

全球化+現代中國

自願奉獻

國際非政府組織提倡人道主義精神和道德主義，被視為應對和解決全球性問題不可或缺的角色。國際非政府組織在冷戰後迅速發展，大力推動世界和平與經濟發展。

■葉淑蘭 浸會大學政府與國際關係學系博士



有女性權益組織為女性員工上街抗議、爭取福利。資料圖片



香港浸會大學中國研究課程成立於1989年，至今已培養近兩千名本科生，為香港歷史最悠久的中國研究課程。香港文匯報與浸大中國研究課程合作推出通識專欄，以專業的角度，深入淺出地探究中國在社會民生、城市規劃、經濟轉型、外交政策等多方面的最新發展，為本港高中生提供具權威性的「現代中國」通識科單元學習材料。



綠色和平組織人員早前在馬來西亞駐曼谷大使館前舉行抗議活動，要求馬來西亞政府禁止一種硬木樹種的買賣。資料圖片

國際非政府組織 不逐利力推和平

▼環保團體常以嶄新的方式表達向公眾傳遞的訊息。在巨型救生圈旁邊，有排列成「HOPE？」的英文字，意指質疑挽救全球暖化是否仍有希望。資料圖片

全球問題湧現 誕生助解爭拗

雖然國際非政府組織在1950年才首次被聯合國使用，但其形成可追溯至19世紀中葉，詳見下表：

時期	發展詳情
19世紀中葉	早期具國際非政府組織雛形的機構開始產生，但這時的發展速度不快、數量不多，主要集中在宗教和利他主義方面。
20世紀	國際非政府組織開始飛速增長。兩次戰爭期間，眾多著名的國際非政府組織誕生，如國際科學協會理事會等。這個時期的國際非政府組織數量劇增，尤其冷戰之後，增速更驚人。據統計，在1909年，全球非政府組織(包括國際和國內)共有176個；到1991年冷戰結束時，僅國際非政府組織已飆升至近1.5萬個，到2003年已達3萬個。

那麼，為何在冷戰後，國際非政府組織的發展如此迅速？究其原因，主要有以下3點：

提倡利他主義 動員力強

全球化給人類社會帶來很多跨國問題，各國政府在解決環境污染、資源短缺、毒品氾濫、恐怖主義等全球問題上顯得力不從心。國際非政府組織提倡人道主義和利他主義，在動員公眾方面具優勢。

交通便利互動 網絡廣傳資訊

現代的交通和網絡通訊為國際非政府組織的迅速發展提供物質技術條件。便捷的交通設備令這些組織的跨國性活動成為可能。而互聯網的使用亦可更加有效地向公眾傳播資訊。

公眾漸接納 與官合作增

政府和公眾對國際非政府組織的接納程度不斷增加。很多政府間國際組織着手加強與國際非政府組織的合作，如聯合國難民署等都願意把一些具體發展專案交給國際非政府組織完成。

遍布各國 發揮重要作用

國際非政府組織幾乎遍布世界每一個角落。因為他們不追求盈利，奉行人道主義和利他主義，在越貧窮、落後的地區，他們發揮的作用越大。國際非政府組織已成為國際舞台上推動和平發展的重要力量。其作用體現在以下幾點：

增進全球認知 約束國際行為

國際非政府組織可為政府和公眾提供專業的資訊，在改變人們對全球問題的認知上有不可替代的作用。國際非政府組織成員具備比較全面和專業的知識，他們還有很強的人道主義精神和道德觀念。

美國學者約瑟夫·奈指出，國際非政府組織可闡明全新的價值觀，以引導和約束國際行為的實踐。



80年代立足中國 發展緩慢

中國改革開放之後，國際非政府組織作為新事物，開始在內地興起。上世紀80年代，最先進入中國的國際非政府組織主要是宗教組織，如世界宣明會、救世軍等。上世紀90年代，環保、衛生及扶貧等類別的國際非政府組織開始進入中國，如綠色和平組織等；90年代後期，關注中國基層民主選舉、法律援助、人權事務的組織逐漸在內地扎根，如卡特基金會。

近30年來，國際非政府組織在中國的數量增長較迅速，但其尚未發達。同時，在中國成立又能走出國外的國際非政府組織更是少見。究其原因有以下兩點：

缺乏全面管理法規

首先，目前涉及外國商會組織來華活動可遵循《外國商會管理暫行規定》，而外國基金會則可參

照《基金會管理條例》，但對大部分其他類型的國際非政府組織卻沒有相應的法規管制，有人認為這造成對國際非政府組織的管理混亂，不利這些組織進入中國，亦阻礙內地創立有影響力的國際非政府組織。

官民認知不足

其次，政府和公眾在思想觀念上還沒有認識到發展國際非政府組織的重要性，在理論上沒有認真研究有關組織的作用，在實踐中也沒有積極開展與國際非政府組織的合作。有人認為，中國很多問題的解決需要借助國際非政府組織的力量，如縮窄東西差距、減少城鄉差距、解決貧困問題、增進民族團結及增進中外友誼等。這需要中國社會各階層充分認識和發揮國際非政府組織的重要性。

