

國民共富

國企和民企是現代中國經濟中不可或缺的重要部分。這對「引擎」不但大力拉動了內地的商業發展，吸納大量海外資金流入國內，同時實現國家、人民一起富起來的目標。下文將就它們的發展、困難等各方面作出詳細探討。

作者：嚴志峰

內容資料提供：雅集出版社，《雅集新高中通識教育系列：現代中國》（本文的引言、大題、小題和相片為編者所加）



中央企業涵蓋港口行業。

資料圖片



中國工商銀行受到銀監會規管。資料圖片

現代中國

經濟雙引擎 推動神州邁富強

國企

政企不分 成本高效率低

國有企業前稱國營企業，現簡稱國企，意指由國家全資擁有的企業。國企在改革開放前面對不少營運問題：

- 在計劃經濟的年代，國企「政企不分」，即國企管理層由國家委任，國企只須按照國家要求的指標生產及營運。在此制度下，國企的管理人員由公務員兼任，他們缺乏專業管理知識，大多忽略生產效益，對產品的品質也甚少理會，以致國企營運狀況欠佳。
國企為保障社會就業，往往過度錄用員工，以致冗員眾多。
國企員工一般是終身聘用的，國企亦會照顧其福利，如提供房屋、醫療、子女教育及退休保障等，以致勞動成本高昂。
國企本來實行固定薪金制，工人的表現與其收入脫鉤，當時工人的月入普遍為36元人民幣，遂有「做又三十六，唔做又三十六」之說，反映固定薪金制令工人無意提升生產效率。
部分國企的生產技術落後，當中不少錄得嚴重虧損，甚至瀕臨破產邊緣。

奮發圖強 三招脫困

為令國企擺脫營運困境，中央政府自1978年起推行國企改革，主要可分為3個階段：

擴企業自主權 增生產積極性

從1978年底至1984年，政府主要的方針是「放權讓利」，給企業下放部分權力，讓其在生產自主權、產品銷售、利潤保留方面享有更大自由度，以鼓勵企業提高生產積極性、精簡架構及裁減冗員，賺取更大利潤。其中，政府容許企業留下部分利潤，讓企業累積資金和財力，有助國企獎勵職工、改善職工集體福利及繼續投資。

承包制流弊多 效果未如人意

從1985年到1993年，企業改革的基本方針是政企分家、所有權和經營權分開。企業的擁有權屬於國家，而經營權則屬於承包子國企的管理人。但承包制在推行過程中出現不少流弊，如承包者賤賣國企資產來牟取暴利，或在承包期到期前，擔心投資未能於短期得到回報而不願投資，令國企缺乏長遠的經營和發展目標，以致承包制未能取得良好效果。

變身現代企業 自負盈虧

從1994年開始，政府要求具備相應條件的大中型國企，改組成有限責任公司和股份有限公司，並在各地股票市場上市。政府不再全盤控制國企，只通過國有資產監督管理委員會，參與某些重要國企的決策。目前，國企已成為決策自主、自負盈虧、須向股東負責及業績透明公開的現代化企業。在國企改革中，企業大幅裁減冗員，減低營運成本，並提高生產積極性，令生產效益大幅提升。

吸大量海外資金 與跨國財團爭鋒

大型國企採用股份制後，不僅在上海和深圳股票市場上市，部分更到香港、紐約等地上市。另一方面，隨着國企的盈利能力增加，加上政企分家，國企對海外投資者的吸引力更大，大型國企得以在海外上市集資，吸納大量資金，並引入先進的管理技術，提升國企的競爭力。經過多年改革，不少國企已成為具國際知名度的企業，更具備與跨國企業競爭的實力。

收入利潤齊升

近年，國企的盈利能力有長足的增長。2002年至2007年，全國的國企銷售收入從8.53萬億元(人民幣，下同)增長到18萬億元，年均增長16.1%；利潤更從3,786億元增長到16,200億元，年均增長達33.7%。

lenovo 联想



联想是近年冒起最快的民營企業之一。資料圖片

民企 放寬限制發展快 紓知青失業率

民營企業意指由民間私人投資、營運的企業，可分為個體工商戶和私營企業。

在改革開放前，民間的商業活動被指為「資本主義的尾巴」，經常受到打壓，故民間經濟發展極緩慢。1978年，數以千萬計到農村上山下鄉（意指在文化大革命期間，中央政府安排大批知識青年離開城市，前往農村定居和勞動。）的知識青年返回城市工作，造成嚴重的就業壓力，政府決定允許他們以個體戶形式營商，又逐步放寬從事行業的限制。到1982年，政府修訂憲法，承認私營經濟的地位。由於民間的商業活動受到的限制大幅減少，各行各業如雨後春筍般迅速發展。



