

梁美芬 立法會議員 城大法律學院副教授

筆者認為政府在推廣「置安心」新品牌之餘，應同時宣布復推「居屋」這個歷史悠久的信譽品牌；而為免一下子打殘樓市，復建居屋的數量可由市場決定，先推出幾千間試試水溫。居屋的樓宇質素可能及不上「置安心」，但獲得政府資助，那些無法負擔市價樓宇的家庭，可選擇購買居屋；至於家庭財政較為充裕的，則可選擇質素好一點的「置安心」樓宇。

置業是不少香港人畢生的夢想，也是一生的投資。過去兩年樓價不斷飆升，特區政府為了幫助市民置業，推出了多項措施。其中去年十月《施政報告》提出「置安心資助房屋計劃」，宣布將在青衣、沙田、鑽石山、大埔、屯門預留土地，興建五千個實而不華的中小型單位，供夾心階層以「先租後買」的形式，擁有自己的物業。計劃一出，評價好壞參半，有人認同可以協助市民儲首期「上車」，也有人批評計劃不及居屋，是「不安心」。

任何新政策推出，市民通常都會抱存疑慮，或先入為主地認為舊有的政策較好，這是人之常情。正如回歸初期講如何加強粵港合作，又有人會憂慮影響香港的獨特性，甚至「兩制」將被削弱；但到了今天，相信已經很少人再會這樣說。

「居者有其屋」計劃自1976年推行至今，協助過無數市民置業，成效烙印在大眾心中，故政府去年推出「置安心」去取代居屋時，很多市民都感到陌生，市民始終認為大家熟悉的居屋更好。但筆者認為，市民現時對「置安心」有所保留，主要是信心的問題，就好像大多數香港女性都只喜歡購買GUCCI或LV品牌的手袋，原因是該兩款品牌的手袋較多人認識，對其質素和保值能力有一定信心，但並不代表全世界只有這兩款手袋是最好的；若肯了解多些，會發現原來還有其他品牌的手袋更好，例如HERMES在香港的知名度未必及得上GUCCI或LV，但其手袋的質素及保值能力其實更佳。

### 置安心是新品牌

「政策也要講信心」。居屋實行多年，本身已是一個家喻戶曉的品牌，就好像GUCCI和LV；「置安心」則是一個市民不熟悉的新品牌，尚待時間推廣。可能當市民更了解「置安心」計劃後，會對其增加信心，並予以接納。

「置安心」計劃的本意是好的，它希望能幫到一些有能力負擔供樓開支，卻無能力在短時間內儲蓄足夠首期的家庭。而且，「置安心」讓市民可以「先租後買」，在五年內按家庭財政及樓市狀況決定置業時間。可是，「置安心」最大問題是：若市民租住五年後仍沒有能力購買，又沒有能力租住私樓，政府如何安置這些人呢？此外，2014年才能提供一千個單位，可謂以遠水救近火；最終只能提供五千個單位，更是「僧多粥少」。

「實踐是檢驗真理的唯一標準」，「置安心」最終能否協助市民置業，必須先經驗證。其實，居屋和「置安心」是兩條不同路線的品牌，服務對象並不相同。前者有資助性質，後者卻只幫市民儲錢，單位則是按市價出售。在現時樓價高企的情況下，究竟「置安心」所提供的一半租金儲蓄能否幫到市民買樓呢？現階段很難預算。倘若到了2014年才發現有關計劃成效不彰，到時再盤算其他方案，則又要置業的市民再白等幾年時間。

### 不應放棄居屋這個好品牌

因此，筆者認為政府在推廣「置安心」新品牌之餘，應同時宣布復推「居屋」這個歷史悠久的信譽品牌；而為免一下子打殘樓市，復建居屋的數量可由市場決定，先推出幾千間試試水溫。居屋的樓宇質素可能及不上「置安心」，但獲得政府資助，那些無法負擔市價樓宇的家庭，可選擇購買居屋；至於家庭財政較為充裕的，則可選擇質素好一點的「置安心」樓宇。正由於兩項計劃的對象市場有別，不會出現互相重疊或惡性競爭情況，兼可以互補中低層置業市場的需求，全方位協助市民安居置業。

