

鄰邦友誼

中國對上海合作組織的政策是中國實行「睦鄰、安鄰、富鄰」政策的一個重要組成部分。中國在建立、發展上海合作組織方面扮演核心領導的角色。上海合作組織的成立是中國外交的一個重要里程碑，它標誌中國更積極主動地推進中亞地區合作，以及更深入地參與多邊外交。

■葉淑蘭 浸會大學政府與國際關係學系博士

香港浸會大學中國研究課程成立於1989年，至今已培養近兩千名本科生，為香港歷史最悠久的中國研究課程。香港文匯報與浸大中國研究課程合作推出通識專欄，以專業的角度，深入淺出地探究中國在社會民生、城市規劃、經濟轉型、外交政策等多方面的最新發展，為本港高中生提供具權威性的「現代中國」通識科單元學習材料。

概念鏈接

何謂上海合作組織？

上海合作組織（簡稱上合組織）的前身「上海五國」成立於1996年，主要成員國包括中國、俄羅斯、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦和塔吉克斯坦。五國主要為解決中國和中亞新獨立的國家之間的邊界問題。

2001年6月，五國元首在上海舉行第六次會晤，烏茲別克斯坦加入五國。六國元首簽署《上海合作組織成立宣言》，上海合作組織正式成立。六國元首同時簽署《打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約》。

啟動多邊經貿合作 總理定期會面

2001年9月，上海合作組織成員國總理在阿拉木圖舉行首次會晤。六國總理在會晤中一致決定啟動六國多邊經貿合作進程，宣布正式建立上海合作組織框架內的總理定期會晤機制。

上海合作

組織是由中國倡議，並第一個採用中國城市命名的跨政府間國際組織。

上海合作組織現有的觀察員國家有印度、蒙古國、伊朗和巴基斯坦。其中伊朗、蒙古國、巴基斯坦已申請為正式會員。

聯合軍演 打擊恐怖勢力

上海合作組織在打擊「三股勢力」方面扮演重要角色。「三股勢力」主要指暴力恐怖勢力、民族分裂勢力和宗教極端勢力。目前，中國通過與中亞國家進行一系列聯合軍事演習，對阻止「三股勢力」起到重要的威嚇作用。

六國多邊外交 共創中亞繁榮



上海合作組織促進中亞地區的繁榮與穩定。圖為成員國領導合照。資料圖片

中國推動合作新領域

上海合作組織開始於劃界和打擊「三股勢力」的合作，在中國的努力和動議下，上海合作組織的功能逐步擴展到以經濟與能源為主的合作層面。目前中國已成為推動中亞經濟發展的動力。

立和發展表明中國越來越熟練使用地區多邊外交的手段來推動地區安全和發展。自上海合作組織成立後，中國一直積極推動其機制化建設。2002年7月，在聖彼得堡峰會上，成員國元首通過上海合作組織憲章，規定上海合作組織的宗旨、原則及基本合作方向。

完成劃界 共抗惡勢力

五國機制是以前中蘇談判的延伸。對話涉及中國一方和俄、哈、吉、塔另一方。1997年，在莫斯科的會議上，中國和哈、吉、塔三國簽訂邊界相互裁減軍事力量的協議。1998年，除劃界問題和邊界安全外，五國開始涉及非邊界問題，如打擊「三股勢力」、經濟合作等。

外界認為中國與中亞國家的劃界問題得到較好解決。2003年，中國與吉爾吉斯斯坦及哈薩克斯坦劃界完成，與塔吉克斯坦及俄羅斯的劃界於2008年完成。

投資互利 加緊經貿關係

在2002年的聖彼得堡峰會期間，時任國家主席的江澤民指出，安全和經濟合作是推動上海合作組織的兩個輪子。2003年，上海合作組織開始大力推動地區貿易和投資發展。

近十年，中國與中亞國家保持快速發展的經貿關係。根據中國外交部政策司每年出版的《中國外交》的資料顯示，中國和俄羅斯的貿易年增長率高達30%。中國與哈薩克斯坦的貿易已成為哈國經濟增長的重要動力，中國已成為哈國的第二大貿易夥伴。在此過程中，中國西部地區，尤其是新疆也受益於中國與中亞國家的貿易。據統計，在最近15年內，70%中哈貿易在新疆完成。

促進機制化建設 便利多邊外交

中國長期傾向用雙邊外交方式處理與周邊國家問題。上海合作組織的建

營造和平環境 鋪設發展道路

1978年，鄧小平確定中國以經濟建設為中心的道路，提出中國要實現「四個現代化」的目標，包括外交在內的各項活動要服從於中國經濟發展的需要。因此，上海合作組織機制的成立，主要是為給中國創造和平穩定的周邊環境。



上海合作組織的成員國經常舉辦聯合軍事演習來打擊恐怖勢力。資料圖片

倡議邊界裁軍 盼建互信

「上海五國」的主要目標是為解決中國和中亞新獨立的國家之間的現實邊界問題。在數十年的時間裡，中國一直與蘇聯(包括後來的俄羅斯)商議解決邊界問題。1989年5月，中國和蘇聯的關係正常化，兩國政府在當年11月開始商議邊界地區的裁軍問題。1990年，中蘇達成相互裁軍和建立軍事互信的協議。隨著蘇聯解體，中蘇邊界問題重新變成中國和俄羅斯，以及新獨立的中亞國家的問題。

另一重要因素。新疆少數民族地區與中亞國家具相近的文化和宗教信仰。一些「疆獨」分子與境外勢力聯合，發動恐怖主義活動，對中國的國家安全構成重大威脅。中國希望借助上海合作組織的力量來加強打擊「三股勢力」。

