

現代中國 + 公共衛生 + 個人成長與人際關係

生兒育女

今年兩會期間，全國政協委員、人口資源環境委員會副主任王玉慶透露，中國的「二胎政策」到「十二五」末期或會逐步開放，並在部分省份先行試驗。圍繞應否實施「二胎政策」的議題再次引發內地社會的關注。究竟當年內地為何實施「一孩政策」？為何在幾十年後有意調整？「二胎政策」引發哪些爭議？下文將作探討。 ■微瀾、戴慶成 亞太國際關係學會

「一孩」難扛家 催生「二胎」

中國計劃生育政策回顧

中國在不同年代都會因應整體發展的具體情況而對生育政策有不同的調整。以下會從4個主要階段詳細分析相關政策的內容演變。

建國後至60年代

鼓勵生育 人口飆升

新中國成立後，1949年，中國人口的自然增長率為16%。儘管著名人口學家馬寅初在1957年提出「新人口論」，認為中國人口增長過快會與當時短缺的糧食、交通、教育等各種資源發生嚴重矛盾，故他建議國家應控制人口數量。但當時中國對外需要應對隨時發生的戰爭，對內又推行「大躍進」，中央政府鼓勵人們生育。結果在大饑荒完結後的1963年，中國自然增長率急升至超過33%，達到內地人口增長歷史的最高水平。

70年代

計劃生育納憲 增長放緩

70年代初，中國的物資短缺困擾民眾的生活，每人每月只能憑糧票領取少量的糧食和日用品。中央政府開始意識到「人口越多越好論」不能實現富國強民，為盡快發展經濟，時任總理周恩來提出一定要控制人口數量。1971年，國務院批轉《關於做好計劃生育工作的報告》，把控制人口增長的指標首次納入國民經濟發展計劃。1978年，國家明確提出「最好一個，最多兩個」（即一對夫婦的生育子女數目）的生育政策，並將「國家提倡和推行計劃生育」寫入《憲法》。1979年，中國的人口出生率從1970年的超過33%下降至不到18%，平均每個家庭減少3個孩子。然而，總人口從1949年的約5.5億增至1979年的近10億，年平均增長率高達2%。

80年代

獨生子女政策立為國法

80年代初開始，中國學界不僅重提「新人口論」，並提出「人口控制論」，有系統地闡述「人口爆炸」對資源、能源和生態環境所造成的破壞，建議國家必須控制人口發展，並與經濟發展互相適應。這些理論都為獨生子女政策提供合法依據。1980年，中央進一步收緊計劃生育政策，在全國大力提倡「一對夫婦只生育一個孩子」。兩年後，「十二大」將實行獨生子女政策確認為基本國策，並在《憲法》明確規定：「夫妻雙方有實行計劃生育的義務」。1983年，《政府工作報告》指出「提倡晚婚，提倡一對夫婦只生育一個小孩，嚴格控制二胎，堅決杜絕多生育」，同時教育、醫療、就業、住房等各方面配合執行。中國各城市此後普遍實行「一孩政策」；中西地區的農村實行「一胎半政策」，即第一胎為女兒的家庭，3年後經過申請審批可生育第二胎；另外，少數民族地區則允許生二胎，個別情況可生三胎。在計劃生育政策的切實執行下，1990年，中國人口總數達到超過11億，總和生育率（即每名婦女平均生育子女數目）下降到2.17，至1998年下降到約1.8。一般而言，若總和生育率穩定在2.1，人口數量將會不增不減；若低於2.1，人口數量則將減少。

90年代至今

檢討得失 推「二胎政策」呼聲高

上世紀90年代末，「一孩政策」所產生的兩個變化，逐漸引起中央政府的憂慮：一，中國人口年齡結構已從成年型邁向老年型；二，中國男女老少，人口性別比例失衡屬全球之冠。而受到重男輕女的傳統思想影響，在「一孩政策」下，大量女嬰被人工流產。因此，過去10年，不斷有學者呼籲中央政府盡快調整現行的計劃生育政策。早前的《21世紀中國生育政策研究》課題組建議，在未來15年，國家應通過先行試驗點到全國鋪開的方法，逐步將「一孩政策」轉變為「二胎政策」，這樣便不會造成人口失控。同時，有人大代表較謹慎，建議採取折衷方案，先試行「雙獨二胎」的政策（即夫妻雙方均為獨生子女的家庭可生育第二胎），再試行「單獨二胎」政策（即夫妻一方為獨生子女的家庭可生育第二胎），最終再過渡至全面放開「二胎政策」。



有人認為，「三胎政策」容許父母生有兩個子女，有利孩子健康成長。資料圖片



有人認為，在「一孩政策」下出生的獨生子女，將來供養父母的負擔會很重。資料圖片



中國人口正在急速老化。資料圖片



中國的人口已衝破13億。資料圖片

作者簡介

戴慶成：《環球時報》、《青年參考》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、內地「天涯論壇」及《美國僑報》撰寫時政評論文章。 電郵：taihangshing@gmail.com
微瀾：香港大學社會工作及社會行政學系博士生，不定期在《南方都市報》發表評論文章。 電郵：xiaohui.zhong@gmail.com