## 「人民力量」勢弱 黃毓民有心無力

卓偉

剛過去的周日，「人民力量」舉行起動大會，此前黃毓民等人已大力發動支持者參與，預期至少有數千人出席，好向社民連及其他反對派示威，但最終只有700多人出席，不論聲勢及人數比起當年社民連成立時都大為不如。黃毓民以為離開社民連後，支持者也會全數跟隨，再組「人民力量」，拉攏前綫及親台勢力等，實力應不致會有太大削弱，結果這次起動大會示威變成示弱，再加上在區議會選上一縮再縮，在在說明黃毓民的號召力已經江河日下，在政壇日漸被邊緣化。

黃毓民在社民連內鬥中奪權失敗，為免被陶君行掃地出門，於是先一步帶兵出走，多年的心血為他人作嫁衣，令黃毓民一直耿耿於懷，而且幕後金主為社民連花了大錢，現在幾年時間竟然就失去了掌握權，黃毓民也難向幕後金主交代，於是在他出走前夕，突然到了台灣一行，就是要向金主曉以利害，要求再開水喉另起爐灶。結果他在回來後，立即高調宣布退黨，並且很快與本港親台勢力、前綫等結成攻守同盟，如果不是黃毓民料事如神，預感有被掃地出門的一日，早已厚結外援，否則就是幕後高人代為發功，為黃毓民提供東山再起的本錢。

初時，黃毓民倒也是志得意滿，吸納了一班愛出風頭、頭上長角、對社會諸多不滿的青年於身邊，加上有網上電台造勢，黃氏本人又善於製造話題，一個狙擊民主黨的假議題就成功吸引了傳媒的廣泛報道，網上憤青也每日狂呼叫好。結果卻再次表明「人民力量」與社民連本質上並無分別，都是在網上逞強的政黨，回到現實立即打回原形。發動支持者參加反預算案遊行，要參加者

一起「打小人」，成為了社會笑柄，也凸顯「人民力量」只懂玩花招，華而不實的毛病，及後黃毓民帶隊在中環靜坐，警察一來立即解散，自己一溜煙逃跑，被社民連成員大叫抽水；狙擊民主黨愈說愈縮，由200人到60人再到50人，現在連黃毓民也不再提單挑馮檢基，陳偉業更改口說搶位為先，狙擊為次。立場與社民連沒有分別，那當初他們又為什麼要退黨呢？

而周日的發動大會更加暴露了「人民力量」動員不力，只是一個鬆散的同盟，黃毓民招降納叛，但所用的都是「講就無敵」之輩，被黃毓民寄以厚望，指定為接班人的「維園阿哥」更是品行不端，失去了《城市論壇》舞台就如洩了氣的皮球，一事無成。這些人物竟然成為「人民力量」的骨幹，其前途也就可想而知。

更令黃毓民沮喪的是，他以為退黨後可以帶領大批親信出走，但結果退黨的人數遠低於預期，相反過去因不滿黃毓民而離去的社民連前黨員紛紛高調回朝。梁國雄獨掌大權下社民連的路線也愈走愈激，基本上是什麼也不做，有時間就去衝擊示威。相反「人民力量」卻面對兩難處境，鬥激激不過社民連，黃毓民志在奪權不是抗爭，也不是做街頭鬥士；但調整路線又難滿足支持者口味，結果兩面不是人，唯有不斷將狙擊民主黨重複又重複，因為他們根本再沒什麼可以說了。

現在看來，黃毓民當日出走是錯誤的抉擇，如果「忍辱負重」，未必不能在黨內推倒陶君行，重奪大權，就是小不忍則亂了大謀，走了出來四處碰壁，丟人現眼，從政府就是要知所進退，這是從政的第一規律。

## 利比亞或成第二個「伊拉克」

馬建波 資深評論員

性格決定命運。卡扎菲強悍的性格，決定了他的末路將步薩達姆的後塵，也決定了利比亞未來的命運，或成為西方利益集團扶植的又一個「伊拉克」，而陷入長期動盪、內亂、腐敗和恐襲籠罩的危機。擅長於趁火打劫、亂中取利的西方利益集團，也將長期攫取和分享利比亞，乃至中東阿拉伯世界的政治、軍事戰略利益和石油經濟利益。這就是美英法聯軍自3月20日以來，輪番轟炸利比亞，並意圖徹底消滅卡扎菲，扶植利比亞新傀儡為其服務的最終目的。

