近日，中國國防部發佈的正式建立例行記者會的消息，引起了海內外媒體的高度關注。在當天下午舉行的記者招待會上，國防部新聞事務局局長、新聞發言人耿雁生大校鄭重宣佈：「為了更加及時地發佈國防和軍隊建設的重要信息，從2011年4月起，國防部將在每月最後一週周三下午在國防部外事辦公室舉行例行記者會，由國防部新聞發言人介紹情況，回答媒體問詢。」新華社評論認為，國防部正式建立例行記者會制度，邁出了增加中國軍事透明度的重要一步；中華軍事網指出，中國軍事透明工作和國際接軌，面臨內部環境和人才培養的諸多挑戰。北京獨立軍事觀察家認為，國防部發言人制度的機制化、常態化，除了表明中國向國際社會進一步提高軍事透明的誠意，試圖以此更好地宣傳中國的國防政策、讓外界更全面地了解解放軍的最新發展外，也體現了解放軍在與外部世界的接觸中日益自信，提高軍事透明的工作形式更加豐富多樣。

## 例行記者會成軍事透明「主幹線」

在國防部建立新聞發佈例行制度的首次記者會上，發言人耿雁生首先發佈了解放軍總參謀長陳炳德上將將於5月中旬訪問美國的消息，當有記者提問：「如何看待美軍高官近日發表與中方溝通不暢的言論」時，耿大校強調：「美方言論不符合事實，希望美方以實際行動為兩軍關係的健康穩定發展創造良好的氛圍」，透露出中方對美軍高官在陳總長訪美前說風涼話的不悅。在回答記者關於中國第五代隱身戰機殲-20再飛、艦載機殲-15試飛以及首艘航母試航的消息時，耿雁生既表示：「關於航母問題，我們注意到一些媒體的報道，目前為止沒有進一步的信息向大家發佈」，又強調隨著技術進步，中國軍隊不斷發展和更新武器裝備是非常正常的，「希望外界能客觀、理性看待中國軍隊正常的武器裝備試驗，不要作過度的猜測和解讀」。觀察家認為，鑒於當前國防部發言人制度已是國際

慣例，俄軍甚至將它提到宣傳戰、信息戰的高度，作為中國最權威的國防新聞發佈渠道，國防部例行記者會將在闡明中國對中外軍事發展、戰爭和武裝衝突的立場，特別是回答公眾關注的國防熱點問題上承擔更多的責任，軍事透明「主幹線」的作用將日益突出。

## 國防白皮書成軍事透明「中軸線」

從1998年開始，中國隔年發佈一次國防白皮書，因而也被認為是觀察中國軍情和國防動向的最權威文本。今年3月發佈的《2010年中國的國防》，是中國政府發佈的第七次國防白皮書，有諸多新看點，如對當前世界局勢的研判較前更加謹慎，首次披露當中國武裝力量多樣化運用情況，首次將解放軍聯合作戰體系寫入白皮書，首次提出探討建立兩岸軍事安全互信機制，首次透露第二炮兵部隊在核武器管理方面一直保持良好安全的記錄等。觀察家指出，今年白皮書在延續以往內容框架的同時，創下的多個「首次」，及時回答了國際社會和中國民眾關心的基本問題，也印證了中國在國防理念、軍事戰略和軍力建設等基本方面不斷提高透明度的持續努力。

## 官網披露或成軍事透明「聯絡線」

筆者注意到一種特殊現象，即從殲-20首次試飛到兩度試飛，從「瓦良格」號修復到即將竣工，中國某些重大武器研製信息披露似乎走的是一條從軍迷到網絡、從民營媒體到官方媒體、再到軍方默認或認可的路子。如4月初具有官方身份的新華網在首頁播出了「瓦良格」號系列照片，並被冠以「巨艦即將啟航、圓70年中國人航母夢」的標題，就被網民們解讀是中國曲線宣佈航母即將試航的消息。

觀察家認為，由於新華網、人民網的軍事頻道具有濃厚的軍方背景，重大軍事消息透露決非「空穴來風」，或成中國軍事透明的「試車路」或「聯絡線」，這也算是中國特色版的「軍事透明」。