另外，建立和發展上海合作組織有助減少中國的東西差距。因為資源分布和地理優勢的差異，東部地區受益於改革開放政策，成為「先富起來」的地區，西部內陸在現代化的進程中大幅滯後。中國加強與中亞國家的貿易合作，有助改善新疆等西部地區的投資環境，推動經濟發展。

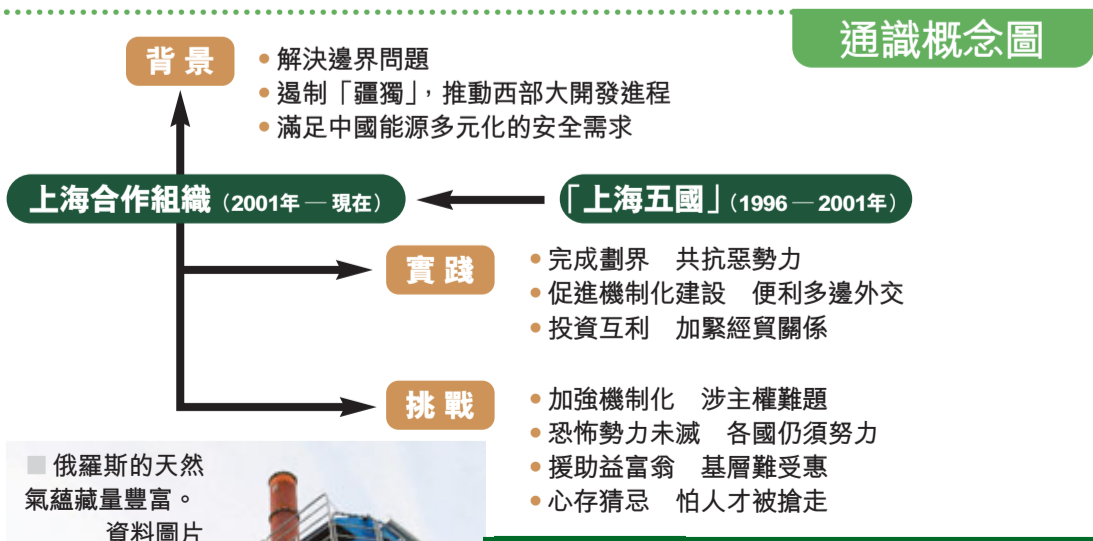
增能源進口 確保供應充足

中國在1993年成為能源淨進口國。隨著經濟高速發展，中國成為僅次於美國的能源進口大國。2008年，據估計，中國近50%能源依賴「外來支援」，主要是由中東進口。

俄羅斯和中亞國家都是能源蘊藏豐富的國家。俄羅斯是世界上最大的天然氣儲備國之一，哈薩克斯坦也是中國最大的能源供給國之一。為增進能源安全，中國急切需要推動能源進口多元化，加強與中亞國家的合作。

遏制「疆獨」陰謀 促西部大開發

遏制新疆分裂主義是中國推動上海合作組織的



上海合作組織成員國的總理經常會晤交流。資料圖片

合作新挑戰 如何齊克服？

中國願意在推動地區多邊合作和機制化建設方面採取更多積極主動措施；但中國對中亞地區的政策仍面臨一些新挑戰。

認為，現在還難以看到這些聯合軍演在多大程度上有助阻止恐怖主義、分裂主義和極端主義分子的活動。中國需要進一步考慮如何更有效在上海合作組織框架內打擊「三股勢力」。

加強機制化 涉主權難題

「不干涉內政、主權」一直是中國和上海合作組織成員國奉行的基本準則，因此，上海合作組織的機制化程度較低。這決定上海合作組織在處理很多地區問題時缺乏強制力和行動力。中國在中亞地區有不少投資(尤其是石油管道)，若若面對地區衝突，上海合作組織並沒有相應的機制確保投資項目的安全。

援助益富翁 基層難受惠

在十多年裡，中國給上海合作組織成員國提供不少資金和人力資源援助。但據中亞國家學者表示，不少中國援助流入中亞國家的上流社會，而中、下層社會的人民很少受益。

心存猜忌 怕人才被搶走

中國的領土廣闊、人口眾多，中亞國家對其有一定恐懼感，特別是中國近年有大量商人到中亞國家做生意，部分中亞的人民擔心高速發展的中國會「搶走」他們的人才，故存在一定程度的不安。這需要各國通過人員交流、文化交流等方法降低彼此的憂慮。中國與俄羅斯是上海合作組織的共同領導國，兩國在歷史上存有一定的競爭關係，俄羅斯對中國在中亞地區發揮越來越強的影響力具有戒心，這需要中國更穩妥地處理與俄羅斯的關係。

恐怖勢力未滅 各國仍須努力

中國加強與上海合作組織成員國的聯合軍事演習，但有人

- 延伸閱讀**
1. 上海合作組織官方網站
http://www.sectsc.org/CN/
 2. 上海合作組織區域經濟合作網
http://www.crc.mofcom.gov.cn/crweb/scoc/index.jsp
 3. 《上合組織推動地區和諧發展》，求是理論網(來源：人民日報)
http://www.qstheory.cn/gj/zgww/201006/t20100609_32659.htm



1. 中國為甚麼推動上海合作組織的建立？
2. 你如何評價中國的中亞地區政策？試收集資料說明。
3. 你認為中國需要如何增進與上海合作組織成員國的互信？試舉例說明。