### 出兵利比亞志在石油及軍事利益

連日來，西方聯軍的猛烈轟炸，已癱瘓了利比亞政府軍的重要防空設施和重型裝甲部隊，為全面展開下一階段的聯軍地面進攻，基本掃清了障礙。美國似乎也看到了利比亞未來的迷局，為避免再次陷入或膠著於阿富汗和伊拉克之後的第三個阿拉伯戰場，奧巴馬主動放棄了多國部隊的指揮權，將今後西方聯軍在利比亞的行動交由北約或法國直接指揮，而美國既可繼續留在幕後，發揮老大的影響；又可在面子上平復一點「諾貝爾和平總統」奧巴馬的尷尬。

雖然西方聯軍的空中轟炸已取得初步成效，無奈利比亞反政府武裝乃一羣烏合之眾，裝備落後，雖有美英法空中支援，但遭遭政府軍頑強抵抗，進攻緩慢，一些石油重鎮得而復失，嚴重拖慢了西方聯軍佔領利比亞的進程。因此，參與轟炸利比亞的西方利益集團目前正召開關於利比亞局勢的國際會議緊急磋商，力圖消除分歧，統一認識，協調聯軍行動，為進一步展開地面進攻，或

是向利比亞反政府軍提供先進的武器裝備，組織更多的理由和借口。值得關注的是，在此次有關利比亞局勢的國際會議中，阿盟（阿拉伯國家聯盟）和非盟（非洲國家聯盟）代表均以缺席表達對西方聯軍轟炸利比亞，導致數百平民傷亡的強烈不滿和抗議。同時，由於在阿盟的首肯和多國棄權下，3月17日聯合國通過的「1973號」決議，其中關於「設立禁飛區，必要時可採取一切行動」之條款，已成功廢止了早前2月20日聯合國安理會通過的關於「為阻止暴力蔓延，禁止西方向利比亞輸入武器」的「1970號」決議。因此，即便此次沒有阿盟和非盟的支持，西方聯軍早已掃除一切滲透利比亞的障礙，一樣可以肆無忌憚地展開地面進攻，或是提供先進的武器裝備給利比亞反政府武裝替自己進攻。無怪乎，美國國務卿希拉里已大舉揚言「提供武器給利比亞反政府軍，符合聯合國安理會決議（1973號）」，因為，這是一份早有預謀和被西方利益集團騎劫的決議。徹底消滅卡扎菲，顛覆利比亞政府就是其終極目標。

### 終極目標是徹底消滅卡扎菲

因此，目前利比亞局勢已戰失控，洶湧的難民潮開始出現，國際社會已無能為力，更大的戰火就將燃起。只要接受了西方武裝的反政府軍仍進攻乏力，西方聯軍的地面進攻就會隨時展開。卡扎菲政府的徹底覆滅已無懸念，等待他的是，要麼流亡他國；要麼面對如薩達姆般被絞死的結局。這就是西方利益集團給不聽話的阿拉伯世界預設的路徑，拉攏、分化、威脅、恐嚇、肢解和佔領等手段，無所不用其極。趕快覺醒吧，如今的阿盟還有什麼意義。

## 發展人民幣業務 提升金融中心地位

陳鑑林 立法會議員

「一國兩制」使香港成為了中國境內唯一獨立的、對外開放的金融市場，為實現資本開放、人民幣國際化提供了最佳的試驗場所。因而，香港要維持其優勢，就一定要把握機遇，乘着國家金融體制逐步走向開放的這段時間，積極開拓人民幣業務，在港推出更多的以人民幣計價的金融產品，穩步發展人民幣境外拆息市場及外匯市場，加大人民幣在港的成交量，增加香港與內地人民幣的流通，推進香港成為人民幣離岸結算中心。

「十二五」規劃綱要於3月14日正式獲得通過。這意味着未來五年中國的經濟發展會面臨重大的突破。香港，作為中國經濟走向世界的橋樑和窗口，在未來中國的發展中扮演什麼角色？如何利用「十二五」帶來的契機，發揮及拓展香港的優勢，值得我們研究討論。

「十二五」規劃綱要首次明確「支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心」，溫家寶總理更在今年「兩會」答記者問時予以重申，並強調金融改革在香港的「先行先試」。