何謂「資本主義的尾巴」？

在改革開放前，中國連串的政治運動，宣揚反資本主義、反資本主義的思想，社會普遍認為公有制和私有制是對立的。在20世紀60、70年代，人民從事個體手工業或農民在自留地耕種，均會被視為「資本主義的尾巴」，須要「割掉」。在這種社會背景下，私營企業無從發展。

融資貸款難 官缺商業意識

民營經濟發展迅速，但面對一些困難。

Table with 2 columns: 融資困難, 經營負擔沉重. Text describes difficulties in financing and heavy operational burdens for private enterprises.

發展快過國企 躍成經濟重心

經過多年發展，民營企業已逐漸成為中國經濟發展的重心。民營企業大多從事服務業的第三產業，其次是以工業為主的第二產業，僅有少數屬以農業為主的第一產業。近年，民營企業的發展速度遠快過國企，重要性亦不斷提升。2005年，民營經濟在國內經濟總值中的比重已增長到65%；而城鎮就業人口中，7成以上勞動人口在民營企業工作。同時，民營企業是對外貿易的主力之一，其產品佔全國出口總額的比例歷年來均錄得增長。



蘇寧電器的分店遍佈各個省市。資料圖片

表一：2009年中國企業國內外排行榜

Table with 4 columns: 企業名稱, 2009年中國企業500強名次, 2009年美國《財富》雜誌世界企業500強排行榜, 2008年營業額(億元人民幣). Lists companies like Sinopec, ICBC, and Lenovo.

「抓大放小」戰略

1995年，政府對國企進行「抓大放小」戰略，具體內容是支援大型國企(或稱中央企業)，改善其管理水平及提升其競爭力。另一方面，政府會開放其餘的中小型國企，而那些難以救活的企業則會透過合併或破產等方法來結束經營，減少政府的財政負擔。

何謂中央企業？

- 中央企業是發展的重點目標，廣義的中央企業包括以下3類：
第一類 提供公共產品的企業，如軍工、電信；提供自然壟斷產品的企業，如石油、煤炭等能源行業；提供競爭性產品的企業，如一般工業、建築、貿易。以上企業由國有資產監督管理委員會管理。
第二類 金融行業，由銀監會、保監會、證監會管理。
第三類 煙草、黃金、鐵路客貨運、港口、機場、廣播、電視、文化、出版等行業，由國務院其他部門或群眾團體管理。



中國石化的營業額在2008年穩守國企首位。資料圖片

參考答案

- 1. 國企改革前，國企兼有提供福利及社會保障的政府功能，向員工及其家人提供托兒、教育、醫療等社會福利，以致國企的營運成本極高。
在計劃經濟的年代，國企由國家委任管理層，按照國家要求的指標生產及管理。
國企的管理人員由公務員兼任，他們缺乏專業管理知識，往往忽略生產效益及利潤，對產品的品質也甚少理會，以致國企競爭力極低。
國企為保障人民就業，往往過度錄用員工，亦是終身聘用，以致冗員眾多，營運成本高昂及生產效率低下等問題。
國企改革前，員工表現與其個人收入脫鉤，生產積極性普遍低落。
2. 作答提示：作答時應先表明立場，並提出論據；此外亦應考慮相反立場的理據。
國企改革前，員工表現與其個人收入脫鉤，生產積極性普遍低落。
多，營運成本高昂及生產效率低下等問題。
3. 民營經濟在國內經濟總值中的比重增長至65%，可見其促進中國經濟增長。
民營企業大量職位，成為就業的主要渠道。
民營企業多從事服務業的第三產業，反映其有助中國發展農業以外的多元經濟。
民營企業向國際，學習符合國際標準的企業架構和財務管理方式，有助於先天的勞工成本依然居高不下。
但在改革後，某些大型國企員工的新酬是社會平均水平的5倍，反映國企在改革前，為保障人民就業而過度錄用員工，以致冗員眾多，營運成本極高。
企業，競爭力比改革前大幅提高。
國企已成為決策自主、自負盈虧、須向股東負責及業績透明公開的現代化