

歷史總是垂青有準備的人。3年前的冬天，敢想敢做的湖南等到了一個期盼已久的改革機遇——國務院批准長株潭城市群為「全國資源節約型和環境友好型社會建設綜合配套改革試驗區」，成為中國經濟改革中一方先行先試的熱土。隨着「兩型」建設第一階段任務的圓滿完成，湖南站在「十二五」開局新的歷史起點上，展望未來，「兩型」湖南必將更加輝煌。

■岳麓山大學城是湖南的文化教育基地



今日湖南

湖南省政府新聞辦 合編
香港文匯報湖南辦事處

十二五「兩型」湖南新願景

湖南「兩型」試驗區崛起

長株潭試驗區獲批三年多來，在湖南省委、省政府的堅強領導下，試驗區改革以「兩型社會」建設作為加快轉變經濟發展方式的方向和目標，以改革促發展，取得明顯成效。通過三年努力，長株潭城市群核心增長極作用進一步顯現。2010年，長株潭三市實現地區生產總值6715.91億元，增長15.5%，高於全省1個百分點，佔全省的42.2%；「3+5」城市群實現地區生產總值12560.17億元，增長15.2%，佔全省的79%。試驗區快速發展帶動全省經濟逆勢而上，成功跨入「萬億俱樂部」行列，躋身全國十強；城鄉面貌顯著變化，人民群眾得到更多實惠。



■軌道交通是湖南的優勢產業，圖為南車株機公司生產的地鐵列車，受到粵港媒體的關注。

推進機制初步建立。省裡成立了高規格領導協調委員會，建立了專門研究試驗區工作的會議機制、聯席會議制度，實行目標任務分解和責任考核、聯合督查機制，集中抓好重大規劃的編制、重大政策的出臺、重大標準和規範的制定、重大區域性項目的協調。堅持以各市為實施主體，在省統一規劃下，大膽先行先試，將改革建設的各項目標和任務落實到各市。長沙加快建設現代宜居城市，株洲大力推進以現代工業文明為特徵的生態宜居城市建設，湘潭進一步加大城市環境綜合整治力度。堅持以市場化為取向推進改革，組建湖南投資發展集團，帶動市縣融資平台建設。在全國率先編制了「兩型社會」建設統計評價指標體系，出臺了「兩型」產業等6大標準，制定了綠色建築評價標準、綠色道路設計導則等5個地方技術標準，初步建立了節能減排標準體系。已有36個部委、72戶中央企業在試驗區佈局實施規劃環評、排污權交易、節水型城市等50多項改革試點，成為試驗區改革的重要力量和有效途徑，形成了國家部委聚焦試驗區的新局面。

規劃體系基本形成。構建了全方位、多層次的試驗區改革方案和建設規劃體系，為「四化兩型」建設明確了系統性好、創新性強、層次很高的行動路線圖。凸顯了規劃的「兩型」特色。將國家主體功能區劃分的單元從縣區細化到鄉鎮，對「四區」實行精準管治，對生態綠心實施「土地先行凍結—高層次規劃—保護性開發」的模式。積極推行國家規劃的環評試點，實施反規劃法。

體制機制創新全面展開。緊緊圍繞發展的要求選擇改革的切入點，以項目化管理的方式全面推進十大改革，在資源節約、環境保護、土地管理、行政管理、城鄉統籌等重點領域和關鍵環節取得實質性進展。

基礎設施建設加速推進。努力打造了以軌道交通為主軸、以水能充分利用為重點、以公路和其他交通方式為支撐的「兩型」綜合交通體系。

生態宜居城市加速建設。按照「五個國際」的要求，編制長株潭城市群生態綠心地區總體規劃；突出湘江風光帶建設；實施湘江水污染整治三年行動計劃和重金屬污染專項治理，累計關停各類污染企業1017家，變性污染土地34.4平方公里，重金屬削減率達50%以上；二氧化碳排放提前一年完成「十一五」減排任務。