紓緩人口老化 VS. 分薄社會資源

現時，內地社會對是否推行「二胎政策」存在兩種對立的觀點，現在分析如下：

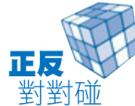
反對意見

加劇資源緊張 激化民生矛盾

隨着中國經濟的高速發展，未來內地對資源需求將不斷增加，短缺現象亦會日益突出。若放鬆計劃生育政策，任由人口增長，會令中國人口與環境資源的矛盾更突出。事實上，因受傳統人口觀念的影響，一旦推行「二胎生育」，將令中國的人口迅速反彈，不利於環境、資源、就業、人均生活水平等眾多問題的解決，甚至會形成覆水難收的趨勢。若當局不加以限制政策，將有更多人一起爭奪並不豐富的教育、醫療和社保等資源，屆時可能激化民生矛盾。因此，面對依然嚴峻的人口形勢，有人認為中國不但不能放鬆現行的計劃生育政策，而且還要繼續堅持，把城鄉的生育水平降低「一對夫婦、一個孩子」，嚴格限制生育第二胎，即「城鄉一胎，特殊二胎，嚴禁三胎，獎勵無胎」。

非解老齡化上策 應集中發展經濟

人口老化是由眾多因素引起的，計劃生育政策不是中國人口老化的根本原因，只是其中一個因素而已。有人認為，人口老化是中國人口轉型時期的必然現象，也是21世紀發達國家的人口發展趨勢，美國、英國、法國等已發達國家不正是都面對同樣的問題嗎？有學者指出，人口老化問題的確是中國正在面對和必須解決的難題，但論處理方法，容許生育第二胎不是上策，因為這只會令人口膨脹，加重社會各方面的負擔；相反，當局應大力推動經濟的快速發展，建立更公平的社會分配機制，加快完善社會保障制度，並依靠科技提高勞動生產率，為國家積累更多財富，只有這樣，社會才能擁有足夠的儲備資金來供養老人，長者才能「老有所依」。



正反對對碰

支持意見

壯大勞動力 減養老負擔

中國推行計劃生育政策，以人為方式打破人口的正常替換規律，令中國的人口老齡化問題開始浮現。根據中國社科院2006年出版的資料顯示，比較1970年與2000年，中國少年人口(0-14歲)的比例由39.7%下降至22.9%，老年人口(65歲以上)的比例由4.3%上升至7.0%；預測勞動力人口(15-64歲)的比例將在2020年前後逐步減少，到2050年下降至61.29%，回落到上世紀60、70年代的水平，但2050年的老年人口比例將會升至22.97%，人口老化形勢嚴峻。社會開始擔心「一孩政策」所帶來的勞動力短缺、供養老人負擔(醫療、養老金、生活照顧等)社會問題。與發達國家的情況不同，中國人口老齡化是在國家的生產力還不很發達的情況下來臨，故社會保障問題更突出，嚴重制約社會經濟發展。



現時的計劃生育政策容許中西地區的農村婦女生育兩胎。資料圖片

利好子女成長 填補人倫缺陷

一個家庭只有一個孩子的現實，導致中國社會出現嚴重的「獨生子女綜合症」，包括部分孩子出現情感缺失、心理孤獨、性格脆弱等。從血緣及親情的角度而言，獨生子女不能跟親生的兄弟姐妹一起玩耍，不利他們健康成長。從人性的情感層次而言，獨生子女的孫兒會沒有表兄弟姊妹和堂兄弟姊妹，這是人倫關係的缺陷。

保障家庭人口 結構安全

只生育一個孩子的家庭，其風險就在於「唯一性」，可能會面臨孩子因意外死亡又無法再生育而形成家庭的缺陷。有人認為，從人口安全的角度出發，重建強而有力的家庭結構才能確保養老這種傳統的承傳。而現在解決問題的最好方式，就是推行「二胎政策」。



人口增長會加重國家的醫療福利負擔。資料圖片

1. 何謂「二胎政策」？
2. 你贊成實施「二胎政策」嗎？為甚麼？
3. 外國在生育政策方面有何值得中國借鏡的地方？試舉例說明。
4. 有人認為：「二胎政策」有助紓緩內地的人口老化趨勢。你對此說有何意見？



想一想

延伸閱讀

1. 《內地二胎政策 有望「十二五」末放開》，《香港文匯報》，2011-03-08
http://paper.wenweipo.com/2011/03/08/CH1103080059.htm
2. 《粵力爭試點「單獨」家庭生二胎》，《香港文匯報》，2011-03-15
http://trans.wenweipo.com/gb/pdf.wenweipo.com/2011/03/15/a24-0315.pdf
3. 《廣東放寬生二胎政策》，《香港文匯報》，2008-11-30
http://paper.wenweipo.com/2008/11/30/CH0811300025.htm
4. 顧寶昌、李建新主編：《21世紀中國生育政策論爭》，中國社會科學文獻出版社，2010年5月
5. 易富賢：《大國空巢——走入歧途的中國計劃生育》，香港大風出版社，2007年9月