「十二五」規劃，提出了要深化國家金融體制改革，穩步推進利率的市場化改革，逐步實現人民幣資本項目可兌換。

### 發展人民幣離岸結算中心

「一國兩制」使香港成為了中國境內唯一獨立的、對外開放的金融市場，為實現資本開放、人民幣國際化提供了最佳的試驗場所。隨着中國經濟快速增長，人民幣在國際金融格局中的地位越來越重要，人民幣國際化的呼聲甚高。香港若能成為人民幣離岸結算中心，有助於香港迎戰新加坡、上海和深圳等周邊城市，在區域競爭中脫穎而出，有助提升其國際金融中心地位。

從熊貓債券到2010年在港發行人民幣債券360億；從香港、上海加四個廣東指定城市間跨境貿易獲准可用人民幣結算，到跨境貿易人民幣結算試點今年將擴至全國。香港的人民幣業務已經邁進了一個新的台階。但目前，市場上以人民幣計價的金融產品也不多。八年來人民幣業務的發展，與當初計劃打造香港成為人民幣離岸結算中心時所預期目標相差甚遠。要成為人民幣離岸結算中心，香港還有很長的路要走。

未來一段時間，當局還要盡快落實檢討現行法例，容讓人民幣金融產品在香港上市；逐步放寬人民幣進出境的限制；積極推動增加港元債券和人民幣債券的品種和零售交易，促使銀行的交易費用大大降低；鼓勵香港和廣東的銀行可以進行跨境跨行自動轉帳或者電子轉帳。為人民幣業務的進一步推進做好準備。

### 加強和內地證券交易所合作

「十二五」規劃中提出了2020年上海要建成國際金融中



立法會通過無約束力動議，促請特區政府把握「十二五」規劃的黃金機會。提出原動議的英國議員請當局盡快制訂長遠發展規劃，配合落實「十二五」規劃。

心，對此不少人都擔心香港金融中心的地位受到威脅。但本人認為，上海的競爭力固然不容忽視，然香港亦無需過分擔憂。畢竟距離2020年仍有時間，且香港被公認為是全球最自由經濟體系，有高水平、和國際接軌的專業服務，國際認可的資本市場，健全的司法制度，這些條件都使得香港的國際金融中心地位不容輕易動搖。

如今，世界交易所出現合併潮，香港可以研究如何加強和內地證券交易所合作，如互相交換證券商品上市，允許兩地的銀行或者股票經紀在對方的地域進行營業活動。

但香港不能想當然，認為中國的國際金融中心永遠就只能香港，人民幣離岸業務非落戶香港不可。中國工商銀行第一家人民幣業務中心已經在新加坡成立。內地也正積極研究開放金融市場，等有一天國內的金融市場真的實現對外開放，香港國際金融中心的地位就會被削弱。因而，香港要維持其優勢，就一定要把握機遇，乘着國家金融體制逐步走向開放的這段時間，積極開拓人民幣業務。在港推出更多的以人民幣計價的金融產品，穩步發展人民幣境外拆息市場及外匯市場，加大人民幣在港的成交量，增加香港與內地人民幣的流通，推進香港成為人民幣離岸結算中心。

中國是20國集團的創始成員，在大力參與多邊外交的過程中，中國準備明年在20國集團中繼續推動各方根據各國國情出台經濟刺激計劃，並加強宏觀經濟政策的協調；爭取在國際金融機構改革方面取得實質性進展，特別要提高新興市場和發展中國家的代表性和發言權，為此制定明確、有目標的路線圖和時間表；堅決反對貿易保護主義，推動多哈回合談判取得全面平衡的結果，特別要加強對發展中國家的貿易支持；推動各方更加關注發展問題，特別要避免因為應對金融危機，而減少對發展中國家的援助。

20國集團近年來在應對國際金融危機、促進世界經濟復甦中表現突出，其地位和作用明顯增強，已從邊緣走向中心，成為國際經濟合作的主要平台。作為發達國家和發展中國家博奕的重要平台，G20影響是世界的，也是決定性的。中國2011年在G20中將因勢利導，採取以下外交策略，形成與G20的良性互動：