信息一體化建設取得重大突破。長株潭成為全國唯一實施同號併網升位的城市群，直接惠及1200多萬用戶，在國內外產生了巨大影響。三網融合試點順利啟動，3G網絡覆蓋縣城以上區域，90%以上農村實現寬帶通。成功研製出我國首台千萬億次超級計算機系統「天河一號」，國家超級計算長沙中心正式奠基。湖南作為首個國家電子商務試點示範省，開展積極探索，湖南移動建設手機支付平台，將手機錢包打造成「最通用的支付工具」。

「兩型」產業快速發展。長株潭成為全國七大綜合性高新技術產業基地之一，先進裝備製造、新能源、新材料、生物醫藥、節能環保等一批戰略性新興產業快速成長，形成了7個過千億產業、3個過五百億園區、14個過百億企業，產業集聚度不斷提高。

示範區建設全面起步。根據試驗區資源稟賦和實際需要，規劃佈局了大河西、雲龍、昭山、天易、濱湖五大示範區和十八個片區，努力打造成湖南省改革的「經濟特區」、新型工業化的先導區、新型城鎮化的展示區。

民生得到較大改善。居民收入較快增長，生活水平不斷提高，居住環境進一步優化；社會保障加速覆蓋，形成了以五大社會保險為基礎，以新型農村合作醫療、社會優撫和社會救助為補充的社會保障體系；科教文衛事業全面發展，實施重大科技專項，推進人才儲備，公立醫院改革試點順利推進。

■香港文匯報記者 王穎 曹真真



■長沙遠大集團生產的非電中央空調因節能環保，得到上海世博青睞，服務世博會所有場館。

「兩型社會」建設的新目標

「十二五」時期，作為長株潭城市群「兩型社會」建設的第二階段，也是加快轉變經濟發展方式的關鍵時期，中共湖南省委描繪了未來五年的宏偉藍圖：基本形成現代產業體系、可持續發展體系、科技創新體系、民生保障體系和制度支撐體系；城鎮化率達到50%以上，財政收入超過3000億元，城鎮居民人均可支配收入、農民人均收入分別超過26000元和8500元。到2015年，長株潭城市群初步形成節約資源和保護環境的產業結構、增長方式和消費模式，單位地區生產總值能耗比2007年降低35%，城市空氣質量達標率為93%以上，飲用水源達標率為98%，水功能區水質達標率為95%，化學需氧量、二氧化硫排放量分別比2007年削減23%和12%，城鎮化率達到70%以上。努力實現優化發展、創新發展、綠色發展、人本發展。四個發展目標的提出，亦意味著湖南「兩型社會」建設將朝着人本、創新、綠色、優化方向推進。



■湖南攻克「鈦帶卷」軋製技術，標誌着中國在鈦材成形技術方面取得了突破性進展。

「兩型社會」建設的新舉措

新階段如何進一步推進「兩型社會」建設？湖南明確提出，要按照試驗區改革建設的總體部署，充分利用先行先試政策，堅持以建設「兩型社會」統攬全省經濟社會發展大局，以發展方式轉變推進「兩型社會」建設，堅持「兩型」引領、「兩新」主導，堅持點面結合、改革和建設結合、項目化管理和機制性建設結合，第二階段的改革試點任務與「十二五」時期國家、湖南對改革發展的新要求結合，全力實施「八大工程」，着力推進「十個一體化」，努力在示範區和工業園區建設、「兩型」產業、城鄉統籌、節能減排、生態保護、「兩型」生活方式、綜合基礎設施建設等方面率先突破，創新體制機制，把試驗區建設成為全省轉變經濟發展方式的重要引擎，並以此帶動全省「兩型社會」建設。