監督政府 推倒劣策

國際非政府組織對政府和國際組織的工作進行監督。如在2000年，有組織推動百多個國際非政府組織在華盛頓舉行集體抗議，要求美國政府停止生產和出口StarLink的轉基因玉米，這在一定程度上促成2001年1月美國食品及藥品管理局推出轉基因食品管理草案。

調停衝突 提供人道救援

它們在國際衝突中扮演調停角色，並為難民提供人道主義服務。例如國際社會對斯里蘭卡政府與泰米爾猛虎組織之間的長期衝突的調停，就是通過國際非政府組織在雙方之間的斡旋來推動的。另在1999年，俄羅斯政府對車臣進行軍事打擊後，國際紅十字會協助應對廿萬車臣難民的安置工作。



■早前在北京的龍潭湖公園，有國際非政府組織發起「放生」68隻充氣鯨魚的活動，呼籲內地市民重視保護鯨魚。資料圖片

何謂國際非政府組織？



概念 國際非政府組織一詞在1950年面世，被聯合國首次使用，主要是為區分政府間國際機構與國際私人組織在聯合國各種事務上的不同參與權利。

政府間國際組織主要是基於不同政府之間的合作意願，根據國家與國家達成的一致協定，通過其常設機構按照一定的組織程式和活動章程，在尊重成員國主權的大前提下，完成其職責範圍內的工作的國際組織。聯合國及世界貨幣基金組織等都是現今影響深遠的政府間國際組織。

民間依法建立 屬非牟利

國際非政府組織(International Non-governmental Organization, INGO)是相對政府間國際組織而言的一個概念。中國學者王彥志把國際非政府組織定義為主要由個人、民間團體依法建立和參加，並有獨立的章程、宗旨、機構和活動資金，為參與國際經濟及相關領域活動的非牟利組織。

美國學者萊斯特·薩拉蒙認為，非牟利組織或非政府組織需要符合以下5個條件：

1. 組織性，即這些機構有一定的制度和結構；
2. 私有性，即這些機構在制度上與國家分離；
3. 非營利屬性，即這些機構不向它們的經營者提供利潤；
4. 自治性，即這些機構基本上是獨立處理各自的事務；
5. 自願性，即這些機構的成員不是按法律要求而組成，並接受一定程度的時間和資金的自願捐獻。

所涉類型多元

隨著全球化日益加深，國際非政府組織蓬勃發展，成為活躍於國際一股新力量。中國學者霍淑紅曾撰文指，按照經濟發展、婦女運動、人權、環境等不同活動領域，可把國際非政府組織劃分為以下6類：

1. 人權國際非政府組織，如國際人權聯盟等；
2. 國際環境非政府組織，如綠色和平組織等；
3. 人道主義救援組織，如牛津饑荒救濟委員會等；
4. 婦女國際非政府組織，如婦女國際聯盟等；
5. 從事跨國活動的基金會，如卡特基金會；
6. 宗教國際非政府組織，如基督教青年會世界聯盟等。

踢走絆腳石 利長足發展

上個世紀以來，全球的國際非政府組織得到長足發展，數量倍增且規模不斷擴大，但其仍面臨資金不足、缺乏國際法主體地位及受到主權國家限制等問題。

資金不足 日常運作受阻

像綠色和平組織等年度預算超過一億元的著名國際非政府組織只屬於少數，大部分組織規模小、資金來源管道單一，難以支持日常運作。

缺乏國際法主體地位

其次，國際非政府組織在一個國家按照該國的法律註冊，但在另一個國家活動時，可能存在與當地法律不相容的問題。由於缺乏國際法主體地位，國際非政府組織不能享有特權和豁免，不具法律、資金、財政、安全等保障。

遭設限制 免涉主權事務

最後，部分國家試圖對國際非政府組織作出限制，以避免其介入主權國家事務。例如烏茲別克斯坦司法部於2004年上半年對境內活動的所有國際非政府組織進行檢查和整頓，隨後更禁止它們在該國的活動。

通識概念圖

定義：主要由個人和民間團體依法建立和參加，並有獨立的章程、宗旨、機構和活動資金，為參與國際經濟及相關領域活動的非牟利組織。

國際非政府組織

發展迅速

- 提倡利他主義 動員力強
- 交通便利互動 網絡廣傳資訊
- 公眾漸接納 與官合作增

發揮作用

- 增進全球認知 約束國際行為
- 監督政府 推倒劣策
- 調停衝突 提供人道救援

中國發展緩慢

- 缺乏全面管理法規
- 官民認知不足

面對障礙

- 資金不足 日常運作受阻
- 缺乏國際法主體地位
- 遭設限制 免涉主權事務



想一想



延伸閱讀

1. 袁正清：《國際非政府組織：概念、分類和發展》，中國網 http://www.china.com.cn/node_7000058/2007-04/02/content_8047369.htm
2. 王杰、張海濱、張志洲主編：《全球治理中的國際非政府組織》，北京大學出版社，2004年
3. 趙黎青：《國際非政府組織對中國的影響》，人民網(來源：《學習時報》) <http://www.people.com.cn/GB/guandian/8213/28144/28152/2296689.html>
4. 趙黎青：《非政府組織的興起引發國際關係變革》，人民網(來源：《學習時報》) <http://theory.people.com.cn/BIG5/10391714.html>