### 中國因勢利導 與G20良性互動

(一) 促進G20機制化建設，確保G20在促進國際經濟合作和全球經濟治理中發揮核心作用；要求議題設定必須由發達國家和發展中國家共同參與，將發展議題作為G20的首要關切和核心議題，推動平衡發展和綠色發展。世界經濟已經到了必須加快發展中國家經濟發展，發達國家才能實現經濟全面復甦，並從根本上解決全球經濟失衡的階段。中國將積極推動發展中國家和發達國家的平衡發展和綠色發展，推動G20宏觀經濟政策協調由刺激經濟恢復轉向發展低碳經濟；在低碳經濟發展上，要求發達國家向發展中國家轉讓技術，提供資金，並敦促國際金融機構支持新興市場和發展中國家的發展。

G20當中新興經濟體已經佔多數，而且在經濟發展領域的諸多問題上和我國有共同的利益。通過積極參與G20並將其機制化，中方將團結新興大國，爭取到符合我國國家利益的結果，通過逐步引導議題、修改規則，掌握G20的主導權。

(二) 推動貿易自由化進程，反對各種形式的貿易保護主義。在後金融危機時期，國際上貿易保護主義傾向有所抬頭，在這種時候，更需要G20發揮領導作用，推動貿易自由化進程，抵禦當前出現的貿易保護主義浪潮。中國將通過G20的多邊舞台，防止勞工標準和技術標準在多邊貿易體制框架下被濫用，制約發展中國家技術創新和出口擴大。

(三) 積極推動國際貨幣體系的改革，加強金融監管，建立國際金融新秩序。在推動國際貨幣體系、國際金融機構改革方面，一是完善國際貨幣體系，促進國際貨幣體系多元化、合理化；二是繼續加強對金融機構、金融工具和金融市場的監管；三是推動人民幣國際化進程。在未來的國際金融機構改革中，國際貨幣基金組織除了要最終實現發達國家與發展中國家平等享受投票權外，還應該制定公平合理的總裁任職資格和選拔程序、制定科學的份額計算辦法和動態調整機制、改革投票規則，避免任何國家一票否決權等，以使它的治理和決策機制更加符合世界經濟多極化快速發展的要求。

(四) 團結發展中國家，爭取發達國家。一是在G20平台內，與G8對應，與其它新興經濟體和發展中國家協調談判立場，反映共同訴求，維護發展中國家的利益；二是在G20平台外，在「金磚四國」峰會等其它對話機制加強與其它新興經濟體和發展中國家溝通；三是反對任何強加於發展中國家的額外負擔和無端指責，防止G20成為發達國家重新瓜分世界市場、剝奪發展中國家經濟增長成果的舞臺。美國力圖將發展中國家納入美國設計的全體經濟軌道，約束發展中國家經濟發展，中國在多邊舞臺將團結發展中國家，爭取發達國家，堅持把G20限定為國際經濟和金融協調平台，區別不同情況，戰略性運用我發展中國家和新興大國的不同身份應對各種挑戰。

(五) 巧妙周旋，為我所用。G20是美國重振全球領導力、實行全球經濟治理的新平台；美國的全球戰略一直是將緊隨其後的「第二」作為主要戰略對手；美國利用G20平台，通過向歐洲國家讓渡部分權力，增加發展中國家在國際經濟組織的話語權，降低歐盟在全球經濟中與美國抗衡的能力；美國為維護美元的霸主地位，將金融危機期間暴露的國際貨幣體系問題轉移到全球可持續均衡增長、金融監管等問題上。在針對20國集團的多邊外交中，中國將在宏觀政策協調、承擔大國責任的過程中，積極而穩妥地維護國家利益，保持中國宏觀經濟政策選擇的相對獨立性；針對國際貨幣體系的內在缺陷和系統性風險設置議題，深化全球金融監管和有效治理。

(六) 推動建立履行承諾的評估機制，加強G20峰會的執行力度。20國集團本質上仍然只是一個論壇性質的組織，沒有常設機構，沒有理事會、秘書處，更沒有執行、監督權力，所以實際執行的效果並不是很理想，尤其是對發展中國家的諸多承諾口惠而實不至，中國將利用G20開展多邊外交，推動G20議程落實到行動中去。

(七) 全面積極地參與國際性、地區性的經濟合作組織，為構建國際經濟新秩序而努力。由於目前G20不能全面反映發展中國家的訴求，發達國家在全球經濟治理中仍處主導地位，中國在G20發揮重要作用的同時，將利用G20以外一切可以利用的平台，包括聯合國、地區經濟組織等，為建立公平合理的國際經濟新秩序而努力。

## 中國參與20國集團的對策

汪巍 中國國際問題研究所