全力實施「八大工程」。一是「兩型」產業振興工程。用先進適用技術改造提升傳統產業，淘汰落後產能；加速新能源、新材料、生物醫藥、節能環保、文化創意等戰略性新興產業發展，構建特色突出、結構優化的「兩型」產業體系，壯大一批千億產業、發展一批千億集群、培育一批千億企業、打造一批千億園區。二是基礎設施建設工程。加快「七縱七橫」核心區域幹道網、「二環六射」高速公路網和「一縱兩橫半環」城際鐵路網建設，實現「3、6、9」公共交通目標，加速高鐵、港口、河道、機場建設，大力提升通道能級，打造以軌道交通為核心的「兩型」綜合交通體系，形成「佈局合理、功能完備、特色鮮明、承載力強」的城市基礎設施體系。三是節能減排全覆蓋工程。以節能減排在線管理為突破口，逐步推廣合同能源管理，促進建築、交

通、商業、民用等領域的節能推廣，在全國率先形成節能減排考核評價、行業標準、用能標準和設計規範等系統管理的體制機制。探索排污權、碳排放權有償使用和交易試點。四是湘江流域綜合治理工程。以保護飲用水源安全為主要目標，實施湘江流域水污染綜合整治新的行動計劃，推進重金屬污染治理、流域截污治污、城市潔淨、農村面源污染治理、生態建設等工程建設，加大生態補償力度和環保執法力度，促進兩岸生態修復，建設美麗繁榮的湘江生態經濟帶，打造「東方萊茵河」。五是示範區建設推進工程。在五大示範區大力推進資源、環境、土地、投融資、行政管理等體制機制創新，加快基礎設施建設、產業發展、「兩型」技術和產品研發和應用、招商引資，推進省市共建、廳市合作，突出益陽陽形山、湘潭韶山、岳陽湘陰等「兩型」特色區域中心建設。六是城鄉統籌示範工程。加快實現城鄉規劃全覆蓋，協調城鄉產業發展佈局，統籌城鄉建設用地，推動城市道路建設、供水、污水垃圾處理、園林綠化等基礎設施向農村延伸，統籌城鄉就業、養老、醫療、最低生活保障制度和社會救助體系，加快土地流轉和戶籍制度改革，促進農民向市民轉變，以「兩型」村鎮建設帶動新農村建設。七是長株潭公交一體化運營。以公共交通資源共享、城鄉公交通一體化、同城公用事業繳費一卡通及幹道站場等建設，實現3市公交通行同城同享。八是三網融合工程。加速電信、廣電、互聯網之間的互聯互通、資源共享，加快建設智能電網，推進物聯網產業發展佈局，以信息化帶動工業化，促進試驗區戰略性新興產業發展。

着力推進「十個一體化」。一是示範區管理一體化。在規劃、項目建設、土地、投融資、產業佈局、招商引資、體制改革等重點領域，統籌安排。二是重大基礎設施建設一體化。統一規劃，促進長株潭3市基礎設施延伸對接，在聯合中共建、在聯網中共享、在聯營中共管，發揮整體效應。三是通信信息新技術一體化。加快三網融合進程，促進信息共享。四是公用事業建設一體化。對公交、自來水、環衛、教育、醫療和文化等設施科學佈點，統籌建設，全面覆蓋，綜合利用。五是湘江綜合治理一體化。重點突出，綜合治理，一江同治。六是金融服務一體化。加快金融系統的電子化、網絡化、實現統一互聯、同城共享，實現存貸一體化和徵信體系建設統一化。七是能源管理一體化。統一調度，科學安排，一體運轉。八是價格工商管理一體化。統一工商管理政策，建立3市價格協調機制，統一准入門檻，統一執法。九是戶籍社保一體化。打破區域、城鄉限制，統一戶籍和社會保障標準，逐步提高「五險」統籌層次。十是環保執法一體化。統一監測體系，整合執法力量，統一標準，加強執法聯動。

■香港文匯報記者 王穎 曹真真



■中國首座兩型主題館在長沙開展。圖為香港文匯報記者現場體驗兩型城市「未來暢想健身自行車」。



■滬昆高鐵通車之後，長株潭將成為「雙高鐵」城市群。